



# МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 сентября 2020 г.

№ 2868

г. Мурманск

О внесении в порядке законодательной инициативы  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 11  
Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений  
граждан Российской Федерации"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

2. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Кусайко, К.К. Долгову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Веллеру, А.В. Ляценко, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Мищенко Владимира Владимировича.

4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель  
Мурманской областной Думы

С.М. ДУБОВОЙ

Вносится Мурманской  
областной Думой

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 27, ст. 3410; 2013, № 27, ст. 3474; 2017, № 49, ст. 7327) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 7 второе предложение изложить в следующей редакции: "В обращении гражданин в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения.";

2) статью 11 дополнить частями 1<sup>1</sup> и 1<sup>2</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. В случае, если в обращении, направленном в форме электронного документа, не указаны государственный орган, орган местного самоуправления и (или) должностное лицо, которым направлено обращение, ответ на обращение не дается.

1<sup>2</sup>. В случае, если в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу поступило обращение, в котором содержится просьба о перенаправлении его в иной государственный орган, орган местного самоуправления и (или) иному должностному лицу, ответ на такое обращение не дается, и оно не подлежит направлению в указанные органы и (или) должностному лицу. При этом гражданин, направивший обращение, уведомляется о том, что обращение должно направляться непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов."

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона**  
**"О порядке рассмотрения обращений граждан**  
**Российской Федерации"**

Разработка проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) вызвана необходимостью решения проблемы получения государственными органами и органами местного самоуправления обращений от граждан и организаций (в форме электронного документа) массовой рассылкой на их электронные адреса без указания конкретного государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, которым указанные обращения направлены.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

Законопроектом предлагается в части 3 статьи 7 Федерального закона установить для граждан, направляющих обращения в форме электронного документа, обязанность указывать либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица (по аналогии с частью 1 указанной статьи).

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона в случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. При этом не установлено, что ответ также не дается в случае, если заявитель не указал государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, поскольку письменное обращение, направленное обычным способом (почтовым отправлением или доставленное лично), изначально не может быть доставлено без указания адресата. В случае, если обращение направлено в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, такая возможность допускается, что может способствовать злоупотреблениям со стороны недобросовестных заявителей.

Кроме того, подобные обращения зачастую не затрагивают компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, но содержат просьбу перенаправить его в иной государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу с целью восстановления или защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина. Государственные органы, органы местного самоуправления или должностные лица, одновременно получившие подобные обращения, вынуждены их направлять в органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, в связи с чем конечный исполнитель получает огромное количество обращений по одному и тому же вопросу отдельного гражданина, но от разных государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц.

В связи с изложенным предлагается статью 11 Федерального закона дополнить частями 1<sup>1</sup> и 1<sup>2</sup>, устанавливающими следующее:

в случае, если в обращении, направленном в форме электронного документа, не указаны государственный орган, орган местного самоуправления и (или) должностное лицо, которым направлено обращение, ответ на обращение не дается;

в случае, если в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу поступило обращение, в котором содержится просьба о перенаправлении его в иной государственный орган, орган местного самоуправления и (или) иному должностному лицу, ответ на такое обращение не дается, и оно не подлежит направлению в указанные органы и (или) должностному лицу. При этом гражданин, направивший обращение, уведомляется о том, что обращение должно направляться непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона**  
**"О порядке рассмотрения обращений граждан**  
**Российской Федерации"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" не потребуют дополнительных расходов из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в  
статьи 7 и 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений  
граждан Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.