



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

(по списку)

от 28 СЕН 2020 № 02-05/46
на № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 23 сентября 2020 года № 906 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)».

Просим Вас поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 сентября 2020 года № 906

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш.
3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем
теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения
(горячего водоснабжения)

Уважаемый Марат Шакирзянович!

В соответствии с частью 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон «О теплоснабжении») с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 29 Федерального закона «О теплоснабжении» подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным открытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения (далее – открытые системы теплоснабжения), не допускается.

Согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация тепло- и водоснабжения населения относится к вопросам местного значения и осуществляется органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских и муниципальных округов.

Вопрос перехода от открытых систем теплоснабжения к закрытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) является крайне острым для Архангельской области.

Открытые системы теплоснабжения используются в Архангельской области в городах Коряжма, Мирный, Новодвинск, Северодвинск, а также на территории восьми муниципальных районов (Верхнетоемский, Виноградовский, Коношский, Няндомский, Пинежский, Плесецкий, Приморский, Холмогорский муниципальные районы). Выбор открытых систем теплоснабжения был определен в проектах при строительстве исходя из соответствия водопроводной воды санитарно-гигиеническим стандартам (жесткости, коррозионной активности, окисляемости) в целях обеспечения качества услуги, предоставляемой потребителям.

В связи с большим объемом вновь вводимых в эксплуатацию объектов жилищного строительства на территории Архангельской агломерации, с 2013 года удалось проанализировать и объективно оценить негативные последствия запрета на подключение систем горячего водоснабжения объектов

капитального строительства по открытой схеме теплоснабжения. При эксплуатации систем горячего водоснабжения, установленных после 1 января 2013 года в соответствии с требованиями законодательства по закрытой схеме теплоснабжения, возникает целый ряд проблем, связанных с преждевременным износом трубопроводов – усиленной коррозией и отложениями.

Так, например, в городе Северодвинске гарантирующим поставщиком холодной питьевой воды является цех № 19 АО «ПО «Севмаш», который эксплуатирует систему водоснабжения и осуществляет контроль качества питьевой воды в соответствии с СанПиНом 2.1.4.1074-01. На водоочистных сооружениях предприятия установлено оборудование для точной дозировки химических реагентов и контроля качества воды. Контроль за качеством питьевой воды осуществляется также государственным санитарно-эпидемиологическим надзором. По информации Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, качество воды, подаваемой потребителям города Северодвинска по централизованным системам водоснабжения, соответствует гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Однако теплообменное оборудование, обеспечивающее работу системы горячего водоснабжения по закрытой схеме, а также внутренние трубопроводы горячего водоснабжения потребителей города Северодвинска, присоединенных после 1 января 2013 года, имеют низкие сроки эксплуатации из-за повышенного образования отложений на внутренней поверхности труб в результате электрохимической коррозии железа и окисления железа исходной водой. Причина коррозии и окисления железа обусловлена наличием в нагретой воде повышенного содержания кислорода и отсутствием технологии его удаления. Срок службы таких систем, как показывает практика, не превышает трех лет.

Переход от открытых систем теплоснабжения к закрытым, в том числе для нужд горячего водоснабжения, является чрезвычайно затратным мероприятием, поскольку предусматривает выполнение следующих работ:

- модернизация (капитальный ремонт) индивидуальных тепловых пунктов в зданиях потребителей с целью установки теплообменного оборудования для подогрева водопроводной воды;

- реконструкция наружных сетей водопровода и тепловых сетей с целью увеличения пропускной способности, изменения диаметров трубопроводов.

По предварительным оценкам, стоимость реализации соответствующих мероприятий только в Архангельской области составляет не менее 50 млрд рублей, что не позволяет обеспечить их выполнение за счет средств областного и местных бюджетов.

В субъектах Российской Федерации сложилась также непростая ситуация, связанная с утвержденной концепцией отказа от использования открытых систем теплоснабжения, ввиду больших финансовых затрат на проведение такой масштабной работы и отсутствия источников финансирования.

Цели в части обеспечения населения качественной горячей водой и уменьшения потерь теплоносителя в системах отопления могут быть достигнуты и при функционировании открытых систем теплоснабжения.

Трата бюджетных средств на полный переход к закрытой системе теплоснабжения будет нецелесообразна, а сам переход только ухудшит ситуацию в теплоснабжении, так как застройка целых городов исторически осуществлялась именно под открытые системы теплоснабжения, которые работают и в настоящее время. Точечный перевод жилых домов при капитальном ремонте на использование закрытых систем теплоснабжения приводит к нарушению нормативов и снижению качества оказываемых потребителю услуг.

Высокие расходы на модернизацию снабжения горячей водой связаны с состоянием жилищного фонда. Многим зданиям для установки (реконструкции) инженерных коммуникаций потребуется капитальный ремонт. Реализация необходимых мероприятий, включающих устройство (модернизацию) индивидуальных тепловых пунктов в зданиях потребителей, реконструкцию внутридомовых и наружных инженерных сетей, имеет высокую стоимость. Отсутствуют подтверждения финансового участия потребителей централизованного теплоснабжения в переоборудовании объектов теплопотребления на закрытую систему теплоснабжения. Так, в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» затраты на финансирование перевода абонентов на закрытую схему до границы балансовой принадлежности учитываются в составе тарифов на теплоснабжение. За пределами балансовой принадлежности оплачивать работы должен собственник здания. В многоквартирных жилых домах эти расходы могут быть возложены на граждан.

Принимая во внимание необходимость скорейшего решения данного вопроса на федеральном уровне, Архангельское областное Собрание депутатов обращается к Вам с просьбой рассмотреть вопрос о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающего признание утратившими силу частей 8 и 9 статьи 29 Федерального закона «О теплоснабжении», для его рассмотрения и принятия.

Предложенные изменения федерального законодательства позволят рассматривать возможность отказа от использования открытых систем теплоснабжения в случаях неудовлетворительного качества горячей воды или при наличии экономической эффективности проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства потребителей к закрытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Архангельское областное Собрание депутатов, учитывая позицию Правительства Архангельской области, считает обоснованной и необходимой разработку отдельной федеральной программы для перевода открытых систем

теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) и установления переходного периода с целью поэтапной реализации соответствующих мероприятий. Указанной федеральной программой считаем целесообразным предусмотреть предоставление целевых субсидий за счет средств федерального бюджета для компенсации фактических затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями и (или) собственниками жилых помещений в многоквартирных домах (управляющими компаниями), в результате реализации мероприятий по переходу на закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).