



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ЗАНЕВСКОЕ
ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
188689 Ленинградская обл.
Всеволожский район
гп. Янино-1, ул. Новая, стр. 1В
Тел. 640-45-14
Факс 640-45-14

E-mail: sovdep@zaneykaorg.ru
26.08.2020 № 81/01-29
На №

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 АВГ 2020

4260-1/20-15-0

№ Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

7/17

Уважаемый Сергей Михайлович!

Муниципальное образование «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области обращается к Вам с просьбой о рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

Положениями Конституции Российской Федерации, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина, особое внимание уделяется охране земель, природы и окружающей среды.

Одной из экономических основ конституционного строя Конституция Российской Федерации называет признание и охрану земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9). Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, и как естественные богатства, достояния всенародного значения требуют бережного отношения и рационального использования. Основным законом Российской Федерации закреплена обязанность каждого по сохранению природы и окружающей среды, бережного отношения к природным богатствам (ст. 58), главным из которых является земля.

В соответствии с Конституцией каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации (ст. 42).

Вышеуказанные конституционные нормы положены в основу законодательства в области землепользования и охраны окружающей среды.

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливаются принципы, на которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. Так же установлены требования к объектам размещения отходов – специально оборудованным сооружениям, предназначенным для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое).

В соответствии с пунктом 2.5 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» (СанПиН 2.1.7.1322-03) объектом размещения отходов также считаются открытые площадки или специализированные помещения, на которых производится временное хранение отходов, в том числе в целях их последующей утилизации.

Деятельность по размещению, хранению, захоронению и иным видам обращения с отходами четко регламентирована действующим законодательством Российской Федерации.

Однако в настоящий момент на территории муниципального образования «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области выявлены 54 земельных участка, собственники которых фактически используют их для складирования различных отходов производства и потребления, то есть используют их как территории несанкционированных свалок.

Данные территории не являются специально оборудованными сооружениями, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды, отвечающими требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предназначенными для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.

Учитывая тот факт, что земельные участки, фактически представляющие собой незаконные свалки отходов производства и потребления, в основном находятся в частной собственности, нарушения, допущенные в процессе их использования, как правило, становятся очевидными уже после значительного негативного хозяйственного воздействия собственника, повлекшего загрязнение земельного участка отходами производства и потребления. То есть уже тогда, когда вероятность наступления событий, имеющих неблагоприятные последствия для природной среды, вызванных деятельностью собственника, становится безусловной, а в некоторых случаях, когда ущерб экологической системе конкретного участка является необратимым.

Органы местного самоуправления проводят ряд мероприятий, направленных на пресечение и предотвращение организации физическими и юридическими лицами несанкционированных свалок, в том числе проводят мероприятия земельного контроля в отношении земельных участков по фактам выявления незаконного размещения и хранения на них отходов производства и потребления. С целью фиксации и выявления лиц, непосредственно размещающих (фактически складировующих) отходы на данных земельных участках, из местного бюджета выделены средства на установку камер наружного видеонаблюдения, фиксирующих подъездные пути к указанным выше земельным участкам. Действующим законодательством предусмотрена административная ответственность за нарушения в сфере экологии и землепользования.

Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены санкции за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Несанкционированное размещение отходов производства и потребления на земельных участках, находящихся в ведении или собственности лиц, не являющихся операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, то есть лицами, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, подпадает под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Однако, по нашему мнению, данная норма не в полной мере отражает общественную опасность действий, выражающихся в незаконном размещении и хранении отходов потребления и производства на земельном участке, не предполагающем накопление, захоронение и утилизацию отходов в своих границах в порядке, предусмотренном законодательством.

Кроме того, санкции, предусмотренные частью 1 статьи 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях достаточно лояльны, не сопоставимы фактическому размеру причиняемого вреда общественным отношениям в области охраны окружающей среды и природопользования, нарушаемым несанкционированным размещением отходов потребления и производства.

Штраф за совершение деяния, предусмотренного частью 1 ст. 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных наказаниях в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, для физических лиц не превышает двадцати тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – двухсот тысяч рублей. В случае если кадастровая стоимость участка земли определена, штраф рассчитывается в процентном соотношении кадастровой стоимости участка, что фактически составляет еще меньшие суммы штрафных санкций.

При этом предполагаемая (для субъекта правоотношений – собственника земельного участка) прибыль от использования земельного участка в качестве несанкционированного места хранения отходов производства и потребления в

десяtkи раз превышает установленные штрафные санкции. Следовательно, размеры штрафных санкций не являются стимулом формирования законопослушного поведения для субъектов рассматриваемых правоотношений.

Таким образом, имеются основания полагать, что установленная государством мера ответственности за совершение общественно опасного деяния, предусматривающего использование земельных участков не по целевому назначению, выражающегося в незаконном размещении на территории данных участков отходов производства и потребления, не достигает основной цели административного наказания. А именно цели предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и иными лицами.

В связи с чем, было бы рациональным выделение действий лиц, выражающихся в незаконном размещении и хранении отходов производства и потребления на земельных участках, не являющихся объектом размещения отходов, в самостоятельный состав административного правонарушения. И установление размера штрафных санкций за его совершение в зависимости от стоимости утилизации объема незаконно размещенных на земельном участке отходов производства и потребления, а именно в десятикратном размере от такой стоимости.

При этом мы полагаем, что размер штрафных санкций в указанной зависимости обоснован в первую очередь размером причиняемого ущерба окружающей среде, длительностью сроков устранения последствий, процесс рекультивации земель, на которых размещаются полигоны ТБО, занимает довольно длительный период, иногда до 15 лет. Стоимость утилизации отходов производства и потребления, восстановления земель и экосистемы исчисляется в миллионах рублей.

Исходя из сложившейся в настоящий момент ситуации, когда собственники земельных участков не реагируют на применяемые к ним меры административного воздействия, органы местного самоуправления вынуждены обращаться в органы прокуратуры с просьбой об обращении в суд с требованиями к собственникам земельных участков о приведении земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и утилизации незаконно размещенных на них отходов. В случае неисполнения решения суда в установленный срок, в последующем производить утилизацию отходов за счет средств местного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, в целях пресечения и предупреждения деяний, посягающих на общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования, выражающихся в незаконном размещении отходов производства и потребления на земельных участках, не являющихся объектами размещения отходов (организация, образование незаконных (несанкционированных) свалок) собственниками этих земельных участков, просим Вас рассмотреть вопрос о внесении в Государственную Думу Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»:

а) в части 1 после слов «предусмотренных частями» дополнить цифрами «1.1»;

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием в целях размещения, хранения, захоронения отходов, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трехкратной стоимости утилизации незаконно размещенных отходов; на должностных лиц в размере пятикратной стоимости утилизации незаконно размещенных отходов; на юридических лиц — в сумме десятикратной стоимости утилизации незаконно размещенных отходов.

в) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание: Под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов на земельных участках, не предусмотренных для этих целей.

Под хранением отходов понимается содержание отходов на земельных участках, не предусмотренных для этих целей.

Под захоронением отходов — изоляция отходов на земельных участках, не предусмотренных для этих целей.»

Предлагаемая норма закона направлена на установление меры ответственности собственника земельного участка, допустившего или организовавшего на своем земельном участке незаконную (несанкционированную) свалку.

Приложение:

Законопроект;

Справка о состоянии законодательства;

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту.

Глава муниципального образования



В.Е. Кондратьев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях**

Статья 1

Внести изменения в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

а) в части 1 после слов «предусмотренных частями» дополнить цифрами «1.1.»;

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием в целях размещения, хранения, захоронения отходов, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трехкратной стоимости утилизации незаконно размещенных отходов; на должностных лиц в размере пятикратной стоимости утилизации незаконно размещенных отходов; на юридических лиц — в сумме десятикратной стоимости утилизации незаконно размещенных отходов.

в) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание: Под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов на земельных участках, не предусмотренных для этих целей.

Под хранением отходов понимается содержание отходов на земельных участках, не предусмотренных для этих целей.

Под захоронением отходов — изоляция отходов на земельных участках, не предусмотренных для этих целей.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в статью 8.8 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утративших силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в статью 8.8 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях»

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» его реализация не потребует дополнительных финансовых затрат.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин