



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Поручить Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов сформировать рабочую группу по подготовке указанного законопроекта ко второму чтению с участием депутатов Государственной Думы, представителей Правительства Российской Федерации, представителей общероссийских объединений профсоюзов, экспертов.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации представить ко второму чтению указанного законопроекта в Государственную Думу информацию о проектах нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием указанного законопроекта.

5. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

23 сентября 2020 года

№ 8810-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 973252-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

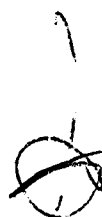
О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений

Внести в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 17, ст. 1930; № 43, ст. 5084; 2012, № 50, ст. 6959; 2013, № 27, ст. 3477) изменения, дополнив ее частями восьмой и девятой следующего содержания:

"Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, применяемых перечней выплат компенсационного и стимулирующего характера и условий назначения указанных выплат.

При утверждении Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений определяются также сфера деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые распространяются указанные требования, и срок, в течение которого таким учреждениям необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с указанными требованиями."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2019 г. № Пр-2064 по итогам совещания о модернизации первичного звена здравоохранения 2 октября 2019 г.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) системы оплаты труда работников федеральных государственных учреждений устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Регулирование систем оплаты труда государственных учреждений субъектов Российской Федерации начиная с 2005 года относится к полномочиям субъектов Российской Федерации и осуществляется путем принятия нормативных правовых актов органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления устанавливают порядок и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Анализ практики реализации субъектами Российской Федерации своих полномочий показывает существенные межрегиональные различия условий оплаты труда, включая размеры окладов по одинаковым должностям в разных организациях в пределах одного субъекта Российской Федерации, а также в разных субъектах Российской Федерации. Согласно анализу региональной нормативной правовой базы в ряде субъектов Российской Федерации акты, регулирующие системы оплаты труда, носят рекомендательный характер. Во многих субъектах Российской Федерации принятие решения о системах оплаты труда и о размерах окладов полностью или частично передано на уровень организаций.

Делегирование полномочий по установлению размеров окладов на уровень организаций приводит к существенным различиям в размерах окладов по одинаковым должностям. Таким образом, наблюдается

необоснованная с точки зрения организации оплаты труда дифференциация окладов в различных организациях одного субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 144 Кодекса дополнение, предусматривающее наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, включая требования к установлению окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, применяемым перечням и условиям назначения выплат компенсационного и стимулирующего характера. Одновременно Правительством Российской Федерации будет определяться сфера деятельности работников, на которую распространяются требования, и срок, в течение которого необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с утверждаемыми требованиями.

Наделение Правительства Российской Федерации указанным полномочием позволит более гибко устанавливать требования к соответствующей отраслевой системе оплаты труда с учетом специфики конкретной отрасли.

В частности, принятие законопроекта обеспечит возможность принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, направленных на утверждение требований к структуре заработной платы медицинских работников, включая установление доли гарантированных выплат по должностным окладам в структуре заработной платы, единых перечней выплат стимулирующего и компенсационного характера, а также условий назначения указанных выплат медицинским работникам.

Проработка указанных вопросов уже ведется федеральными органами исполнительной власти. В частности, в 2019 году проведен анализ региональных систем оплаты труда медицинских работников учреждений здравоохранения, который показал, что субъектами Российской Федерации применяются повременно-премиальные системы оплаты труда в сфере здравоохранения. В 81 субъекте Российской Федерации при установлении окладов используются квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп медицинских и фармацевтических работников (далее - ПКГ), утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 6 августа 2007 г. № 526 в соответствии со статьей 144 Кодекса. При этом должности медицинских работников разделены на 12 квалификационных уровней четырех ПКГ.

Также был проведен анализ доплат, надбавок и премий, выплаченных за январь - сентябрь 2019 г. медицинским работникам более чем 5,8 тыс.

государственных учреждений здравоохранения в 85 субъектах Российской Федерации.

На базе ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России проведено моделирование новых подходов (требований) к условиям оплаты труда медицинских работников. В указанной работе приняли участие представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по труду и в сфере охраны здоровья Приморского края, Ставропольского края, Калужской, Псковской, Самарской, Свердловской, Тверской и Томской областей.

С учетом проведенной работы планируется установить в том числе следующие требования к системам оплаты труда медицинских работников:

использовать при дифференциации должностных окладов медицинских работников учреждений здравоохранения квалификационные уровни ПКГ;

применять единый перечень выплат компенсационного характера, включающий выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями, доплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, доплату за работу в ночное время, повышение оплаты труда за сверхурочную работу и за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, доплаты за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, а также надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, их засекречиванием и рассекречиванием, а также за работу с шифрами;

применять единый перечень выплат стимулирующего характера, включающий надбавки за работу на скорой медицинской помощи, в составе мобильных бригад, в сельской местности, за наставничество, за выявление онкозаболеваний, врачам терапевтам участковым, педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам врачей терапевтов участковых, педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), за разделение рабочего дня на части, за работу в домах ребенка, за работу в госпиталях для ветеранов войн и врачам-консультантам, а также выплаты по родовым сертификатам и вознаграждение по итогам работы по показателям и критериям оценки труда;

предусмотреть помимо выплат, установленных указанными перечнями, возможность вводить на уровне субъектов Российской Федерации и учреждений здравоохранения дополнительные выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Законопроект не содержит положений, которыми устанавливаются, изменяются или отменяются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер. При этом предполагается, что при реализации Правительством Российской Федерации полномочий, предусмотренных законопроектом, могут быть установлены требования к одной или нескольким отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Принятие законопроекта создаст условия для совершенствования систем оплаты труда различных категорий работников бюджетной сферы. Дополнительная оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий будет проводиться при подготовке соответствующих нормативных правовых актов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 144
Трудового кодекса Российской Федерации в части установления
требований к отраслевым системам оплаты труда работников
государственных и муниципальных учреждений"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений" не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация Правительством Российской Федерации полномочий, предусмотренных Федеральным законом "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений", потребует дополнительных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оценка которых с определением их источников будет осуществлена при подготовке соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 144
Трудового кодекса Российской Федерации в части установления
требований к отраслевым системам оплаты труда работников
государственных и муниципальных учреждений"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений" (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в императивном порядке.

При этом принятие Федерального закона дает возможность Правительству Российской Федерации в отдельных отраслях бюджетной сферы, где требуется закрепление единых подходов при установлении системы оплаты труда, осуществить соответствующее регулирование.

Принципами модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 г. № 1304, предусмотрена разработка Минтрудом России совместно с Минздравом России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов по отраслевой системе оплаты труда медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, скорую медицинскую помощь, медицинских работников центральных районных и районных больниц.

После принятия Федерального закона Правительством Российской Федерации будет принято постановление о требованиях к системе оплаты труда в сфере здравоохранения, которым с соответствии с подпунктом "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2019 г. № Пр-2064 будут предусмотрены требования к структуре заработной платы медицинских работников, единые перечни выплат стимулирующего и компенсационного характера, а также условия назначения указанных выплат медицинским работникам. Указанный проект постановления будет внесен

в установленном порядке в Правительство Российской Федерации Минтрудом России в трехмесячный срок после вступления в силу Федерального закона.

По мере необходимости установления единых подходов в иных отраслях бюджетной сферы Правительством Российской Федерации будут приниматься постановления о требованиях к системам оплаты труда указанных отраслей.

