



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 СЕН 2020

№ 4424-1/20-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.09.2020 № 4424-1/20-06-0, пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект, Проект областного закона).

Заключение на Проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области на основе анализа документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроект состоит из двух статей и определяет финансовые средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд, ТФОМС ЛО), порядок финансирования расходов, необходимых для обеспечения функционирования и развития системы обязательного медицинского

страхования, деятельности страховых медицинских организаций, ТФОМС ЛО.

Изменение бюджета Фонда на 2020 год, утвержденного областным законом Ленинградской области от 19.12.2019 №98-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. областного закона Ленинградской области от 20.07.2020 №86-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») (далее – Закон о бюджете Фонда), проводится в связи с увеличением объема доходной и расходной части бюджета Фонда, в том числе нормированного страхового запаса.

Проектом областного закона предусматривается утвердить основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год в объемах:

- доходы в сумме 29 655 782,4 тыс. руб., в том числе за счет прочих неналоговых поступлений в территориальные фонды обязательного медицинского страхования в сумме 75 388,7 тыс. руб.;

- расходы в сумме 29 887 776,9 тыс. руб.;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта в сумме 476 007,0 тыс. руб.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО.

Проектом закона планируется увеличение поступлений в доход бюджета Фонда в 2020 году на сумму 75 388,7 тыс. руб. за счет увеличения поступлений в доход бюджета Фонда по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования». По данной статье учитываются средства, поступающие от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

С учетом увеличения поступления в бюджет Фонда в 2020 году по данному направлению, составят 191 105,7 тыс. руб. Расчет поступлений произведен исходя из ожидаемого исполнения, с учетом фактического поступления средств в бюджет ТФОМС ЛО на 01.08.2020 в сумме 111 478,3 тыс. руб.

В соответствии с Законом о бюджете Фонда общий объем доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год составляет 29 580 393,7 тыс. руб., учитывая вносимые Законопроектом изменения, общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2020 год, предлагаемая к утверждению, составляет 29 655 782,4 тыс. руб.

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО.

Проектом закона планируется увеличение расходной части бюджета ТФОМС ЛО в 2020 году на 75 388,7 тыс. руб., по коду целевой статьи расходов (далее – КЦСР) 09 09 51 5 02 50939 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы).

Данные средства планируется направить на оплату расходов бюджета ТФОМС ЛО из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий).

В соответствии с Законом о бюджете Фонда общий объем расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год составляет 29 812 388,2 тыс. руб., учитывая вносимые Законопроектом изменения, общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2020 год, предлагаемая к утверждению, составляет 29 887 776,9 тыс. руб.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО.

Размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) ТФОМС ЛО для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования увеличен на 75 388,7 тыс. руб., за счет средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий. Таким образом, размер средств НСЗ ТФОМС ЛО для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению

и проведению ремонта медицинского оборудования на 2020 год составит 476 007,0 тыс. руб.

Расходы бюджета Фонда из средств НСЗ Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2020 году составят 422 924,4 тыс.руб.

Остаток денежных средств на счетах Фонда на конец 2020 года планируется в сумме 53 082,6 тыс. руб. Остаток денежных средств на счете ТФОМС ЛО на конец 2020 года запланирован на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в первом квартале 2021 года.

Предлагаемые изменения в отношении размера средств НСЗ соответствуют нормам действующего законодательства и финансово - экономически обоснованы.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить, что в ходе анализа документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, выявлены расхождения показателей расходной части бюджета Фонда, отраженных в приложениях 7 и 8 к Проекту областного закона, с показателями расходной части бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными Законом о бюджете Фонда.

Учитывая, что разработчиком данного Проекта областного закона выступает ТФОМС ЛО, Контрольно – счетной палатой Ленинградской области в адрес ТФОМС ЛО направлен запрос (исх. от 11.09.2020 № 01-07-95/2020-1), с целью получения разъяснений по выявленным расхождениям показателей расходной части бюджета Фонда.

Из представленных ТФОМС ЛО пояснений (вх. от 14.09.2020 № 01-07-95/2020-1-1) следует, что в проекте Закона о бюджете Фонда, допущена техническая ошибка в приложении 7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» и в приложении 8 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на плановый период 2021 и 2022 годов по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» к проекту Закона о бюджете Фонда.

Следует отметить, что согласно заключению Контрольно-счетной

палаты Ленинградской области (исх. от 10.06.2020 № 01-07-70/2020-1) по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона о бюджете Фонда, проведенной в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.05.2020 № 2635-1/20-06-0, данный проект закона о бюджете Фонда нуждался в редакторской правке в части данных, содержащихся в приложениях 7 и 8 к проекту закона о бюджете Фонда.

Указанная в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 10.06.2020 № 01-07-70/2020-1) техническая ошибка в проекте закона о бюджете Фонда не была исправлена, данные, содержащиеся в приложениях 7 и 8 к проекту Закона о бюджете Фонда, не были приведены в соответствие с показателями проекта закона.

Настоящим Законопроектом вышеуказанная техническая ошибка устраняется путем внесения соответствующих изменений в приложения 7 и 8 к данному Законопроекту.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить, что предлагаемые Проектом областного закона изменения, не влияют на изменение общих итогов по расходам бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Изменения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС ЛО, предлагаемые Законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, представленные изменения в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответствуют требованиям законодательства.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова