

- 9 СЕН 2020

№ 3685-1/20-22-0-6



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

08.09.2020 № 008-8835/2020-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О пчеловодстве» (далее – Законопроект), внесенный 27 июля 2020 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Л. Потаповой, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается установить правовые основы деятельности по разведению, содержанию пчел, их использованию для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, производству продуктов пчеловодства, охране пчел, а также обеспечению защиты прав и интересов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Ленинградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В этой связи следует обратить внимание, что 21 июля 2020 Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 965697-7 «О пчеловодстве в Российской Федерации», устанавливающий правовые основы развития пчеловодства и охраны пчел в Российской Федерации, включая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, меры поддержки развития пчеловодства, охраны пчел и среды их обитания.

Таким образом, в случае принятия Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации», отдельные положения Законопроекта потребуют приведения в соответствие с принятым законом, в том числе, в части основных понятий, полномочий органов исполнительной власти Ленинградской области, мер государственной поддержки пчеловодства.

В части положений Законопроекта отмечаю следующее.

Статьей 4 Законопроекта определяются понятия, используемые в Законопроекте.

В настоящее время термины и определения понятий в области пчеловодства установлены «ГОСТ 25629-2014. Межгосударственный стандарт. Пчеловодство. Термины и определения» (далее – ГОСТ 25629-2014), введенным в действие приказом Росстандарта от 21 октября 2014 года № 1361-ст, в связи с чем, отсутствует необходимость установления соответствующих понятий в Законопроекте. Кроме того, понятие «пчеловодство», указанное в статье 4 Законопроекта, имеет иное значение относительно понятия «пчеловодство», определенного ГОСТ 25629-2014.

Статью 6 Законопроекта полагаю необходимым изложить в редакции: «Государственная поддержка в области пчеловодства осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области посредством реализации государственных программ Ленинградской области, предусматривающих мероприятия по развитию пчеловодства.».

В соответствии с частью 1 статьи 7 Законопроекта орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области ветеринарии, организует мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней пчел и их лечению на территории Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, следует обратить внимание, что согласно статье 11 проекта Федерального закона № 965697-7 «О пчеловодстве в Российской Федерации», организацию охраны пчел осуществляют органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, при этом организация мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней пчел осуществляется по перечню, утвержденному федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию, в соответствии с ветеринарным законодательством.

Положения частей 2 и 3 статьи 7 Законопроекта дублирует положения пунктов 34, 35 и 42 Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденных приказом Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194.

Также части 3 - 6 статьи 8 Законопроекта дублируют положения Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утвержденной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 17.08.1998 № 13-4-2/1362, устанавливающей понятия ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, форму, требования и порядок его оформления.

В целях исключения из Законопроекта положений, дублирующих нормы федерального законодательства, полагаю возможным сформировать в частях 2 и 3 статьи 7 Законопроекта и в частях 3 – 6 статьи 8 Законопроекта отсылочную норму к соответствующему федеральному правовому акту.

Часть 7 статьи 8 Законопроекта устанавливает, что ветеринарно-санитарный паспорт пасеки с соответствующими записями является документом, на основании которого пчеловоду выдается разрешение на вывоз пчел на медосбор, продажу пчел и продуктов пчеловодства.

Вместе с тем Ветеринарно-санитарные правила содержания пчел, утвержденные Минсельхозом СССР 15.12.1976, и устанавливавшие вышеуказанные требования, утратили силу на основании приказа Минсельхоза России от 30.04.2020 № 246. Приказом Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194 утверждены Ветеринарные

правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, которые не содержат вышеназванных требований.

С учетом изложенного, полагаю необходимым часть 7 статьи 8 Законопроекта исключить.

В пункте 12 части первой статьи 4 Законопроекта определяется понятие уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области, как отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области, к чьей компетенции Правительством Ленинградской области отнесены вопросы в области пчеловодства. Частью 3 статьи 5 Законопроекта устанавливается перечень полномочий уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в области пчеловодства. Частями 2 и 5 статьи 8 Законопроекта определяется организация (государственное бюджетное учреждение Ленинградской области, подведомственное Управлению ветеринарии Ленинградской области), осуществляющая оформление ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, а также административные действия по его заполнению и заверению внесенных сведений.

Вместе с тем полагаю, что вышеуказанные положения норм Законопроекта вступают в противоречие с нормами Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Устава Ленинградской области, в части пределов компетенции Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно статье 9 Законопроекта «пчеловоды размещают пасеки на земельных и (или) лесных участках, принадлежащих им на праве собственности и (или) предоставленных им на ином праве». Исходя предлагаемой формулировки указанной статьи Законопроекта, следует, что лесные участки могут находиться на праве собственности. Вместе с тем в соответствии со статьей 38 Лесного кодекса Российской Федерации для использования лесов гражданами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут. Таким образом, статья 9 Законопроекта требует корректировки в названной части.

Также, предлагаю дополнить статью 9 Законопроекта положениями о размещении пасек на определенном расстоянии от автомагистралей и электропроводов.

Статья 11 Законопроекта устанавливает основные требования к охране пчел, не определяя механизм реализации таких требований.

Кроме того, в пункте 8 справки о состоянии законодательства в данной сфере и правового регулирования указан нормативный правовой акт «Ветеринарно-санитарные правила содержания пчел», утвержденный Минсельхозом СССР 15 декабря 1976 года, утративший силу на основании приказа Минсельхоза России от 30.04.2020 № 246 «О признании не действующими на территории Российской Федерации ведомственных актов СССР, их отдельных положений, писем, инструкций и указаний, изданных центральными органами государственного управления СССР, признании утратившими силу ведомственных актов РСФСР».

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту реализация Законопроекта не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

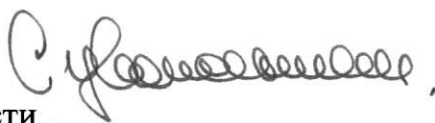
Вместе с тем полагаю, что реализация Законопроекта в случае его принятия может повлечь увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области, в связи с тем, что Законопроект предусматривает предоставление мер государственной поддержки в области пчеловодства.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект нуждается в доработке.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению Законопроекта в первом чтении.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко