



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

31.08.2020 № 4085.1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по государственному устройству,
международным, межпарламентским
и общественным связям

И.Ф. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 7 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «далее – законопроект»), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается привести в соответствие с Конституцией Российской Федерации положение, содержащееся в абзаце втором части 2 статьи 7 областного закона от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» (далее – областной закон № 5-оз).

Согласно указанному положению, членами Общественной палаты Ленинградской области не могут быть **члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**.

Следует отметить, что Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Федеральный закон № 1-ФКЗ) внесены изменения в статью 95 Конституции Российской Федерации, которая определяет структуру Федерального Собрания Российской Федерации и двух его палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Согласно части 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации, изложенной в редакции Федерального закона № 1-ФКЗ, **Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации**.

Таким образом, в связи с принятием Федерального закона № 1-ФКЗ слова «члены Совета Федерации» заменены словами «сенаторы Российской Федерации».

Инициатор законопроекта предлагает внести аналогичное изменение в абзац второй части 2 статьи 7 областного закона № 5-оз, заменив слово «члены» словами «сенаторы Российской Федерации».

Правовое управление поддерживает концепцию законопроекта, однако полагает необходимым обратить внимание на имеющиеся недостатки юридико-технического и лингвистического характера.

Положение областного закона № 5-оз, которое инициатор законопроекта предлагает изменить, в полном объеме выглядит следующим образом: «Членами Общественной палаты не могут быть **члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**».

В случае замены слова «члены» словами «сенаторы Российской Федерации» (как это предусмотрено законопроектом) окончательная редакция данного положения будет такой: «Членами Общественной палаты не могут быть сенаторы Российской Федерации **Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**».

Принимая во внимание положения упомянутой ранее части 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации, изложенной в редакции Федерального закона № 1-ФКЗ, согласно которой **Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации**, можно сделать вывод о том, что словосочетание «сенаторы Российской Федерации» само по себе является достаточно определенным и не требует дополнительного указания на одну из палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, в процессе подготовки законопроекта не учтено, что в областной закон № 5-оз ранее дважды вносились изменения.

С учетом изложенного правовое управление предлагает изложить статью 1 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 1. Внести в абзац второй части 2 статьи 7 областного закона от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» (с последующими изменениями) изменение, заменив слова «члены **Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**» словами «сенаторы Российской Федерации».

Кроме того, в статье 2 законопроекта, определяющей порядок вступления его в силу, слова «через 10 дней со дня его официального опубликования» следует заменить словами «через 10 дней **после** его официального опубликования (принимая во внимание положения пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области).

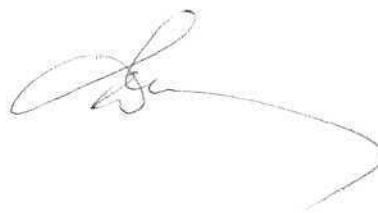
Отдельно следует отметить, что рассматриваемый законопроект не относится к числу законопроектов, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, которые вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования, в связи с чем полагаем целесообразным обсудить вопрос о возможности вступления его в силу непосредственно **после** официального опубликования.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области с учетом представленных замечаний.

Данные замечания не препятствуют принятию законопроекта в третьем чтении и могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которой профильная постоянная комиссия в целях уточнения отдельных положений законопроекта может внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера. Соответствующее решение профильной постоянной комиссии направляется инициатору проекта областного закона. Инициатор проекта областного закона представляет текст проекта областного закона с внесенными в него правками через канцелярию Законодательного собрания в профильную постоянную комиссию.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин