



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

29.09.2020 № 4586-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее - законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает внесение изменений в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее - областной закон № 153-оз), согласно которым полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа,

Кингисеппского городского поселения и Федоровского городского поселения предлагается не перераспределять между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления.

Также, законопроект предусматривает, что полномочия, указанные в статье 1 областного закона № 153-оз, перераспределяются между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских и сельских поселений Всеволожского, Волосовского, Гатчинского (за исключением Коммунарского городского поселения), Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения и Нежновского сельского поселения), Киришского, Кировского (за исключением Шлиссельбургского и Павловского городских поселений, Суховского сельского поселения), Ломоносовского (за исключением Копорского и Лаговского сельских поселений) муниципальных районов Ленинградской области, Кузнечинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области, Любанского, Никольского, Рябовского, Тосненского, Фёдоровского, Форносовского городских поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области в части полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных пунктами 2, 3, 5, 6, 9.1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ), - **с 30 сентября 2020 года**, в части иных полномочий - со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2020 года.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Согласно пояснительной записке к законопроекту на территории Ленинградской области действуют два концессионных соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения, публичной стороной в которых выступают муниципальные образования: Федоровское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области, Кингисеппское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области.

Кроме того, объявлен конкурс на заключение концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области, публичной стороной в котором также выступает муниципальное образование.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, предложенные выше изменения в областной закон № 153-оз обусловлены необходимостью внесения изменений в действующие концессионные соглашения и наличием рисков их неисполнения муниципальными образованиями.

Следует отметить, что изменения в областной закон № 153-оз, устанавливающие перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления Сосновоборского городского округа и органами государственной власти Ленинградской области, были внесены областным законом от **27 декабря 2019 года** № 118-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между

органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 118-оз).

Согласно сформулированной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позиции в законодательном регулировании должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной и правоприменительной политики, с тем, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 23 апреля 2004 года № 9-П, определения от 4 декабря 2003 года № 415-О, от 4 апреля 2006 года № 89-О и другие).

Учитывая, что с момента принятия областного закона № 118-оз до внесения рассматриваемого законопроекта прошло менее года, предложенные законопроектом изменения в рассматриваемой части не соответствуют принципам правовой определенности и стабильности правового регулирования.

Кроме того, объявление конкурса на заключение концессионного соглашения не может являться достаточным основанием для внесения изменений в действующее правовое регулирование, так как намерение о заключении концессионного соглашения не влечет за собой возникновение обязательств для муниципального образования. Иных оснований внесения изменений в областной закон № 153-оз пояснительная записка к законопроекту не содержит.

Более того, не ясно, по какой причине органы местного самоуправления Сосновоборского городского округа объявили конкурс на заключение концессионного соглашения, если согласно действующей редакции областного закона № 153-оз полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения указанного муниципального образования должны быть перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ленинградской области до 31 декабря 2020 года.

Также не ясно, по какой причине при наличии действующих концессионных соглашений, областным законом № 118-оз был продлен до 31 декабря 2020 года срок перераспределения полномочий между органами местного самоуправления Кингисеппского городского поселения и Федоровского городского и органами государственной власти Ленинградской области.

В соответствии с действующей редакцией пункта 4 части 2 статьи 4 областного закона № 153-оз полномочия, указанные в статье 1 областного закона № 153-оз, перераспределяются между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Сосновоборского городского округа Ленинградской области, Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (включая Кингисеппское городское поселение) и

Тосненского муниципального района Ленинградской области (включая Федоровское городское поселение) со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2020 года.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит информации об объеме переданного в собственность Ленинградской области имущества, используемого для осуществления полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения.

В случае передачи такого имущества остается неразрешенным вопрос об «обратной» передаче имущества, необходимого для осуществления полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения из собственности Ленинградской области в собственность муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 1 областного закона № 153-оз к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом № 416-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.

Законопроектом предлагается установить, что полномочия, указанные в статье 1 областного закона № 153-оз, перераспределяются между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления, установленными пунктом 3 статьи 1 законопроекта, в части полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных пунктами 2, 3, 5, 6, 9.1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ (определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации; согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации; утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ; согласование инвестиционных программ; установление нормативов состава сточных вод), - с **30 сентября 2020 года**, в части иных полномочий со дня передачи имущества, используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее **31 декабря 2020 года**.

Таким образом, законопроектом предлагается установить два срока перераспределения полномочий по организации водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ленинградской области. Кроме того, одни полномочия будут зависеть от передачи имущества, используемого для их осуществления, а другие нет.

Следует отметить, что полномочия, установленные частью 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ, представляют собой комплекс взаимозависимых мероприятий по организации водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования. Предложенные законопроектом изменения могут негативно сказаться на качестве оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, так как они будут исполняться частично

органами местного самоуправления, а частично органами исполнительной власти Ленинградской области.

Также пояснительная записка не содержит информации о возможности осуществления полномочий предусмотренных пунктами 2, 3, 5, 6, 9.1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ без передачи необходимого имущества.

Согласно статье 2 законопроекта областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ **законы субъекта Российской Федерации, устанавливающие перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.**

Ближайшее заседание Законодательного собрания Ленинградской области, на котором может быть рассмотрен законопроект, состоится в октябре 2020 года. Кроме того, необходимо учитывать возможность внесения поправок в законопроект, что увеличит сроки его принятия.

Действующая редакция пункта 4 части 2 статьи 4 областного закона № 153-оз устанавливает пресекательный срок перераспределения полномочий - 31 декабря 2020 года.

Учитывая несоответствие положениям части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, действующее правовое регулирование, установленное областным законом № 153-оз, а также процессуальные сроки рассмотрения законопроекта, считаем установление срока перераспределения части полномочий - 30 сентября 2020 года нецелесообразным.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин