

26 АВГ 2020

№ 2694-1/20-22-0-5

Председателю

постоянной комиссии
по строительству, транспорту,
связи и дорожному хозяйству
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я.Лебедеву



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

25.08.2020 № 008-1806/2020

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Ярославович!

В соответствии с пунктом 2 постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 23 июня 2020 года № 294 "О проекте областного закона "О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области" представляю поправки к проекту областного закона.

Приложения:

1. Поправки к проекту областного закона "О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области" на 13 л.
2. Заключение Губернатора Ленинградской области от 23 июня 2020 года № 008-6545/2020-0-1 на 4 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Селов Д.С.
539 45 20

0027

ПОПРАВКИ

к проекту областного закона «О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области», внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Зеваковым О.П. и Лебедевым А.Я., принятому в первом чтении Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2020 года

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст после поправки	Обоснование
1.	Губернатор Ленинградской области	Наименование законопроекта	«О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»	«О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности»	Ст.5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об автомобильных дорогах), п.1 заключения Губернатора Ленинградской области от 23.06.2020 № 008-6545/2020-0-1 (далее - заключение)
2.	Губернатор Ленинградской области	Статья 3	«К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся принятие областных законов в	«К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление	п.1 ч.1 ст. 29 Устава Ленинградской области, п.2 заключения

			области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и контроль за их исполнением»	законодательного регулирования в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в пределах полномочий Ленинградской области»	
3.	Губернатор Ленинградской области	Пункты 4-9 Статьи 4	К полномочиям Правительства Ленинградской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: 4) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования; 5) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или	Пункты 4-9 статьи 4 исключить	П.2 ч.2 ст.36, чч.2.1,2.2 ст.38, ч.ч.4, 4.1,4.2,4.3 ст.40 Федерального закона об автомобильных дорогах , п.3 заключения

			межмуниципального значения; б) утверждение методики расчета и установление максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в том числе если платным участком автомобильной дороги является отдельное искусственное дорожное сооружение), за исключением созданных и (или) реконструированных на основании концессионных соглашений платных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, платных участков таких автомобильных дорог (в том числе если платным участком автомобильной дороги является отдельное искусственное дорожное сооружение); 7) установление предельного значения для		
--	--	--	---	--	--

			определения максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в том числе если платным участком автомобильной дороги является отдельное искусственное дорожное сооружение), созданным и (или) реконструированным на основании концессионных соглашений; 8) принятие решения об изменении условия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, устанавливающего максимальный размер платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования регионального или межмуниципального значения или платному участку указанной автомобильной дороги в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о		
--	--	--	--	--	--

			дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 9) утверждение правил оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог;		
4.	Губернатор Ленинградской области	Пункт 6 статьи 5	К полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, относятся: установление перечней постоянных маршрутов тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и их размещение на официальных сайтах органов в	К полномочиям отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего в пределах компетенции, установленной Правительством Ленинградской области, полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, относятся: установление перечней постоянных маршрутов тяжеловесных и (или)	ч.9 статьи 31 Федерального закона об автомобильных дорогах, приказ Минтранса России от 4 июля 2011 года № 179 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов», приказ Минтранса России от 5 июня 2019 г. N 167 «Об утверждении порядка выдачи специального

			информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;	крупногабаритных транспортных средств и их размещение на официальном сайте органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;	разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства», п.4 заключения
5.	Губернатор Ленинградской области	Статья 6	Государственные программы Ленинградской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности В целях реализации государственной политики в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Ленинградской области разрабатываются, утверждаются и реализуются государственные программы Ленинградской области, направленные: 1) на обеспечение сохранности и развития автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, улучшение их технического состояния; 2) на поддержание	Исключить	Статья 10 Областного закона от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» государственные программы Ленинградской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ленинградской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Ленинградской области, п.5 заключения.

			бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения; 3) на обеспечение соблюдения требований безопасности дорожного движения и обеспечение безопасности граждан; 4) на недопущение загрязнения окружающей среды.		
6.	Губернатор Ленинградской области	Статья 7	Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения 1. Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения (далее - Комиссия) является координационным органом по рассмотрению вопросов и подготовке предложений, обеспечивающих безопасность дорожного движения, на территории Ленинградской области. 2. Комиссия осуществляет свои полномочия во взаимодействии с	Исключить	В силу пункта 14 и 23 статьи 20 Устава Ленинградской области полномочиями Губернатора Ленинградской области являются обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области, взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской

			территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, общественными объединениями. 3. Положение о Комиссии и ее состав утверждаются Губернатором Ленинградской области.		области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями, а также принятие решений о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области, и утверждение положений об их деятельности и персонального состава, п.6 заключения
7.	Губернатор Ленинградской области	Статья 8	Сокращенный срок проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования региональной и межмуниципального значения и относящихся к ним дорожных сооружений	Исключить	В соответствии с п.29 Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее –

			Проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и относящихся к ним дорожных сооружений, по которым такая экспертиза проводится уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области или подведомственным им государственным учреждением, осуществляется в срок не более 35 дней		Постановление) срок проведения экспертизы составляет 42 рабочих дня, который, в соответствии с п. 29(1) Постановления, может быть увеличен на 20 рабочих дней по инициативе заявителя. Таким образом, общий максимальный срок проведения экспертизы составляет 62 рабочих дня. Минимальный срок проведения экспертизы не определен. Уменьшение общего срока проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и относящихся к ним дорожных сооружений до 35 дней может не привести к уменьшению срока рассмотрения документации экспертами, а также может сократить время на устранение
--	--	--	---	--	--

					выявленных замечаний разработчиком проекта, п.7 заключения.
8.	Губернатор Ленинградской области	Статья 9	Участие общественных объединений в осуществлении мероприятий но использованию автомобильных дорог и осуществлению дорожной деятельности Общественные объединения имеют право вносить в Законодательное собрание Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, и Комиссию предложения по осуществлению мероприятий и совершенствованию нормативных правовых актов Ленинградской области в области использования автомобильных дорог регионального или	Исключить	Право общественных объединений на обращение с предложениями в органы государственной власти Ленинградской области, предлагаемое в статье 9 Законопроекта, уже реализовано в федеральном законодательстве (Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (статья 27) «Об общественных объединениях», федеральный закон от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и не требует отдельного закрепления в законодательстве субъектов Российской Федерации, п.8 заключения.

			межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности.		
9.	Губернатор Ленинградской области	Статья 10	Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общей пользования региональной или межмуниципального значения Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения в Ленинградской области проводится через средства массовой информации путем распространения сведений и информации об осуществлении мероприятий, организации и проведения конференций, семинаров, «круглых столов» по вопросам использования таких автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, использования других форм информирования населения, не запрещенных федеральным законодательством.	Исключить	Положения статьи 10 Законопроекта носят информативный характер. Кроме того, право пользователей автомобильных дорог на получение соответствующей информации закреплено в статье 28 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п.9 заключения

10.	Губернатор Ленинградской области	Статья 11	Финансовое обеспечение реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности Финансовое обеспечение реализации органами государственной власти Ленинградской области государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год.	Исключить	В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях. Таким образом, федеральным
-----	--	-----------	---	-----------	--

					законодательством уже определен перечень источников финансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, п.10 заключения.
--	--	--	--	--	---

Вице-губернатор Ленинградской области
по внутренней политике



А.О. Кондрашов

Председатель комитета
правового обеспечения
Ленинградской области



Л.Н. Красненко

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

23.06.2020 008-6545/2020-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
191311

25 ИЮН 2020

2634-1/20-22-0-4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области», внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области депутатами Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым и А.Я. Лебедевым 28 мая 2020 года (далее – Законопроект), сообщаю, что к Законопроекту имеются следующие замечания.

1. Наименование Законопроекта и предмет его правового регулирования нуждаются в уточнении, так как в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о дорогах) автомобильные дороги подразделяются на автомобильные дороги федерального значения, автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, а также автомобильные дороги местного значения и частные автомобильные дороги (статья 5). Соответственно полномочия органов государственной власти Ленинградской области распространяются только в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального

бюджета), относится решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы.

Таким образом, решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, является единым полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относится не принятие областных законов, а осуществление законодательного регулирования в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в пределах полномочий Ленинградской области (пункт 1 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области).

3. Статьей 4 Законопроекта предлагается отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области, в том числе принятие правовых актов (решений), связанных с использованием платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки (пункты 4-9).

Вместе с тем Федеральным законом о дорогах уже предусмотрено принятие указанных выше правовых актов (решений), связанных с использованием платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки, именно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с чем отсутствует необходимость в дублировании данных положений в Законопроекте.

4. Пунктом 6 статьи 5 Законопроекта предлагается отнести к полномочию органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, установление перечней постоянных маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и их размещение на официальных сайтах органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данное полномочие не может быть отнесено к полномочию органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, так в силу положений статьи 31 Федерального закона о дорогах и приказу Минтранса России от 4 июля 2011 года № 179 данное полномочие относится к полномочию Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Кроме того, в Ленинградской области отсутствует орган исполнительной власти, уполномоченный в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а имеется отраслевой орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах компетенции, установленной Правительством Ленинградской области, полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включая полномочия по координации, регулированию и контролю деятельности дорожных организаций Ленинградской области, а также полномочия субъекта Российской Федерации - Ленинградской

области в области обеспечения безопасности дорожного движения и организации дорожного движения (Постановление Правительства Ленинградской области от 07.09.2011 № 283 «Об утверждении Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области»). В Положении об указанном комитете перечислены его полномочия, дублируемые статьей 5 Законопроекта.

5. Статьей 6 Законопроекта определяются направления разработки, утверждения и реализации государственных программ Ленинградской области. Следует отметить, что в соответствии со статьей 10 областного закона от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» государственные программы Ленинградской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ленинградской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Ленинградской области.

6. Статьей 7 Законопроекта предлагается создать координационный орган по вопросам безопасности дорожного движения, осуществляющего взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями - комиссию по обеспечению безопасности дорожного движения.

Вместе с тем в силу пункта 14 и 23 статьи 20 Устава Ленинградской области полномочиями Губернатора Ленинградской области являются обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области, взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями, а также принятие решений о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области, и утверждение положений об их деятельности и персонального состава.

7. Статьей 8 Законопроекта предлагается установить сокращенный срок (не более 35 дней) проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и относящихся к ним дорожных сооружений.

Уменьшение общего срока проведения экспертизы до 35 дней может не привести к уменьшению срока рассмотрения документации экспертами, а также может сократить время на устранение выявленных замечаний разработчиком проекта.

8. Право общественных объединений на обращение с предложениями в органы государственной власти Ленинградской области, предлагаемое в статье 9 Законопроекта же реализовано в федеральном законодательстве (Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (статья 27) «Об общественных объединениях», федеральный закон от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного

контроля в Российской Федерации» и не требует отдельного закрепления в законодательстве субъектов Российской Федерации.

9. Положения статьи 10 Законопроекта носят информативный характер. Кроме того, право пользователей автомобильных дорог на получение соответствующей информации закреплено в статье 28 Федерального закона о дорогах.

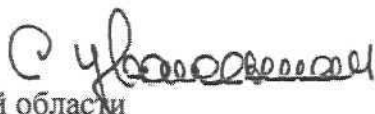
10. В соответствии со статьей 33 Федерального закона о дорогах дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях. Таким образом, федеральным законодательством уже определен перечень источников финансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Положения Законопроекта воспроизводят (дублируют) положения Федерального закона о дорогах, носят информативный и декларативный характер. Кроме того, органами государственной власти Ленинградской области в целях реализации Федерального закона о дорогах приняты правовые акты.

С учетом изложенного принятие Законопроекта в представленной редакции полагаю нецелесообразным.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко