



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
бюджету и налогам

Бездетко Т.В.
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

02 09.2020 № 22-16-2020
На № _____ от _____

4 СЕН 2020
№ 3523-1/20-0604
Э/п

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - Проект), в ходе которой установлено, что таковой не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства, а также содержит коррупциогенные факторы.

Поддерживая замечания и предложения к Проекту, изложенные в заключении, подготовленном правовым управлением Законодательного собрания Ленинградской области, дополнительно прошу учесть следующее.

В развитие Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) в Ленинградской области принят и действует областной закон от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 109-оз).

Названными законодательными актами в их системной связи определено, что полномочия в области обращения с животными без владельцев являются государственными полномочиями, их осуществление органами местного самоуправления поселений и городского округа является правом последних, которое они могут реализовывать за счет доходов местных бюджетов. В иных случаях органы местного самоуправления муниципальных образований, независимо от уровня местного самоуправления, обязаны и могут исполнять полномочия в рассматриваемой сфере только, когда они наделены отдельными государственными полномочиями в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ).

АБ № 574401

Ранее, до 01.01.2020, в Ленинградской области организационно-правовую основу и принципы обращения с безнадзорными животными определял областной закон от 21.06.2013 № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 38-оз), который со дня вступления Областного закона № 109-оз признан утратившим силу.

Однако в настоящее время является действующим областной закон от 10.06.2014 № 38-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон от 10.06.2014 № 38-оз), которым органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области. Однако данный региональный закон в настоящее время не приведен в соответствие с положениями как Федерального закона № 498-ФЗ, так и Областного закона № 109-оз.

Статьей 7 Проекта вносятся изменения в Областной закон от 10.06.2014 № 38-оз. При этом Проект, устанавливая показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, апеллирует категориями, которые ныне не соответствуют обновленному законодательству, определяющему соответствующие государственные полномочия. К примеру, используется понятие «безнадзорные животные», что не соотносится с государственным полномочием, определенным Областным законом № 109-оз.

Таким образом, предлагаемый Проектом порядок наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области не соответствует правилам, установленным главой 4 Федерального закона №131-ФЗ.

Изложенное, по мимо прочего, также свидетельствует о наличии в проектируемой норме коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п «а» (широта дискреционных полномочий - неопределенность условий или оснований принятия решения) и п/п «и» (нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае) п. 3 Методики Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта и внести соответствующие в него изменения.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления
старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева