



11 СЕН 2020

№ 4531-1/20-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Приложения:

1. Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 4 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков



Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.П. Зеваков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2020 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в целях защиты здоровья несовершеннолетних устанавливает ограничение распространения и использования товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, - зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые

для заправки зажигалок, а также устройства, в которых имеется контейнер (резервуар) со сжиженным углеводородным газом;

распространение товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, - продажа несовершеннолетним, покупка для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ;

употребление сжиженного углеводородного газа - использование товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, не по назначению путем вдыхания паров химических соединений, содержащихся в указанных товарах.

Статья 3. Ограничения распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

На территории Ленинградской области не допускается:

1) продажа несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ;

2) употребление несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа;

3) вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ;

4) употребление сжиженного углеводородного газа на территориях и в помещениях организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства; на детских площадках; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего областного закона

Нарушение положений настоящего областного закона влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 5. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце шестом части первой статьи 1.9 после цифр «2.12» дополнить цифрами «2.13», после цифр «3.5-1» дополнить цифрами «3.6»;

2) дополнить статьей «2.13» следующего содержания:

«Статья 2.13. Нарушение ограничений распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для него либо передачи ему товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Нарушение установленных областным законом запретов употребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в том числе на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Примечание:

В настоящей статье понятие «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ» используется в значении, определенном областным законом «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях.»;

3) дополнить статьей 3.6 следующего содержания:

«Статья 3.6. Нарушение ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним

Нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Примечание:

В настоящей статье понятие «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ» используется в значении, определенном областным законом «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях.».

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Начиная с 2013 года, в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как сниффинг, при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др.

Наибольшую опасность при вдыхании представляют пропан-бутановые смеси, входящие в состав отдельных товаров хозяйственно-бытового назначения. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

За последние два года в Российской Федерации зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от сниффинга.

Согласно материалам, представленным в письме Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 07-4175 «О направлении информации», информация о случаях смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений свидетельствует о том, что среди погибших большинство несовершеннолетних: подростки в возрасте от 14 до 17 лет (148 человек) и младшие подростки от 10 до 14 лет (29 человек).

Популяризации данного явления в среде несовершеннолетних способствует возможность беспрепятственного приобретения ими вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы – это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутадиенов с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние.

Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой ребенок, узнавший от сверстников о таком способе испытать необычные ощущения и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред.

Законодательство в сфере предотвращения, недопущения и противодействия сниффингу как на федеральном, так и на региональном уровне в Российской Федерации находится на стадии формирования.

С одной стороны, являясь разновидностью токсикомании, сниффинг наказуем.

Вместе с тем, уголовная ответственность, установленная ст. 151 УК РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий) и административная ответственность, установленная ст. 6.10. КоАП РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ); ст. 20.20. КоАП РФ (Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах), ст. 20.22. КоАП РФ (Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) не могут в полной мере способствовать решению возникшего негативного явления среди подростков.

Остаются не урегулированными следующие вопросы:

снижение доступности потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы;

запрет пропаганды употребления потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы и **защита детей от информации**, побуждающей использовать таких товаров с угрозой для жизни и (или) здоровья;

профилактика распространения среди детей употребления потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы.

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти ведется активная работа в рассматриваемой сфере. Так, Минздравом России совместно с Роспотребнадзором прорабатывается вопрос об определении перечня потенциально опасных товаров бытового назначения. Минпромторгом России совместно с Роспотребнадзором прорабатывается вопрос о подготовке отдельного нормативного правового акта или внесении изменений в действующее законодательство, которые регламентируют порядок реализации несовершеннолетним товаров, представляющих опасность для их жизни и здоровья, в связи с использованием указанных товаров не по назначению.

На заседании Общественной палаты Российской Федерации в сентябре 2019 года также рассматривался вопрос «Сниффинг - новая угроза подростковой токсикомании, анализ проблем и способ преодоления».

Государственные органы власти субъектов Российской Федерации бьют тревогу и пытаются законодательно противостоять указанному опасному явлению в среде подростков.

Московской Городской Думой в июле 2020 года разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в целях ограничения продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, защиты детей от информации, побуждающей использовать такие товары с угрозой для жизни и (или) здоровья. В указанном законопроекте предусматривается запрет продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, а также внесение в федеральное законодательство изменений, направленных на защиту детей от информации, побуждающей или способной вызвать у детей желание использовать такие товары способами (методами), представляющими угрозу их жизни и (или) здоровью, также предлагается закрепить, что к информации, наносящей вред здоровью ребенка, его нравственному и духовному развитию и запрещенной к распространению среди детей, относится информация, способная вызвать у детей желание употребить сжиженные углеводородные газы путем их вдыхания. Кроме этого, также предлагается внести дополнения в КоАП Российской Федерации, устанавливающие административную ответственность за продажу несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы.

Вместе с тем, до принятия федерального законодательства в указанной сфере и субъекты Российской Федерации имеют возможность установления определенных ограничений. Указанная позиция подтверждается следующим.

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Согласно статье 3 названного Федерального закона законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 указанного Федерального закона).

В силу пункта 2 статьи 5 этого же Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. В силу пункта 2 статьи 5 этого же Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Таким образом, из смысла приведенных законоположений в их системном единстве следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения. Данная позиция подтверждена апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1.

Субъекты Российской Федерации постепенно начинают законодательно противостоять указанному негативному явлению в подростковой среде.

Так, законом города Москвы от 10 июня 2020 года № 11 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы установлена административная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженных углеводородных газов путем вдыхания и законодательно закреплена необходимость включения в программы профилактики наркозависимости и токсикомании и употребление сжиженных углеводородных газов путем вдыхания.

В Магаданской области приняты законы Магаданской области от 16 июня 2020 № 2500-оз и от 18.06.2020 № 2507-оз, устанавливающие запрет на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ его употребление несовершеннолетними, вовлечение несовершеннолетних в его употребление путем покупки для них либо передачи им таких товаров, употребление сжиженного углеводородного газа на определенных территориях, в помещениях определенных организаций, и в некоторых местах, а также введена административная ответственность за нарушение этих запретов.

В Камчатском крае принят закон Камчатского края от 22 июня 2020 № 478 «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Камчатского края».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

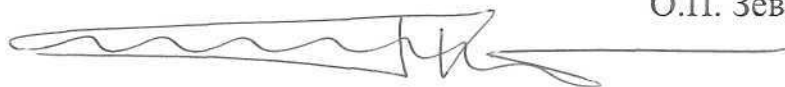
О.П. Зеваков



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов
ограничения распространения и использования отдельных товаров для
личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный
углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении
изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения
распространения и использования отдельных товаров для личных и
бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на
территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения
распространения и использования отдельных товаров для личных и
бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на
территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации (ст.151).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 6.10.; 20.20.; 20.22.).
4. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
5. «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия».
6. Областной закон от 02 июля 2006 года № «Об административных правонарушениях».
7. Областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков
