

18 СЕН 2020

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

16521/20-02-0

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-77-30 Факс 8(495)692-16-92 E-mail eco@duma.gov.ru

16 09 2020 г.

№ 3.11- 22/659

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

С.М.БЕБЕНИНУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

В настоящее время остро стоит проблема эффективной утилизации пищевых продуктов, утративших свои потребительские свойства. Образующиеся в огромных количествах на предприятиях торговли такие пищевые продукты в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации должны быть либо уничтожены (например, захоронены на полигоне ТКО), либо утилизированы (например, переработаны).

Вместе с тем, утратившие свои потребительские свойства пищевые продукты являются ценным и полезным ресурсом для изготовления кормов для животных, удобрений, биогаза и др., что позволяет снизить стоимость новых продуктов для потребителя.

В целях стимулирования переработки таких продуктов и снижения рисков загрязнения для окружающей среды Комитетом Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (прилагается).

Прошу Вас выразить позицию на подготовленный законопроект до внесения его в Государственную Думу.

Приложение: на 4 л.


Председатель Комитета



В.В. Бурматов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2009, № 1, ст.17; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4596) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 1 дополнить словами «, а также пищевые продукты, материалы и изделия, указанные в пункте 5 настоящей статьи»;

б) абзац первый пункта 2 дополнить словами «, за исключением пищевых продуктов, материалов и изделий, указанных в пункте 5 настоящей статьи»;

в) абзац пятый пункта 2 исключить;

г) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5. Некачественные и (или) опасные пищевые продукты, материалы и изделия, подлежащие утилизации, в том числе в качестве их использования или переработки в удобрения, на корм животным (включая сельскохозяйственных животных, животных без владельцев, животных, используемых в культурно-зрелищных целях и иных животных), могут находиться в обращении с учетом требований статьи 25 настоящего Федерального закона, а также в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

6. Некачественные и (или) опасные пищевые продукты, указанные в пункте 5 настоящего Федерального закона, не могут быть предназначены и использованы для употребления человеком в пищу»;

2) пункт 4 статьи 25 дополнить словами «, либо юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации или уничтожению таких пищевых продуктов, материалов и изделий».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О качестве и безопасности пищевых продуктов»

В настоящее время особенно остро стоит проблема эффективной утилизации пищевых продуктов, утративших свои потребительские свойства. В настоящее время образующиеся на предприятиях торговли пищевые продукты, которые в соответствии с законодательством признаются некачественными и (или) опасными для человека (пищевые отходы), в т. ч. пищевые продукты с истекшим сроком хранения, по органолептическим показателям, по иным показателям, не соответствующим требованиям Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ), должны быть либо уничтожены (например, захоронены на полигоне ТКО), либо утилизированы (например, переработаны).

Вместе с тем, такие пищевые отходы являются очень ценным и полезным ресурсом для изготовления корма животным, удобрений, биогаза и др., что также позволяет снизить стоимость новых продуктов для потребителя. Однако, не всегда такие ресурсы могут быть эффективно использованы, их потери в настоящее время достигают огромных масштабов. Так, ежегодные объемы образования пищевых отходов компаний розничной торговли, входящих в Ассоциацию компаний розничной торговли, составляют более 700 тыс. тонн. (аналогичный объем отходов при переработке смог бы год снабжать электроэнергией 400 тыс. граждан).

При утилизации некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий проведение необходимых экспертиз связано со значительными финансовыми и временными издержками (от 1 недели до 2-х месяцев). Поэтому в настоящее время у предприятий торговли отсутствует стимул для направления таких продуктов, материалов и изделий на утилизацию, потому что это становится либо невозможным, либо нерентабельным. Таким образом, в настоящее время большая часть таких пищевых продуктов направляется на полигоны по захоронению ТКО. Вместе с тем, попадая на полигоны для захоронения ТКО, пищевые продукты разлагаются и наносят серьезный вред окружающей среде, увеличивая выбросы

газа метана в атмосферу, повышая риски возникновения пожаров, могут загрязнять почву и подземные воды а также являются источником распространения неприятных запахов, привлекают птиц и других вредителей.

В то же время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также субъекты малого и среднего предпринимательства (организации -«утилизаторы»), фермеры, владельцы зоопарков, питомников, приютов для животных заинтересованы в приеме от предприятий торговли данной продукции. Такие продукты уже не могут быть использованы в пищу человеку, однако могут быть признаны еще безопасными для употребления животными. Также заинтересованные лица готовы принимать такую продукцию при этом затрачивая на это средства и снимая нагрузку с предприятий торговли, тем самым стимулируя их к эффективной утилизации некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий. Но в связи с имеющимися в законе ограничениями по обороту некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий передача таких продуктов указанными способами невозможна. Кроме того, нормами Федерального закона № 29-ФЗ не предусмотрена возможность для организаций - «утилизаторов» нести расходы на экспертизу, хранение, перевозку, утилизацию или уничтожение некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 29-ФЗ, которые позволят более эффективно утилизировать (перерабатывать) пищевые продукты, подпадающие под категорию некачественных и опасных, не направляя их на полигоны ТКО, а также позволят решить проблемы ответственного и гуманного обращения с животными, в том числе с животными без владельцев.

Так, законопроектом предлагается установить возможность нахождения в обороте некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых есть возможность их утилизации (переработки), в том числе путем направления на удобрения и корм животным (пункт 1 статьи 1 законопроекта). При этом проектируемый пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 29-ФЗ, исключает возможность нахождения в обращении некачественных и (или) опасных пищевых продуктов для целей употребления человеком в пищу.

Также предлагается предоставить право (но не обязанность) организациям - «утилизаторам» нести расходы на экспертизу, хранение, перевозку, утилизацию или уничтожение некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

Кроме того, законопроектом предложено исключить из пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 29-ФЗ ранее установленный запрет обращения пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых не может быть подтверждена прослеживаемость. На практике возникают случаи признания некачественной и опасной всей продукции собственного производства в тех магазинах, где Роспотребнадзор или Россельхознадзор установили отсутствие прослеживаемости, даже при полном соблюдении всех требований к качеству производства пищевой продукции и наличия необходимых документов. Это будет способствовать снижению объемов образующихся пищевых отходов.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О качестве и безопасности пищевых продуктов»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не потребует дополнительных расходов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.