

- 9 СЕН 2020

№ 4490-1/20-04-0



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Органы государственной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку)

« 07 » сентября 20 20 г.

№ 8146п-П11

МОСКВА

В соответствии с пунктом 66¹ Регламента Правительства Российской Федерации направляется для рассмотрения и представления в Правительство Российской Федерации отзывов и предложений на внесенный Минпромторгом России проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания".

Приложение: на 11 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ г. № ____

МОСКВА

Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Настоящее постановление вступает силу с 1 января 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA11D6955B43367E
Кому выдан: Цыб Сергей Анатольевич
Действителен: с 14.05.2020 до 14.05.2021

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2020 г. № ____

Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. Настоящие Правила определяют порядок установления органами местного самоуправления границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – границы прилегающих территорий).

2. Границы прилегающих территорий устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом требований настоящих Правил, результатов общественного обсуждения, а также заключения комиссии по определению границ прилегающих территорий (специальной комиссии).

3. В случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

К указанному в абзаце первом настоящего пункта Правил проекту муниципального правового акта прилагается обоснование, содержащее следующие сведения:

а) оценку количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

б) оценку предполагаемых убытков организаций торговли в торговых объектах которых осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением, либо увеличением границ прилегающих территорий;

в) оценку предполагаемого снижения потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий;

г) иная информация о возможных последствиях принятия муниципального правового акта.

4. В случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется отмена ранее установленных или уменьшение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

5. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья и уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации в срок не позднее 30 календарных дней с момента поступления проекта муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, и обоснования, в случае

предусмотренном пунктом 4 настоящих Правил, направляют заключения на такой проект муниципального правового акта в орган местного самоуправления, осуществляющего его разработку.

Заключения органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации.⁶ С целью оценки рисков, связанных с принятием муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, органом местного самоуправления создается специальная комиссия.

В состав специальной комиссии включаются представители органов местного самоуправления, заинтересованных физических лиц, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, представителей учреждений культуры, образования и охраны здоровья, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих торговую деятельность на территории соответствующего муниципального образования, представители некоммерческих организаций, объединяющих хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

Порядок деятельности специальной комиссии утверждается соответствующим органом местного самоуправления.

Орган местного самоуправления представляет на рассмотрения специальной комиссии заключения органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Решение об одобрении проекта муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, принимается специальной комиссией большинством в две трети голосов от общего числа членов специальной комиссии.

Специальная комиссия осуществляет следующие функции:

а) участвует в рассмотрении проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление, отмена ранее

установленных, увеличение или уменьшение границ прилегающих территорий;

б) рассматривает заключения органов субъекта Российской Федерации, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также замечания и предложения на проект муниципального правового акта, представленные членами специальной комиссии, организациями и гражданами;

в) выносит заключение об одобрении проекта муниципального правового акта, либо об отказе в его одобрении;

г) осуществляет иные полномочия в соответствии с порядком деятельности специальной комиссии, утвержденным соответствующим органом местного самоуправления.

В случае вынесения специальной комиссией заключения об отказе в одобрении проект муниципального правового акта возвращается на доработку с последующим соблюдением этапов подготовки проекта муниципального правового акта, предусмотренных пунктами 3 - 6 настоящих правил.

7. После получения заключения об одобрении специальной комиссии орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта на общественное обсуждение, проводимое в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

8. Орган местного самоуправления не позднее 30 календарных дней со дня принятия муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, направляет копию муниципального правового акта в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Муниципальный правовой акт, указанный в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, публикуется (обнародуется) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещается на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного

питания, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

9. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, принятые до вступления в силу настоящих Правил, продолжают применяться до принятия соответствующими органами местного самоуправления решения об установлении новых границ прилегающих территорий в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA11D6955B43367E
Кому выдан: Цыб Сергей Анатольевич
Действителен: с 14.05.2020 до 14.05.2021

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении правил определения органами местного самоуправления
границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная
продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции
при оказании услуг общественного питания»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Подготовка проекта постановления обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ), а также предусмотрена пунктом 8 Перечня проектов актов, необходимых для реализации норм Закона № 261-ФЗ, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонным 13 декабря 2016 г. № 9467п-П11.

Проектом постановления предполагается утвердить правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Стоит отметить, что ранее Правительство Российской Федерации

устанавливало только порядок определения прилегающих территорий, размеры прилегающих территорий определяли органы местного самоуправления самостоятельно.

В результате анализа размеров прилегающих территорий, определенных решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», выявлена существенная разница значений размеров прилегающих территорий в муниципальных образованиях.

В ряде муниципальных образований прилегающие территории установлены вполне разумные – например, 30 метров от школ, что вполне достаточно, чтобы не создавать непосредственного соседства с объектом, торгующим алкоголем. При этом во многих муниципалитетах отсутствие единого федерального подхода приводит к тому, что размеры прилегающих территорий устанавливаются совершенно запредельные – 200, 300 метров и более.

По результатам анализа действующих муниципальных правовых актов органов местного самоуправления об определении границ прилегающих территорий установлено следующее:

1) размеры прилегающих территорий от детских и образовательных организаций варьируются от 10 метров (г. Петрозаводск) до 200 метров (г. Махачкала). В частности, в городах Киров, Курган указанный размер составляет 20 метров, в г. Сочи – 25 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в городах Екатеринбург, Пенза – 50 метров, в г. Иваново – 50 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Ростов-на-Дону – 70 метров (для торговых объектов)/30 метров (для объектов общепита);

2) от медицинских организаций – от 5 метров (г. Тамбов) до 200 метров (г. Махачкала). В частности, в г. Киров указанный размер составляет 10 метров, в городах Курган, Сарапул – 20 метров, в г. Сочи – 25 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Пенза – 50 метров, в г. Иваново – 50 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Ростов-

на-Дону – 70 метров (для торговых объектов)/30 метров (для объектов общепита);

3) от спортивных объектов – от 10 метров (г. Петрозаводск, г. Тамбов) до 200 метров (г. Махачкала). В частности, в г. Владимир указанный размер составляет 20 метров, в г. Сочи – 25 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Иваново – 50 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Ростов-на-Дону – 70 метров (для торговых объектов)/30 метров (для объектов общепита);

4) от вокзалов и аэропортов – от 10 метров (г. Петрозаводск) до 150 метров (г. Махачкала). В частности, в г. Киров указанный размер составляет 20 метров, в г. Сочи – 25 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Екатеринбург – 50 метров, в г. Иваново – 50 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Ростов-на-Дону – 70 метров (для торговых объектов)/30 метров (для объектов общепита);

5) от объектов военного назначения – от 10 метров (г. Петрозаводск) до 150 метров (г. Махачкала). В частности, в г. Уфа Республики Башкортостан указанный размер составляет 25 метров, в г. Сочи – 25 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Казань – 30 метров, в г. Иваново – 50 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Ростов-на-Дону – 70 метров (для торговых объектов)/30 метров (для объектов общепита);

6) от мест нахождения источников повышенной опасности – от 10 метров (г. Петрозаводск) до 300 метров (г. Дубна Московской области). В частности, в г. Киров указанный размер составляет 20 метров, в г. Сочи – 25 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Иваново – 50 метров (для торговых объектов)/15 метров (для объектов общепита), в г. Ростов-на-Дону – 70 метров (для торговых объектов)/30 метров (для объектов общепита), в г. Якутск Республики Саха (Якутия) – 80 метров.

В среднем размеры прилегающих территорий в муниципальных образованиях составляют 20 – 50 метров. При этом самые маленькие размеры прилегающих территорий установлены, как правило, в муниципальных образованиях Центрального и Северо-Западного федеральных округов, наибольшие – в Северо-Кавказском федеральном округе.

Следует отметить, что излишние ограничения негативно сказываются на легальной розничной торговле. Установление завышенных размеров прилегающих территорий никак не влияет на уровень злоупотреблений алкоголем,

а ведет лишь к увеличению нелегального сегмента рынка.

В целях защиты здоровья граждан, совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также недопущения возникновения коррупциогенных факторов при установлении границ прилегающих территорий органами местного самоуправления предлагается установить правила по утверждению органом местного самоуправления размеров прилегающих территорий, а также сделать данную процедуру более открытой для заинтересованных лиц.

Установление срока вступления в силу рассматриваемого постановления Правительства Российской Федерации обусловлено тем, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 841 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» с 1 января 2021 г. утрачивает свою силу ныне действующее постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции». Положения проекта постановления соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных бюджетных расходов.

Принятие положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие положений, предусмотренных проектом постановления, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, отсутствуют.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA11D6955B43367E
Кому выдан: Цыб Сергей Анатольевич
Действителен: с 14.05.2020 до 14.05.2021