

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2020 № 281
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2020 г.

101. О проекте федерального закона № 997295-7 "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о движении по автомобильным дорогам специальных транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб) - вносят сенаторы Российской Федерации А.Д.Башкин, Д.А.Шатохин, А.В.Кутепов, В.Н.Васильев, А.Ю.Пронюшкин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 21 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» июля 2020

№ 34-02.162/ДБ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

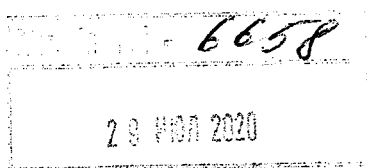
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, во исполнение поручения Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2019 года № 576-СФ вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Диск CD-R в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.07.2020 17:31
№997295-7; 1.1

А.Д. БАШКИН

Д.А. ШАТОХИН

А.В. КУТЕПОВ

В.Н. ВАСИЛЬЕВ

А.Ю. ПРОНЮШКИН

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.Д. Башкиным
Д.А. Шатохиным
А.В. Кутеповым
В.Н. Васильевым
А.Ю. Пронюшкиным

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 99-ФЗ

О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в статью 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4374; 2016, № 7, ст. 914) следующие изменения:

1) часть 1 после слов "военного имущества," дополнить словами "а также специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб,";

2) часть 2 после слов "военного имущества," дополнить словами "а также специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для

осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб,";

3) дополнить частью 2² следующего содержания:

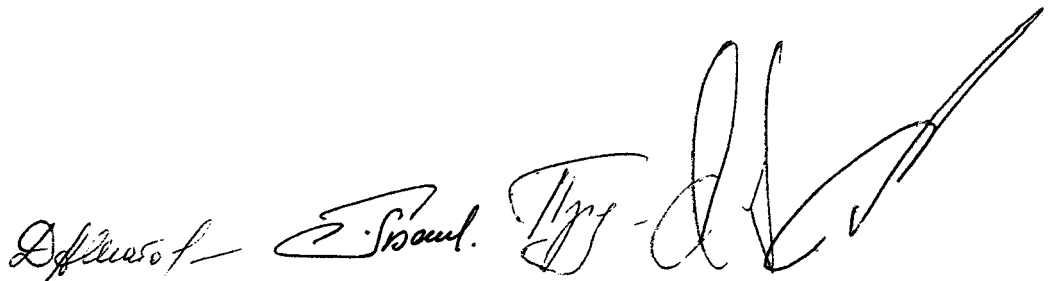
" 2² Движение по автомобильным дорогам транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб (формирований), осуществляется без специальных разрешений и организуется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Порядок указанного взаимодействия устанавливается Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 31
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Положениями Федерального Национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" закреплено, что на автомобильных дорогах до 2024 года 78 субъектов Российской Федерации будет установлено 549 автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств. На сегодняшний момент в регионах уже функционирует таковых 82, основная цель которых обеспечить сохранность местной дорожной сети.

Вместе с этим, в рамках правоприменения запуска данных систем у субъектов Российской Федерации возникло ряд проблем.

Так, например, имеются затруднения в организации движения в рамках весогабаритного контроля пожарной и аварийно-спасательной техники. Проезд под весовую рамку такой техники приводит к нарушению Правил дорожного движения в связи с тем, что чаще всего параметры техники (по осевым нагрузкам и габариту) превышают допустимые нормы. Осевые нагрузки пожарной техники типа АКП-50 (автоподъёмник коленчатый пожарный), АЛ-50 (автолестница пожарная), составляют 18,0 тонн на группу сдвоенных осей с двускатными колёсами при допустимых 16,0 тоннах, для АЦ-9,0-50 (пожарная автоцистерна) осевые нагрузки составляют 17,0 тонн на группу сдвоенных осей с односкатными колёсами при допустимых 15,0 тоннах.

Так, 23 октября 2018 года в г. Ахтубинске Астраханской области произошел крупный пожар, и для его тушения было задействовано 13 единиц спецтехники. Впоследствии в адрес противопожарных подразделений были вынесены штрафы за проезд техники под весовую рамку в размере от 150 до 500 тысяч рублей (на основании статьи 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Закон) движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства,

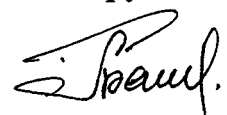


тяжеловесного транспортного средства допускается при наличии специального разрешения. Вместе с тем, при условии наступления чрезвычайной ситуации, дорожно-транспортных происшествий выдача специальных разрешений в кратчайшие сроки не представляется возможным.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Закона освобождены от получения специального разрешения транспортные средства Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющие перевозку вооружения, военной техники и военного имущества. Проезд иной техники без выдачи разрешения на сегодня не предполагается. В связи с этим актуальным является расширение норм, предусматривающих право движения по автомобильным дорогам без специальных разрешений транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб.

Постановлением Совета Федерации № 576-СФ от 11.12.2019 года "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" Правительству Российской Федерации рекомендовано проработать вопрос нормативного разрешения вышеуказанной проблемы. Кроме этого, концепция данного проекта закона поддержана Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (письмо № 44-22-7 от 19.02.2019 г.).

Принятие закона может привести к условным выпадающим доходам субъектов Российской Федерации (в связи с невыдачей разрешения и невынесения штрафов, которые зачисляются в бюджеты собственников дорог). Проведенный анализ в ряде субъектов Российской Федерации показывает, что в среднем один регион Российской Федерации имеет в наличии до 200 единиц пожарной и аварийно-спасательной техники. Расчет вреда с учетом индекса-дефлятора (в среднем) составляет 80 рублей в расчете на 1 километр протяженности маршрута движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств. Таким образом, общесреднее значение объема ущерба местным бюджетам, в связи с выпадающими доходами муниципальных образований в виде государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств в целом по Российской Федерации составит 8,5 миллионов рублей в год.



Вместе с тем, возможный ущерб только жилому сектору и материальным объектам по стране оценивается в сумме более 60 миллиардов рублей в год и, в случае неустранения проблем оперативного выезда пожарной и аварийно-спасательной техники, этот ущерб может только возрастать.

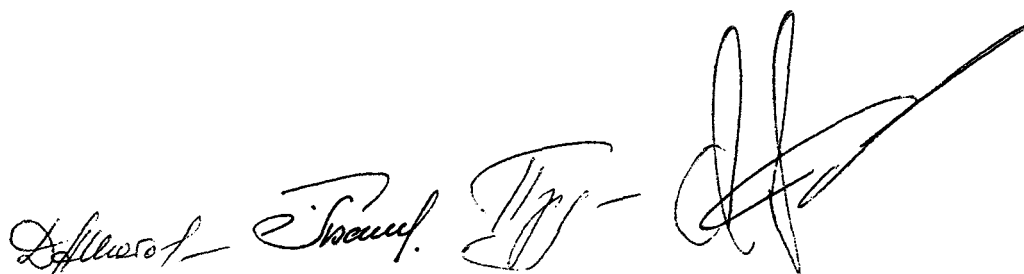
Законодательная инициатива авторами была доработана с учетом замечаний, указанных в заключении Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В целях разрешения сложившейся ситуации актуальным является принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего право движения по автомобильным дорогам для транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб, без специальных разрешений.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 31
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

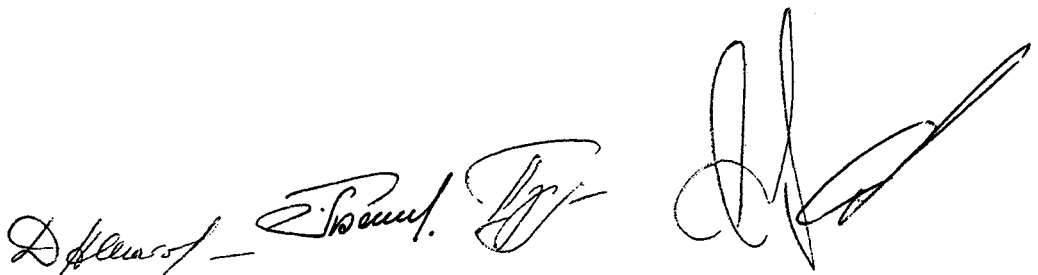
Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет дополнительных финансовых из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Д.А. Медведев', followed by 'В.В. Путин', and then a large, stylized signature that looks like 'А.В. Шваков'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения в части организации движения по автомобильным дорогам транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб, без специальных разрешений.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » июля 20 20 г.

№ 6126п-П9

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Д.А.Шатохину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

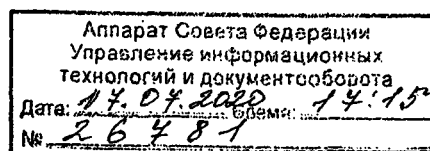
На № 11-02.29/ДШ от 5 марта 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу членами Совета Федерации А.Д.Башкиным,
Д.А.Шатохиным, А.В.Кутеповым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается разрешить осуществлять движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб (формирований), без оформления специального разрешения, предусмотренного статьей 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также наделить



20052880.doc



Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по данному вопросу.

Правительство Российской Федерации полагает необходимым предусмотреть в законопроекте следующие положения:

перечень видов оперативных и иных специальных служб, освобождаемых от необходимости получения специального разрешения;

норму, согласно которой движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств специальных служб без специального разрешения допускается исключительно в целях оперативного реагирования, предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также для ликвидации их последствий;

порядок компенсации вреда, причиненного тяжеловесными транспортными средствами, освобожденными от необходимости получения специального разрешения, владельцам автомобильных дорог;

особый порядок вступления в силу федерального закона с учетом времени на утверждение нормативных правовых актов, необходимых для реализации его положений.

Кроме того, освобождение от необходимости получения специального разрешения для движения указанных транспортных средств приведет к появлению выпадающих доходов бюджетов разных уровней, что не учтено в финансово-экономическом обосновании, в котором также отсутствует информация об объемах и источниках компенсации выпадающих доходов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

