



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 971098-7 «О внесении изменений  
в законодательные акты Российской Федерации в части  
совершенствования деятельности казачьих обществ»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 971098-7 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ», внесенный депутатами Государственной Думы В.П.Водолацким, М.И.Щаблыкиным, Д.В.Ламейкиным, С.А.Веремеенко, П.В.Шперовым, С.И.Крючком.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
23 сентября 2020 года  
№ 8817-7 ГД

Вносится Депутатами  
Государственной Думы  
В.П. Водолацким, М.И. Щаблыкиным,  
Д.В. Ламейкиным, С.А. Веремеенко,  
П.В. Шперовым, С.И. Крючком

Проект

✓ 971098-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ**

Статья 1.

Абзац шестой пункта 3 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1992 года № 3321-1 «О реабилитации казачества» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1805; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 27, ст. 3213) изложить в следующей редакции:

«создание казачьих обществ и иных объединений казачества с исторически сложившимися наименованиями; их регистрацию и деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.».

Статья 2.

В пункте 1 статьи 6.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; 2007, № 49,

ст. 6061; 2009, № 23, ст. 2762; 2010, № 15, ст. 1736; 2012, № 30, ст. 4172; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 23, ст. 3303; № 27, ст. 4220; 2017, № 47, ст. 6846; 2020, № 12, ст. 1652) заменить слова «и войсковых казачьих обществ,» словами «войсковых казачьих обществ и всероссийского казачьего общества,».

### Статья 3.

Внести в Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 50, ст. 5245; 2008, № 49, ст. 5743; 2009, № 23, ст. 2762; 2011, № 23, ст. 3241; 2015, № 29, ст. 4388; 2016, № 27, ст. 4160; 2017, № 18, ст. 2659; 2018, № 32, ст. 5100; 2019, № 31, ст. 4440) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в части 1:

в пункте 3 слова «или войскового казачьего общества,» заменить словами «, войскового или всероссийского казачьего общества,»;

пункте 7 после слов «войсковых казачьих обществ» дополнить словами «, а также окружных (отдельских) казачьих обществ, не входящих в состав войсковых казачьих обществ»;

б) часть 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Всероссийское казачье общество подлежит внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.»;

2) в статье 5:

а) часть 10.1 после слов «с казачьими обществами» дополнить словами «, подготовленному на основании предложения всероссийского казачьего общества»;

б) часть 16 после слова «атаман» дополнить словами «всероссийского казачьего общества и атамана»;

в) часть 16.1 после слова «атаман» в соответствующем падеже дополнить словами ««всероссийского казачьего общества и атамана» в соответствующем падеже»;

г) часть 17 после слова «атаман» в соответствующем падеже дополнить словами ««всероссийского казачьего общества и атамана» в соответствующем падеже»;

3) в статье 6:

а) в части 1 слова «и войсковые казачьи общества,» заменить словами «войсковые казачьи общества и всероссийское казачье общество,»;

б) в части 4 слова «или войскового казачьего общества» заменить словами «, войскового или всероссийского казачьего общества».

Статья 4.

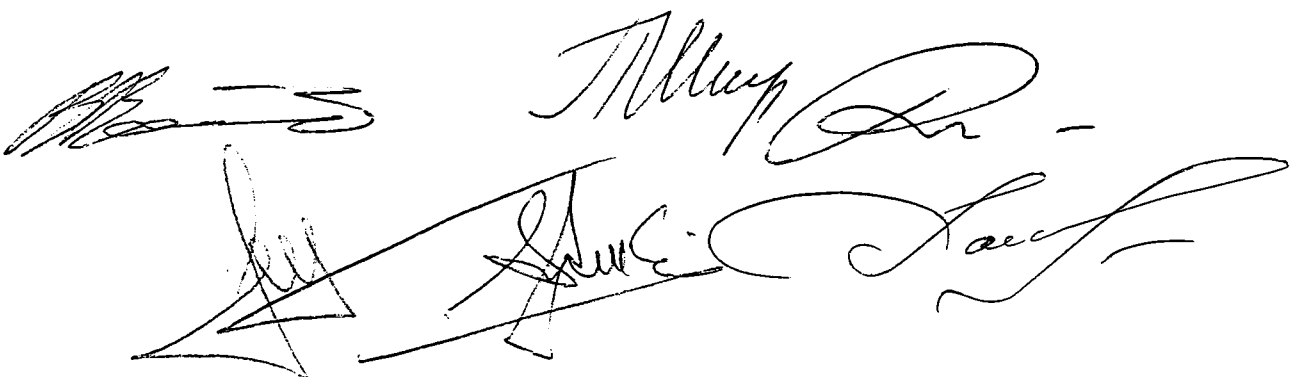
В подпункте «о» части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50 (часть 4), ст. 6953; 2014, № 52 (часть I), ст. 7542; 2015, № 45, ст. 6204; 2018, № 24, ст. 3400; 2018, № 32 (часть I), ст. 5100) после слов «должности атаманов» дополнить словами «всероссийского и».

Статья 5.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of Vladimir Putin, which is written in a large, stylized cursive script. Below it, there are several other signatures, some of which are more compact and less legible. The signatures are arranged in a horizontal line across the bottom of the page.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации и призван устранить пробелы в правовом регулировании в части деятельности казачьих обществ, в том числе в связи с учреждением всероссийского казачьего общества.

Казачьи общества согласно пункту 2 статьи 123.1 Гражданского кодекса Российской Федерации являются отдельной организационно-правовой формой некоммерческой корпоративной организации.

Казачьи общества имеют иерархическую структуру, которую можно представить следующими уровнями:

- хуторские, станичные и городские казачьи общества – первичное объединение граждан Российской Федерации и членов их семей – жителей одного или нескольких сельских и городских поселений либо иных населенных пунктов, внесенное в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы;

- районные (юртовые) казачьи общества – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения хуторских, станичных и городских казачьих обществ;

- окружные (отдельские) казачьи общества – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения районных (юртовых) казачьих обществ и хуторских, станичных и городских казачьих обществ, не входящих в состав районных (юртовых) казачьих обществ;

- войсковые казачьи общества – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения окружных (отдельских) казачьих обществ и осуществляет свою деятельность на территориях двух и более субъектов Российской Федерации либо на территории одного субъекта Российской Федерации, который образован в результате объединения двух и более субъектов Российской Федерации;

- всероссийское казачье общество – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения войсковых казачьих обществ.

По данным Минюста России на начало 2020 года в Российской Федерации осуществляло деятельность 2695 казачьих обществ.

Согласно подпункту 7 части 1 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» устав

всероссийского казачьего общества утверждается Президентом Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2019 г. № 543 «О Всероссийском казачьем обществе» был утвержден устав Всероссийского казачьего общества, объединившего 11 войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Создание в 2019 году всероссийского казачьего общества предопределило необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в части обеспечения организации его деятельности и деятельности казачьих обществ.

Настоящий законопроект направлен на восполнение следующих пробелов и коллизий в правовом регулировании деятельности казачьих обществ.

1. Законом РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» предусмотрено право казачества как исторически сложившейся культурно-этнической общности людей на реабилитацию.

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1992 года № 3321-1 «О реабилитации казачества», изданное исходя из требований Закона РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов», не предусматривает права казачества на создание такой формы некоммерческой организации как казачье общество, так как определение термина казачье общество, как самостоятельной организационно-правовой формы некоммерческих организаций, было закреплено в законодательстве Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 3 июня 2009 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и в статью 2 Федерального закона «О государственной службе российского казачества».

Вместе с тем согласно положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» казачье общество – форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества в соответствии с федеральным законодательством.

В связи с этим предлагается наделить казачество правом создания казачьих обществ, изложив абзац шестой пункта 3 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1992 года № 3321-1 «О реабилитации казачества» в новой редакции.

2. В пункте 1 статьи 6.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не предусмотрен такой вид



казачьих обществ как всероссийское казачье общество, что создает препятствие для включения всероссийского казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Кроме того, всероссийское казачье общество не упоминается в статье 6 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», устанавливающей основные положения порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 123.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, внесение казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации является существенным условием для закрепления его правового статуса.

В связи с этим предлагается устранить указанный пробел путем внесения соответствующих изменений в статью 6.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 2 и 6 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Правом направления в Минюст России представления по внесению всероссийского казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации предлагается наделить уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами, то есть ФАДН России.

3. В Российской Федерации осуществляют деятельность окружные (отдельские) казачьи общества, не входящие в состав войсковых казачьих обществ и расположенные в субъектах Российской Федерации, находящихся на территории Северо-Западного федерального округа.

В целях консолидации и повышения управляемости упомянутых окружных (отдельских) казачьих обществ предлагается обеспечить возможность их прямого вхождения в состав всероссийского казачьего общества, что предусматривает внесения изменений в пункт 7 части 1 статьи 2 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

4. В целях повышения управляемости всероссийского казачьего общества предлагается наделить атамана всероссийского казачьего общества правом вносить в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами предложения по кандидатуре на должность атамана войскового казачьего общества.

В связи с этим предлагается внести изменения в часть 10.1 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

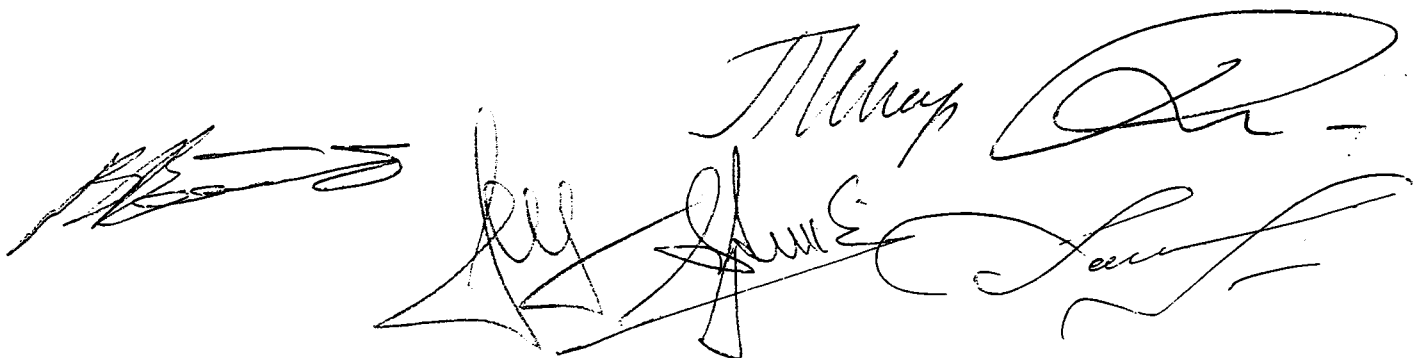
5. В настоящее время на атаманов казачьих обществ распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целях противодействия коррупции предлагается распространить обязанность представления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей также на атамана всероссийского казачьего общества.

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статьи 16, 16.1 и 17 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», статью 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации; влияния на государственные программы Российской Федерации не оказывает.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в законодательные акты Российской Федерации в части**  
**совершенствования деятельности казачьих обществ»**

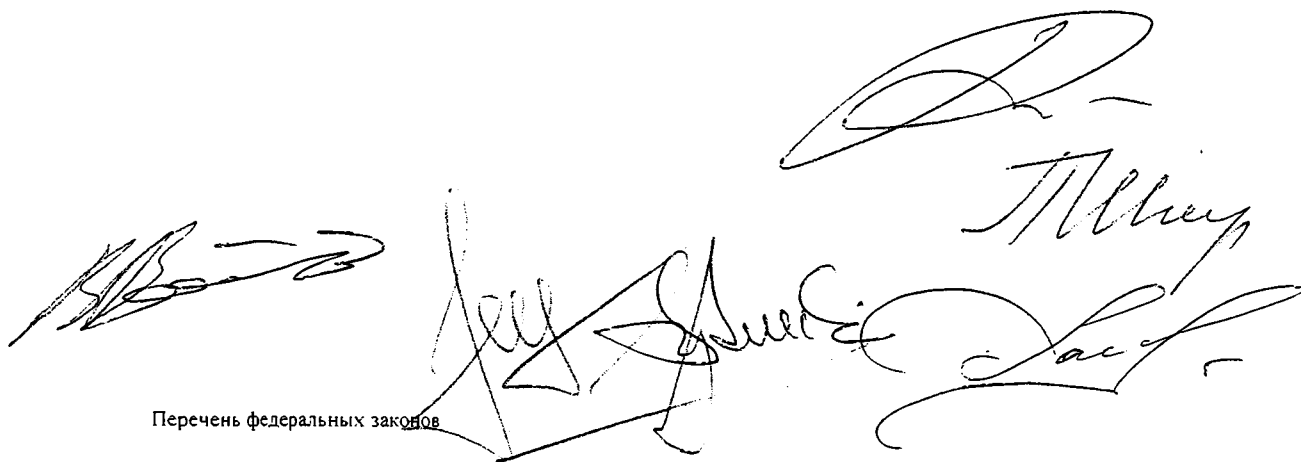
Принятие федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ» не окажет влияния на расходы (доходы) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона будет осуществляться в пределах установленной предельной штатной численности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ» потребуется внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2017 г. № 472 «О представлении атаманами войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о внесении изменения в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460» в целях распространения на атамана всероссийского казачьего общества обязанности представления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также потребуется внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» в целях наделения полномочиями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции рассматривать заявление лица, замещающего должность атамана всероссийского казачьего общества, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Принятие федерального закона не повлечет приостановления и признания утратившими силу иных актов Президента Российской Федерации, а также приостановления, изменения и признания утратившими силу актов Правительства Российской Федерации.

