

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 539-46-56, факс (812) 271-56-27

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 СЕН 2020

15.09.2020 № 008-410/2018-16-2

№ 4586-1/20-06-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бибенин

Александр Яценко

16.09.2020, 9⁰⁰

1 сур
6-А4

ТИМКОВ А.М.
539 41 08

0157+CD гусь

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в преамбуле слова "Сосновоборского городского округа Ленинградской области, городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Волосовского, Выборгского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского," заменить словами "городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Волосовского, Выборгского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского (за исключением Федоровского городского поселения),";

2) в части 1 статьи 1 слова "Сосновоборского городского округа Ленинградской области, городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Волосовского, Выборгского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского," заменить словами "городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Волосовского, Выборгского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского (за исключением Федоровского городского поселения),";

3) пункт 4 части 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"4) городских и сельских поселений Всеволожского, Волосовского, Гатчинского (за исключением Коммунарского городского поселения), Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения и Нежновского сельского поселения), Киришского, Кировского (за исключением Шлиссельбургского и Павловского городских поселений, Суховского сельского поселения), Ломоносовского (за исключением Копорского и Лаговского сельских поселений) муниципальных районов Ленинградской области, Кузнечинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области, Любанского, Никольского, Рябовского, Тосненского, Форносовского городских поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области в части полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных пунктами 2, 3, 5, 6, 9.1 части 1 статьи 6 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении", - с 30 сентября 2020 года, в части иных полномочий, перераспределяемых в соответствии с частью 1 статьи 1 настоящего областного закона, - со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2020 года;"

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

2

A handwritten signature or scribble consisting of several overlapping loops and lines, located at the bottom left of the page.

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (далее – Проект) в соответствии с предложениями Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет Совета Федерации) от 14 февраля 2020 года № 3.2-27/413 (служебный документ от 17 февраля 2020 года № 005-1699/2020), разработанными по результатам мониторинга наиболее важных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства и анализа сложившейся ситуации в пос. Новогорелово Виллозского городского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области, проведенного совместно с Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения.

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее – закон № 416-ФЗ) предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии областным законом от 29 декабря 2015 года № 153-ОЗ "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – закон № 153-ОЗ) полномочия, закрепленные частью 1 статьи 6 закона № 416-ФЗ за органами местного самоуправления, переданы органам государственной власти Ленинградской области, за исключением полномочий по разработке

и утверждению схем водоснабжения и водоотведения, поселений, городских округов.

При этом закон № 153-ОЗ содержит переходные положения, согласно которым полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения перераспределяются между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Сосновоборского городского округа Ленинградской области, городских и сельских поселений Всеволожского, Волосовского, Гатчинского (за исключением Коммунарского городского поселения), Кингисеппского (за исключением Нежновского сельского поселения), Киришского, Кировского (за исключением Шлиссельбургского и Павловского городских поселений, Суховского сельского поселения), Ломоносовского (за исключением Копорского и Лаговского сельских поселений) муниципальных районов Ленинградской области, Кузнечинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области, Любанского, Никольского, Рябовского, Тосненского, Фёдоровского, Форносовского городских поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2020 года.

Проект предлагает установить срок перераспределения полномочий, предусмотренных пунктами 2, 3, 5, 6, 9.1 части 1 статьи 6 закона № 416-ФЗ, не позднее 30 сентября 2020 года. Изменение сроков перераспределения полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, предусмотренных указанными положениями закона № 416-ФЗ, позволит в наиболее короткие сроки определить гарантирующие организации на территорию соответствующих муниципальных образований, активизировать работу по разработке и согласованию инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, установить единые требования к нормированию состава сточных вод, что в свою очередь положительно скажется на состоянии окружающей среды региона.

В настоящее время на территории Ленинградской области действуют два концессионных соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения, публичной стороной в которых выступают муниципальные образования: Фёдоровское городское поселение Тосненского района Ленинградской области, Кингисеппское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области.

Кроме того, на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области, публичной стороной в котором также выступает муниципальное образование.

Наличие в законе № 153-оз и проекте названных городских поселений повлечет необходимость внесения изменений в указанные концессионные соглашения, повысят риск неисполнения публичной стороной (муниципальными образованиями и Ленинградской областью как правопреемником) обязательств по указанным концессионным соглашениям.

В связи с этим представляется целесообразным сохранить полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения у вышеназванных городских поселений, городского округа. С учетом установленных пунктом 4 части 2 статьи 4 действующей редакции закона № 153-оз переходных положений, в настоящее время данные полномочия фактически еще не перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ленинградской области. Таким образом, предлагаемые проектом изменения не являются возвратом ранее перераспределенных полномочий.

Таким образом, принятие проекта не создаст препятствия для осуществления полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения органами местного самоуправления Федоровского городского поселения Госненского района Ленинградской области, Кингисеппского городского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, Сосновоборского городского округа и не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 областного закона от 16 февраля 2015 № 5-оз "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области" оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Учитывая изложенное, Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



А.М. Тимков

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации";
3. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";
4. Областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области";
5. Областной закон от 29 декабря 2015 года № 153 "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельского значения сельских поселений Ленинградской области".

Председатель комитета
по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



А.М. Тимков

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской



А.М. Тимков

7

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



А.М. Тимков

8

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия областного закона " О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принятие областного закона " О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" не потребует дополнительного выделения средств из бюджета Ленинградской области.

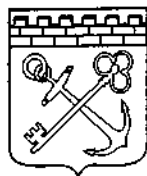
Председатель комитета
по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



А.М. Тимков

Group

4-A4



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 сентября 2020 года № 673-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко