



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

С.Л. Потаповой

31.08.2020 № 3685-1/2022-0-4

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О пчеловодстве»
Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Л. Потаповой
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О пчеловодстве» (далее - законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях установления общих принципов правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства, создания условий для его устойчивого развития, а также охраны пчел на территории Ленинградской области.

В настоящее время правовую основу регулирования отношений в области пчеловодства составляют федеральные законы (Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», Федеральный закон «О животном мире», Закон Российской Федерации «О ветеринарии», Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»), а также многочисленные подзаконные нормативные правовые акты федерального уровня.

Таким образом, для федерального законодательства характерно отсутствие единого системного подхода к регулированию отношений в сфере пчеловодства, вследствие чего законодательные органы многих субъектов Российской Федерации идут по пути сведения правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах федерального уровня, в нормативном правовом акте регионального уровня.

Необходимо отметить, что на данный момент законы, схожие по содержанию с представленным законопроектом, действуют в 43 субъектах Российской Федерации, при этом некоторые законы приняты сравнительно

недавно, например: Закон Московской области от 24 июля 2020 года № 149/2020-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в области пчеловодства и в области охраны пчел на территории Московской области», Закон Республики Алтай от 8 июля 2020 года № 32-РЗ «О развитии пчеловодства в Республике Алтай», Закон Тульской области от 28 ноября 2019 года № 114-ЗТО «О регулировании отдельных отношений в области пчеловодства на территории Тульской области и государственной поддержке пчеловодства в Тульской области», Закон Псковской области от 7 ноября 2018 года № 1892-ОЗ «О пчеловодстве».

Концептуальных замечаний юридического характера к содержанию законопроекта не имеется.

Отмечаем, что прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия законопроекта, по результатам которой в адрес Законодательного собрания Ленинградской области направлено письмо (рег.№ 3685-1/20-22-0-3 от 17 августа 2020 года).

Правовое управление полагает, что отдельные замечания, изложенные в письме прокуратуры Ленинградской области, могут быть учтены в процессе рассмотрения законопроекта во втором чтении.

Некоторые иные замечания прокуратуры Ленинградской области нуждаются в дополнительном обсуждении и предполагают поиск оптимального варианта изложения правовых норм, предлагаемых к включению в законопроект, поскольку механизм реализации соответствующих положений в настоящее время не до конца определен и федеральным законодателем.

Возвращаясь к вопросу об отсутствии на федеральном уровне единого нормативного правового акта, которым были бы урегулированы отношения в области пчеловодства, следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится проект федерального закона № 965697-7 «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона № 965697-7), внесенный 1 июня 2020 года депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, А.В.Гордеевым, В.И.Кашиним, О.А.Лебедевым, И.И.Лоором.

Как указано в преамбуле проекта федерального закона № 965697-7, он направлен на установление правовых основ развития пчеловодства как отрасли сельского хозяйства, а также охраны пчел.

Ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам) поддержал проект федерального закона № 965697-7 и рекомендовал Государственной Думе принять его в первом чтении.

Комитет-соисполнитель (Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям) и Правительство Российской Федерации поддержали законопроект, однако указали на необходимость учета замечаний, изложенных в заключениях указанных органов.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Государственной Думы, проект федерального закона № 965697-7 принят в

первом чтении 21 июля 2020 года, срок представления поправок к проекту был установлен до 19 августа 2020 года.

Следует отметить, что в статье 5 проекта федерального закона № 965697-7 определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пчеловодства, а именно: принятие законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих меры стимулирования развития пчеловодства, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, разработка и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации по развитию пчеловодства, **а также иные полномочия, предусмотренные** нормативными правовыми актами Российской Федерации **и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.**

Согласно требованиям статьи 46 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент) проект областного закона должен быть включен в проект повестки дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области не позднее трех месяцев со дня его регистрации в канцелярии Законодательного собрания Ленинградской области.

Окончательное решение (принятие в третьем чтении или отклонение) по проекту областного закона в соответствии с процедурой, предусмотренной Регламентом, должно быть принято Законодательным собранием Ленинградской области в течение шести месяцев со дня регистрации проекта областного закона в канцелярии Законодательного собрания Ленинградской области.

Рассматриваемый законопроект зарегистрирован в канцелярии Законодательного собрания Ленинградской области 27 июля 2020 года.

Поскольку принятие проекта федерального закона № 965697-7 во втором и третьем чтениях позволит более четко определить пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования и, возможно, разрешить некоторые вопросы, обозначенные в письме прокуратуры Ленинградской области, **правовое управление полагает целесообразным рекомендовать принять законопроект в первом чтении, одновременно установив максимальный срок для представления поправок** (принимая во внимание необходимость проработки поступивших замечаний, а также учитывая, что рассмотрение Государственной Думой проекта федерального закона № 965697-7 во втором и третьем чтении может откладываться).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин