

- 8 СЕН 2020

№ 4082-1/20-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области» и признании
утратившими силу областного закона «О приостановлении действия
отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный
кодекс Ленинградской области» и статьи 2 областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс
Ленинградской области» и статью 1 областного закона
«О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.08.2020 № 4082-1/20-06-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и статьи 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Представленный проект закона предусматривает:

1) внесение изменений в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части:

- расширения с 12.03.2020 категории лиц, поименованных в части 1 статьи 7.2 Социального кодекса как специалисты государственной ветеринарной службы, работники медицинских организаций, работники фармацевтических организаций, социальные работники, специалисты учреждений культуры, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, имеющих право на меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЕДК), в том числе понесенных проживающими с указанными лицами и находящимися на их иждивении нетрудоспособными членами их семей, лицами руководящего состава, а также лицами, вышедшими на пенсию с указанных должностей и их иждивенцами;

- расширения с 12.03.2020 года категории лиц, поименованных в части 1 статьи 7.3 Социального кодекса как педагогические работники государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, имеющих право на меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, в том числе понесенных проживающими с указанными лицами и находящимися на их иждивении нетрудоспособными членами их семей (далее – ЕДКП), лицами руководящего состава, а также лицами, вышедшими на пенсию с указанных должностей и их иждивенцами;

- отмену критерия нуждаемости при предоставлении ЕДК работающим и проживающим в сельской местности специалистам организаций, поименованных в части первой статьи 7.2 Социального кодекса.

2) признание утратившими силу:

- областного закона от 18.03.2019 № 5-оз «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»;

- статьи 2 областного закона от 21.04.2020 № 49-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

В обосновании необходимости принятия проекта закона указано, что законопроект разработан в целях реализации Федерального закона от 01.03.2020 № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона об образовании в Российской Федерации» в части предоставления права на социальную поддержку в форме компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, предусмотренную для специалистов из числа педагогических работников

образовательных организаций Ленинградской, лицам руководящего состава указанных организаций.

В целях недопущения неравенства разработчик законопроекта предлагает также распространить право на социальную поддержку в части:

- ЕДКП - на лиц, вышедших на пенсию с должностей руководящего состава педагогических организаций и их иждивенцев;

- ЕДК - на руководителей и их заместителей государственных и муниципальных организаций культуры, здравоохранения, социального обслуживания, государственной ветеринарной службы, фармацевтики, а также лиц, вышедших на пенсию с указанных должностей и иждивенцев перечисленных лиц.

Проектом закона предлагается также предоставлять вышеуказанные меры социальной поддержки всем специалистам, работающим и проживающим в сельской местности, независимо от уровня доходов, то есть исключить критерий нуждаемости.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию законопроекта потребуется 18 822 тыс. руб., которые разработчик планирует изыскать в пределах утвержденного в областном бюджете Ленинградской области на 2020 год Комитету по социальной защите населения Ленинградской области объема бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 3 проекта закона, законопроект вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 12 марта 2020 года.

Объем бюджетных средств, необходимых для реализации законопроекта в 2020 году в сумме 18 822,0 тыс. руб. определен исходя из прогнозной численности получателей социальной поддержки из числа лиц руководящего состава государственных и муниципальных организаций культуры, здравоохранения, социального обслуживания, государственной ветеринарной службы, фармацевтики, а также лиц, вышедших на пенсию с указанных должностей и иждивенцев перечисленных лиц и размера соответствующей выплаты.

Следует отметить, что источник информации о предполагаемой численности граждан из числа лиц руководящего состава проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, а также лиц, вышедших на пенсию с должностей руководящего состава, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указан.

Учитывая, что Законопроектом предусматривается принятие новых расходных обязательств, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, его реализация в текущем финансовом году возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации Проекта закона в 2020 году.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова