



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

от 28 СЕН 2020 № 02-05/44
на № _____ от _____

Направляем вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 23 сентября 2020 года № 907 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. о внесении изменений в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, в части увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности работников лесничеств и учета необходимой потребности в расходах на проведение работ по лесоустройству».

Просим вас поддержать обращение и направить в Архангельское областное Собрание депутатов копию соответствующего решения.

Приложение: на **8** л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 сентября 2020 года № 907

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. о внесении изменений в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, в части увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности работников лесничеств и учета необходимой потребности в расходах на проведение работ по лесоустройству

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. о внесении изменений в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением

Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, в части увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности работников лесничеств и учета необходимой потребности в расходах на проведение работ по лесоустройству.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В.

3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ОБРАЩЕНИЕ

**Архангельского областного Собрания депутатов
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Абрамченко В.В. о внесении изменений в Методику распределения между
субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета
для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в
области лесных отношений, реализация которых передана органам
государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную
постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря
2006 года № 838, в части увеличения расходов на содержание и обеспечение
деятельности работников лесничеств и учета необходимой потребности
в расходах на проведение работ по лесоустройству**

Уважаемая Виктория Валериевна!

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации средства на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе на проведение лесоустройства на землях лесного фонда, предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета. Общий объем субвенций, предоставляемых для осуществления указанных полномочий (далее также – субвенции), определяется в отношении каждого субъекта Российской Федерации с учетом затрат на организацию осуществления таких полномочий в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Расчет объема субвенций производится в соответствии с Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838 (далее также – Методика), и Порядком определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 декабря 2015 года № 534 (далее также – Порядок).

Объем субвенции, рассчитанный по действующей методике, согласно информации, поступившей из большинства субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, крайне недостаточен для исполнения переданных полномочий в области лесных отношений и требует выделения дополнительно значительных средств из бюджетов

регионов, что противоречит нормам бюджетного законодательства, так как при выделении субвенции не предусматривается наличие софинансирования.

Под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при исполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Сложившаяся ситуация влечет дисбаланс в бюджетном финансировании лесной отрасли.

В настоящее время существующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации не содержат порядка расчета нормативов для определения необходимого объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств субъектов Российской Федерации, переданных для исполнения полномочий в области лесных отношений.

Объем субвенции, предоставляемой бюджетам субъектов Российской Федерации, кроме прочих расходов, включает в себя и расходы на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти.

Общий объем расходов на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации складывается из:

- расходов на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти;

- расходов на содержание и обеспечение деятельности лесничеств.

При защите бюджетных проектировок Федеральным агентством лесного хозяйства ежегодно согласовывается годовой фонд оплаты труда за счет средств федерального бюджета для работников лесничеств Архангельской области, размер которого крайне недостаточен даже для достижения уровня плановой средней заработной платы величины минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с учетом средневзвешенного районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Плановая средняя заработная плата для работников лесничеств Архангельской области на 2020 год за счет средств федерального бюджета, рассчитанная в соответствии со штатной численностью, утверждена в размере 17,9 тыс. рублей, что в три раза меньше, чем среднемесячная заработная плата одного работника как по виду экономической деятельности «Лесное хозяйство» («Лесоводство и лесозаготовки»), так и по Архангельской области в целом, размер которой за 2019 год составил 53,7 тыс. рублей и 53,1 тыс. рублей соответственно.

Согласно утвержденной штатной численности основным персоналом лесничеств являются участковые лесничие, инженеры и мастера участков. Образовавшийся дефицит кадров в сельской местности вызван низким уровнем заработной платы и недостаточным количеством кандидатов, соответствующих требованиям, предъявляемым к их образованию.

Кроме того, низкий уровень заработной платы в лесничествах в сравнении с предлагаемой коммерческими организациями лесной отрасли приводит к нежеланию молодых специалистов работать в подведомственных министерству учреждениях, а также к переходу специалистов, получивших необходимый опыт, на более высокооплачиваемую работу.

Невысокая заработная плата способствует оттоку кадров, негативно отражается на качестве и сроках оказания государственных услуг, осуществлении функций по государственному лесному надзору.

Только за счет областного бюджета на оплату труда с начислениями работникам лесничеств Архангельской области за 2019 год выделено 114 320,0 тыс. рублей, в 2020 году на данные цели предусмотрено 179 160,0 тыс. рублей.

Для повышения заработной платы работников учреждений Архангельской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, из федерального бюджета на 2020 год необходимо дополнительно выделить 550,4 млн. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда). Это позволит повысить уровень средней заработной платы работников лесничеств Архангельской области в целом до 48,5 тыс. рублей, в том числе работников административно-управленческого и основного персонала – до 53,7 тыс. рублей, что соответствует уровню среднемесячной заработной платы одного работника по виду экономической деятельности «Лесное хозяйство» («Лесоводство и лесозаготовки»), младшему обслуживающему персоналу – до установленного МРОТ (с учетом средневзвешенного районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях).

1. В целях достижения уровня заработной платы работников учреждений, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, величины не ниже установленного для региона МРОТ, а также доведения размера средней заработной платы работников этих учреждений (лесничеств) до уровня средней заработной платы работников организаций субъектов Российской Федерации предлагаем внести следующие изменения в приложение к Порядку:

в пункте 13 слова «Должности работников лесного хозяйства третьего уровня», (1 квалификационный уровень)» заменить словами «Должности работников лесного хозяйства четвертого уровня», (2 квалификационный уровень)»;

в пункте 21 расчет расходов на обеспечение деятельности лесничества i-го субъекта Российской Федерации производить по формуле:

$N_{\text{фот лес } i} = (O_{\text{лес } i} \times K_{\text{рай } i} + D_i) \times 40 \times (1 + \beta/100)$, где:

$N_{\text{фот лес } i}$ – норматив затрат, учитывающий годовой фонд заработной платы одного работника лесничества i -го субъекта Российской Федерации (в рублях);

$O_{\text{лес } i}$ – должностной оклад работника лесничества, принимаемый для расчета расходов на обеспечение деятельности лесничества субъекта Российской Федерации с учетом индексаций оплаты труда, соответствующих планируемому периоду (в рублях);

$K_{\text{рай } i}$ – величина средневзвешенного районного коэффициента и процентной надбавки i -го субъекта Российской Федерации;

D_i – доплата к должностному окладу работника лесничества с учетом средневзвешенного районного коэффициента и процентной надбавки i -го субъекта Российской Федерации, принимаемому для расчета расходов на обеспечение деятельности субъекта Российской Федерации, в целях доведения заработной платы до уровня не ниже среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций субъекта Российской Федерации в планируемом периоде;

β – сумма ставок страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации (в процентах).

2. На территориях северных регионов Российской Федерации является проблемным вопрос проведения работ по лесоустройству.

По состоянию на 1 января 2020 года в отношении 80 процентов лесоустроительных материалов только в Архангельской области превышен срок ревизионного периода. Прекращение работ по лесоустройству в государственном масштабе негативно отражается на качестве информации о лесах и подготовке планово-нормативных документов лесного хозяйства и лесопользования.

Для полной актуализации лесоустройства в Архангельской области требуется ежегодно не менее 150,0 млн. рублей, тогда как размер субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий в области лесоустройства составляет около 60,0 млн. рублей в год. Выделяемые средства не позволяют исполнить перспективный план проведения лесоустройства, включенный в Лесной план Архангельской области (на 2019 – 2028 годы).

Вместе с тем только для исполнения решений судов, вынесенных на основании исков органов прокуратуры в отношении проведения лесоустройства на территории лесного фонда Архангельской области общей площадью 12,4 млн. гектаров, из федерального бюджета необходимо дополнительно выделить 2 100,8 млн. рублей.

Решение данной проблемы невозможно без достаточного финансирования из федерального бюджета.

В Методике отдельно не определен расчет субвенции, выделяемой органам государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесоустройства.

Предлагаем включить в расчет субвенции, предоставляемой бюджетам субъектов Российской Федерации (пункт 3 Методики), дополнительные составляющие, определяющие фактически требуемый объем субвенции на проведение лесоустройства, содержание органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и лесничеств, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений.

Общий объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, предлагаем рассчитывать по формуле:

$$C_i = C_{1i} + C_{2i} + C_{3i} + C_{4i} + C_{5i}, \text{ где:}$$

C_i – общий объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации;

C_{1i} – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений при выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, за исключением осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров;

C_{2i} – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров);

C_{3i} – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на приобретение пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, лесохозяйственной техники и оборудования, техники и оборудования, необходимых для патрулирования лесов;

C_{4i} – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на содержание органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и лесничеств, осуществляющих переданные полномочия, включая расходы, связанные с организацией рабочих мест специалистов, приобретением канцелярских товаров, мебели, форменного обмундирования, оргтехники, компьютерной техники и программного обеспечения, оборудования, служебного оружия, систем видеонаблюдения и устройств, необходимых для выполнения возложенных функций и переданных полномочий, расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг, услуг связи, транспортных услуг, с арендой помещений, хозяйственного инвентаря, автомобильной техники и оборудования, приобретением запасных частей к автомобилям, текущим ремонтом административных зданий и сооружений, а также расходы на приобретение иной техники и оборудования;

C_{5i} – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на проведение лесоустройства.

Архангельское областное Собрание депутатов, учитывая позицию Правительства Архангельской области, просит Вас рассмотреть возможность внесения необходимых изменений в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, и Порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 декабря 2015 года № 534, в части увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности работников лесничеств и учета необходимой потребности в расходах на проведение работ по лесоустройству.