



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

08.09.2020 № 3996-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Основной целью законопроекта является приведение законодательства Ленинградской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее также – Федеральный закон № 303-ФЗ) позволило урегулировать отношения, возникающие в сфере оптовой и розничной торговли никотинсодержащей продукцией, а также в сфере ее потребления.

В частности, указанным федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Изменения, внесенные в Федеральный закон № 15-ФЗ, заключаются в следующем:

- введены определения понятий «никотинсодержащая продукция», «пищевая никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», «потребление никотинсодержащей продукции», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции»;

- установлен запрет на оптовую и розничную торговлю пищевой никотинсодержащей продукцией, а также никотинсодержащей продукцией, предназначенной для жевания, сосания, нюхания;

- отдельно установлен запрет на продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним.

Изменения, внесенные в КоАП РФ, предусматривают:

- установление административной ответственности за оптовую или розничную продажу пищевой никотинсодержащей продукции или никотинсодержащей продукции, предназначенной для жевания, сосания или нюхания;

- установление административной ответственности за продажу никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним.

Следует отметить, что на территории Ленинградской области вопросы оборота никотинсодержащей продукции, продажи устройств для потребления никотинсодержащей продукции - электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН) были урегулированы **до принятия Федерального закона № 303-ФЗ**.

Так, областным законом от 17 июля 2017 года № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее также – областной закон № 47-оз) установлен запрет розничной продажи ЭСДН и (или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним, а также запрет на оборот никотинсодержащей продукции.

Статьей 3.5-1 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон «Об административных правонарушениях») установлена административная ответственность за нарушение установленных ограничений и запретов в сфере розничной продажи ЭСДН и (или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним и оборота никотинсодержащей продукции.

Как справедливо указано в пояснительной записке к законопроекту, областной закон № 47-оз был принят Законодательным собранием Ленинградской области **в рамках «опережающего нормотворчества»**, то есть **до принятия соответствующих нормативных правовых актов на федеральном уровне**.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», субъекты Российской Федерации **вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия**

федеральных законов. Однако после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации вопросы сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью находятся в **совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.**

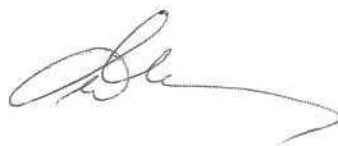
Учитывая, что Федеральным законом № 303-ФЗ комплексно урегулированы относящиеся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросы, связанные с оборотом никотинсодержащей продукции (запрещена продажа пищевой никотинсодержащей продукции, никотинсодержащей продукции, предназначенной для жевания, сосания и нюхания, продажа никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, а также предусмотрена административная ответственность за нарушение указанных запретов), вывод инициатора законопроекта о необходимости признания утратившими силу областного закона № 47-оз и отдельных положений областного закона «Об административных правонарушениях» представляется **обоснованным.**

Изменения, которые инициатор законопроекта предлагает внести в статьи 27 и 30 областного закона от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области», заключаются в дополнении положений, устанавливающих приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, указанием на разработку и реализацию программ снижения потребления никотинсодержащей продукции (как это предусмотрено статьей 5 Федерального закона № 303-ФЗ, предусматривающей внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин