



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

27.08.2020 № 4082-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и статьи 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и статьи 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на расширение категорий получателей мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 7.2 и 7.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

Так, предлагается отменить критерий нуждаемости в отношении специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, и лиц из их числа, вышедших на пенсию, указанных в статье 7.2 Социального кодекса, для предоставления им ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (см. пункт 1 статьи 1 законопроекта).

Необходимо отметить, что в настоящее время критерий нуждаемости в отношении указанных лиц не применяется в связи с принятием областного закона от 18 марта 2019 года № 5-оз «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области». В отношении педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, и лиц из их числа, вышедших на пенсию, критерий нуждаемости для предоставления в соответствии со статьей 7.3 Социального кодекса ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения не установлен.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, указанное изменение предлагается в целях обеспечения единообразного подхода к правовому регулированию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг специалистам, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, и лицам из их числа, вышедшим на пенсию, который заключается в исключении критерия нуждаемости в отношении всех категорий получателей мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 7.2 и 7.3 Социального кодекса.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 1 марта 2020 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» законопроектом предусматриваются изменения в статью 7.3 Социального кодекса, регулиющую вопросы предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, и лицам из их числа, вышедшим на пенсию.

Согласно указанному федеральному закону руководители образовательных организаций, их заместители, руководители структурных подразделений образовательных организаций и их заместители, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных для педагогических работников частью 8 статьи 47 указанного федерального закона (на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения). При этом размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, руководителям

образовательных организаций субъектов Российской Федерации, руководителям муниципальных образовательных организаций, а также заместителям руководителей образовательных организаций субъектов Российской Федерации, заместителям руководителей муниципальных образовательных организаций, руководителям структурных подразделений указанных образовательных организаций и их заместителям, устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанных полномочий субъекта Российской Федерации законопроектом предусматривается предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения также для проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет средств областного или местных бюджетов, их заместителей, руководителей структурных подразделений указанных образовательных организаций и их заместителей, а также лиц из их числа, вышедших на пенсию.

В целях обеспечения равенства прав на меры социальной поддержки, предусмотренные для проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области специалистов, законопроектом предлагается внести аналогичные изменения в статью 7.2 Социального кодекса, предусматривающую предоставление ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг специалистам, и установить указанную меру социальной поддержки также для лиц руководящего состава (руководителей и заместителей руководителей) в указанных в данной статье сферах деятельности, а также для лиц из их числа, вышедших на пенсию.

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области. Концептуальных замечаний к законопроекту не имеется, вместе с тем к тексту законопроекта имеются иные замечания правового и юридико-технического характера.

Законопроектом (см. подпункт «в» пункта 2 статьи 1) пункт 1 части 1 статьи 7.2 Социального кодекса, устанавливающий категории лиц, имеющих право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, излагается в новой редакции.

Согласно предложенной редакции к числу указанных лиц отнесены руководители, заместители руководителей и социальные работники государственных и муниципальных организаций социального обслуживания, финансируемых за счет средств областного или местных бюджетов.

Вместе с тем, как следует из положений статьи 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), в систему социального обслуживания входят организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов

исполнительной власти, организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации, негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги.

Таким образом, в систему социального обслуживания муниципальные организации социального обслуживания не входят, их создание указанным федеральным законом не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 16 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации.

Кроме того, формулировка «государственных и муниципальных организаций социального обслуживания, финансируемых за счет средств областного **или** местных бюджетов», полагаем, содержит правовую неопределенность, а в части слов «государственных... организаций социального обслуживания, финансируемых за счет средств областного... бюджетов» терминологически не согласуется с положениями Федерального закона № 442-ФЗ, в котором указанные организации именуются как «организации социального обслуживания, **находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации**», и областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», в котором они именуются «государственные организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Ленинградской области» (см. пункт 8 части 2 статьи 2).

Аналогичное замечание (в части терминологии) имеется также к используемой в законопроекте формулировке «учреждений культуры, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов», которую предлагаем уточнить с учетом положений действующего законодательства в сфере культуры.

Кроме того, вызывают неопределенность категории льготников «**работник** медицинских организаций» и «**работник** фармацевтических организаций» с учетом положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому меры социальной поддержки предоставляются **медицинским** работникам и **фармацевтическим** работникам (см. часть 2 статьи 72), приказа Минздрава России от 20 декабря 2012 года № 1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников», а также пункта 4 статьи 6 областного закона от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в соответствии с которым к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области отнесено установление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки

медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В законопроекте в отношении лиц, замещающих руководящие должности в соответствующей сфере деятельности (руководители организаций, их заместители, руководители структурных подразделений организаций, их заместители) используются формулировки «лица руководящего состава» и «должности руководящего состава». Вместе с тем отмечаем, что в федеральном законодательстве в области образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, ветеринарии указанные формулировки не встречаются, в связи с этим использование их в законопроекте представляется некорректным.

Одновременно обращаем внимание на отсутствие внутренней согласованности в законопроекте. Так, в абзаце первом части 1 статьи 7.2 Социального кодекса круг лиц, которым предоставляется мера социальной поддержки, предлагается конкретизировать путем перечисления должностей «руководители, заместители руководителей, специалисты» (см. подпункт «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта), а в абзаце первом части 1 статьи 7.3 Социального кодекса используется иной способ их определения (обобщение) «лица руководящего состава и специалисты» (см. подпункт «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта).

В связи с вышеизложенным полагаем необходимым привести положения законопроекта в соответствие (в том числе терминологическое) с положениями действующего законодательства и обеспечить внутреннюю согласованность положений законопроекта.

Одновременно отмечаем, что законопроект оформлен с нарушением правил юридической техники, в том числе пунктов 37, 41, 44, 48, 52, 54 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (см. приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), которое возможно устранить при доработке законопроекта.

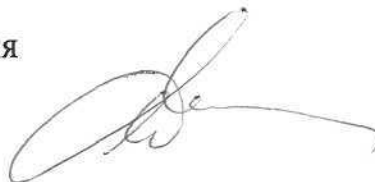
Кроме того, обращаем внимание, что рассматриваемый законопроект, предусматривающий исключение из части 4 статьи 1.7 Социального кодекса цифр «7.2» (см. подпункт «б» пункта 1 статьи 1) в части юридико-технического оформления является альтернативным проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», внесенному Губернатором Ленинградской области и принятому Законодательным собранием Ленинградской области 8 июля 2020 года в первом чтении, который, в свою очередь, часть 4 статьи 1.7 после слов «в статьях 2.2-2.4, 2.9, 3.2-3.9, 7.2» дополняет цифрами «8.3, 11.4» (см. пункт 1 статьи 1). Указанную альтернативность возможно устранить при внесении поправок в проект областного закона, принятый в первом чтении.

Изложенные в настоящем заключении замечания, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин