



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15. 09.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

16 СЕН 2020

№ 4249-1/20-22-0-3

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с мерами социальной поддержки для отдельных категорий лиц» (далее - Проект).

Проект не соответствует требованиям федерального законодательства, а также содержит коррупциогенные факторы.

Предлагается установить правовую основу для предоставления из областного бюджета денежных средств в виде субсидий Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Ленинградской области» для осуществления единовременных выплат работникам названного федерального учреждения по итогам весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу в размере 10 000 рублей каждому.

Учредителем данной организации является Российская Федерация, функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство обороны Российской Федерации. Основной вид деятельности учреждения - деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности.

В силу п. «м» ч. 1 ст. 71 Конституции РФ оборона и безопасность состоят в исключительном ведении Российской Федерации. Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения определены в ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу указанной нормы закона такое участие и соответствующее финансирование возможно, только если это предусмотрено федеральными

АБ № 574412

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2020/4244-20-20410001

законами. Также установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральное законодательство не содержит положений, позволяющих осуществлять финансовое участие субъектов Российской Федерации в обеспечении деятельности федеральных организаций (учреждений).

Предлагаемое правовое регулирование, ориентированное на поддержку работников одной конкретной организации, противоречит конституционному принципу равенства, соблюдение которого, как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24.05.2001 № 8-П, от 03.06.2004 № 11-П, от 15.06.2006 № 6-П, от 05.04.2007 № 5-П и от 10.11.2009 № 17-П, от 06.11.2014 № 2426-О и др.). Любая дифференциация, приводящая к различиям в правах граждан в той или иной сфере правового регулирования, должна отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе вытекающим из закрепленного ею принципа равенства, в соответствии с которыми такие различия допустимы, если они объективно оправданны, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им.

Более того, проектируемый закон не согласуется с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а именно с его положениями, регламентирующими правовое положение казенных учреждений и порядок их финансирования (ст. 161). Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются.

Таким образом, Проект в предложенной редакции принят быть не может, поскольку предлагаемое нормативное регулирование выходит за пределы предоставленных полномочий субъекту Российской Федерации, что в соответствии с п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов - является коррупциогенным фактором.

Указанные выше несоответствия федеральному законодательству и иные недостатки Проекта не могут обеспечить эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

Прошу учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении Проекта, о результатах рассмотрения уведомить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления
старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева