



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

07.09.2020 № 008-1875/2020

На № _____ от _____

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 8 СЕН 2020

№ 4442-1/20-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. Михайлов *А. Дрозденко*

Вносится Губернатором
Ленинградской области

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области»

Настоящий областной закон разграничивает полномочия органов государственной власти Ленинградской области и регулирует отдельные вопросы в области водных отношений.

Под водными отношениями в настоящем областном законе понимаются отношения по использованию и охране водных объектов.

Статья 1. Полномочия Губернатора Ленинградской области в области водных отношений

К полномочиям Губернатора Ленинградской области в области водных отношений относятся:

1) в части осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти Ленинградской области:

осуществление полномочий, предусмотренных частью 10 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации;

2) осуществление иных полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) осуществление других полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области или областными законами.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области водных отношений

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области водных отношений относятся:

- 1) законодательное регулирование в области водных отношений;
- 2) контроль за исполнением законов Ленинградской области в области водных отношений;
- 3) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в области водных отношений

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области водных отношений относятся:

- 1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области водных отношений;
- 2) формирование органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных в области водных отношений;
- 3) утверждение программ Ленинградской области по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территории Ленинградской области;
- 4) резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- 5) утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах;
- 6) утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах;
- 7) утверждение перечней объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов;
- 8) осуществление других полномочий, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в сфере водных отношений отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области, за исключением полномочий, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства

Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

Статья 4. Полномочия отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области водных отношений

1. К полномочиям отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области водных отношений, относятся:

- 1) разработка и реализация программ Ленинградской области по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территории Ленинградской области;
- 2) владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности Ленинградской области;
- 3) установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Ленинградской области, порядка расчета и взимания такой платы;
- 4) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности Ленинградской области;
- 5) осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности Ленинградской области;
- 6) участие в деятельности бассейновых советов;
- 7) участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов.

2. Отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области водных отношений, осуществляет следующие отдельные полномочия Российской Федерации в области водных отношений, переданные органам государственной власти Ленинградской области:

- 1) предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Ленинградской области, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 21 Водного кодекса Российской Федерации;
- 2) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Ленинградской области;
- 3) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Ленинградской области.

Статья 5. Региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной, осуществляется отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора, при осуществлении им регионального экологического надзора согласно его компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Статья 6. Финансирование деятельности в области водных отношений

Финансирование деятельности органов государственной власти Ленинградской области в области водных отношений осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области и за счет субвенций из федерального бюджета.

Органы государственной власти Ленинградской области имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в области водных отношений в порядке, установленном областным законом.

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (далее – Законопроект) разработан комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области на второе полугодие 2020 года в целях устранения пробела в законодательстве Ленинградской области.

В Ленинградской области отсутствует областной закон, разграничивающий полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области водных отношений, что не позволяет обосновать расходные обязательства Ленинградской области, возникающие в данной сфере.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 Водного кодекса Российской Федерации водное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Устава Ленинградской области полномочия органов государственной власти Ленинградской области устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и законами Ленинградской области.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Законопроектом в соответствии с нормами Водного кодекса Российской Федерации, Законом Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз «Устав Ленинградской области» разграничены полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного Собрания Ленинградской области, Правительства Ленинградской области и отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области в области водных отношений.

В связи с тем, что в области водных отношений органы государственной власти Ленинградской области осуществляют отдельные полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации,

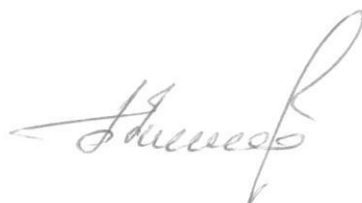
Федерации в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Законопроектом предусмотрено закрепление данных полномочий за отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия Ленинградской области в области водных отношений.

В соответствии со статьей 36 Водного кодекса Российской Федерации Законопроектом установлено, что региональный государственный надзор в области водных отношений осуществляет отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического надзора.

В соответствии с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законопроектом определены источники финансирования деятельности органов государственной власти Ленинградской области в области водных отношений. Установлено, что органы исполнительной власти Ленинградской области вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном областным законом. Данная норма потребует разработки отдельного областного закона по аналогии с Областными законами Ленинградской области от 19.02.2019 №3-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» и от 28.12.2018 №149-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов».

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области водных
отношений в Ленинградской области»

Правовой основой проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» являются:

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 76);
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст.85)
3. Водный кодекс Российской Федерации (статьи 2, 25, 26, 36);
4. Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статьи 26.2, 26.3);
5. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 N 6-оз «Устав Ленинградской области» (статьи 4, 20, 29, 38, 40).

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов

П Е Р Е Ч Е Н Ь
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона Ленинградской области «О
регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в
Ленинградской области»

Принятие областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

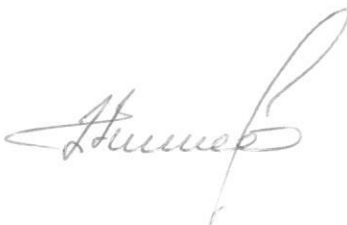


П. А. Немчинов

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» потребует разработки областного закона о порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных полномочий в области водных отношений в случае возникновения необходимости в выделении средств областного бюджета Ленинградской области на софинансирование осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П.А. Немчинов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов



№ 205014-2020-6515
от 07.09.2020

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 сентября 2020 года № 641-р

О проекте областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко