



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

18.08.2020 № 10/0-1/20-23-0-18

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петрову

Заключение

**по результатам анализа информации о реализации областного закона от
22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне
в Ленинградской области»**

В соответствии Планом мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2020 год, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 3 декабря 2019 года № 499, правовым управлением проведен анализ информации о реализации областного закона от 22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – областной закон № 86-оз, информация).

При проведении анализа информации учитывались материалы, полученные от комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области, обращение прокурора Ленинградской области по вопросу о необходимости изменения отдельных положений областного закона № 86-оз.

Кроме того, поступила информация из Контрольно-счетной палаты Ленинградской области об устранении замечаний, выявленных по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 – 2017 годах и I-м квартале 2018 года.

По итогам проведенного анализа информации правовым управлением подготовлены прилагаемые результаты мониторинга правоприменения областного закона № 86-оз.

1. Общие положения

Областной закон № 86-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) 4 декабря 2017 года, подписан Губернатором Ленинградской области и вступил в силу 25 декабря 2017 года со дня его опубликования на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>.

Указанный областной закон принят в соответствии с полномочиями Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Уставом Ленинградской области.

Порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден, форма и текст областного закона № 86-оз соответствуют правилам юридической техники, что подтверждается заключениями Управления.

Как следует из преамбулы областной закон № 86-оз регулирует отношения в области организации и ведения гражданской обороны на территории Ленинградской области и его действие распространяется на отношения, возникающие в процессе осуществления органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями независимо от их организационно-правовой формы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Ленинградской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в области гражданской обороны

Задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны определены Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 28-ФЗ гражданская оборона определена как система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно статье 3 Федерального закона № 28-ФЗ правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны установлены статьей 8 Федерального закона № 28-ФЗ.

При этом соответствии с подпунктом 45 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, относится решение вопросов организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Указанные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне на муниципальном уровне отнесены к вопросам местного значения всех видов муниципальных образований (с учетом особенностей их осуществления на территориях сельских поселений) (пункт 23 части 1, часть 3 и 4 статьи 14, пункт 21 части 1 статьи 15 и пункт 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Следует отметить, что конкретизация указанных региональных и муниципальных полномочий в сфере организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне установлена Федеральным законом № 28-ФЗ, Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

В настоящее время региональные законы в области гражданской обороны приняты в 58 субъектах Российской Федерации за период с 2017 по 2020 годы.

В большинстве случаев указанные законы приняты регионами в целях разграничения полномочий органов государственной власти в области гражданской обороны (как например, в Рязанской, Калужской, Кировской, Костромской областях и др.) и не содержат норм, дублирующих Федеральный закон № 28-ФЗ.

Основанием для принятия субъектами Российской Федерации региональных законов в области гражданской обороны явились изменения, внесенные в статью 3 Федерального закона № 28-ФЗ. Так, Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» субъектам Российской Федерации было предоставлено право осуществлять правовое регулирование в области гражданской обороны посредством принятия нормативных правовых актов, а органам местного самоуправления в пределах своих полномочий – принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны. Кроме того Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» статья 3 Федерального закона № 28-ФЗ дополнена положением, предусматривающим принятие также региональных законов в указанной сфере правового регулирования.

3. Оценка эффективности действия областного закона № 86-оз

За весь период действия в областной закон № 86-оз были внесены изменения два раза.

Первое изменение в областной закон № 86-оз было внесено областным законом от 14 мая 2018 года № 35-оз «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области» (опубликован 18 мая 2018 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>)

Изначально в части 2 статьи 12 областного закона № 86-оз в качестве лиц, осуществляющих руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области, были определены главы муниципальных образований Ленинградской области. Однако в соответствии со сложившейся во многих муниципальных образованиях Ленинградской области практикой указанные полномочия фактически осуществлялись главами местных администраций. В целях создания для органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области возможности самостоятельно определять, какое должностное лицо будет осуществлять руководство гражданской обороной на территории соответствующего муниципального образования в части 2 статьи 12 областного закона № 86-оз было установлено, что руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. Данное положение соответствовало пункту 4 статьи 11 Федерального закона № 28-ФЗ.

Второе изменение в областной закон № 86-оз было вызвано изменениями, внесенными в Федеральный закон № 28-ФЗ Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», который вступал в силу с 29 октября 2019 года.

Областным законом от 11 октября 2019 года № 72-оз «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» (опубликован 14 октября 2019 года на официальном интернет-

портале Администрации Ленинградской области <http://www.leobl.ru>) внесены соответствующие изменения в областной закон № 86-оз.

А именно, в статье 5 изменено наименование органов, обеспечивающих координацию деятельности органов управления гражданской обороной в Ленинградской области; в статье 12 уточнено, что руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют главы местных администраций муниципальных образований Ленинградской области; устранена техническая ошибка в пункте 5 статьи 8; признаны утратившими силу статьи 9-11 областного закона, определяющие полномочия органов местного самоуправления, организаций, а также права и обязанности граждан в области гражданской обороны, поскольку указанные полномочия, права и обязанности исчерпывающим образом определены в Федеральном законе от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

В целях выявления эффективности действия рассматриваемого областного закона постоянной комиссией по законности и правопорядку предварительно были направлены соответствующие запросы в комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области и в органы местного самоуправления Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления).

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области представил информацию об отсутствии проблем, требующих законодательного регулирования.

Вместе с тем по результатам анализа информации, полученной от органов местного самоуправления, следует, что органы местного самоуправления не могут определить эффективность областного закона № 86-оз с целью оценки результатов его действия. В обосновании данной позиции органы местного самоуправления Ленинградской области указали следующие причины:

областной закон № 86-оз не определил в статье 2 дополнительные задачи в области гражданской обороны для органов местного самоуправления, а только ссылается на их определение в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 28-ФЗ;

областной закон № 86-оз в основном дублирует положения Федерального закона № 28-ФЗ;

областным законом № 86-оз не установлены (и не могут быть установлены) полномочия органов местного самоуправления, также не установлены ограничения (запреты) в области гражданской обороны органам местного самоуправления и не определены их функции.

Как отмечено органами местного самоуправления в практической деятельности они руководствуются непосредственно Федеральным законом № 28-ФЗ, подвергаются проверкам органами государственного надзора по исполнению возложенных на них полномочий в области гражданской обороны и несут административную ответственность в случае ненадлежащего исполнения указанных полномочий.

Следует отметить, что самостоятельные полномочия органов местного самоуправления установлены пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 28-

ФЗ. Кроме того в соответствии с пунктом 3 статьи 18 указанного Федерального закона обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Таким образом, в ходе анализа информации о реализации областного закона № 86-оз установлено, что фактически положения областного закона № 86-оз не регулируют вопросы гражданской обороны на местном уровне.

При проведении анализа нормативных правовых актов в области гражданской обороны установлено, что кроме областного закона № 86-оз в Ленинградской области во всех случаях, предусмотренных Федеральным законом № 28-ФЗ, в соответствии с полномочиями Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области приняты необходимые нормативные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны:

постановление Правительства Ленинградской области от 3 декабря 2007 № 306 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Ленинградской области»;

постановление Губернатора Ленинградской области от 10 мая 2007 года № 71-пг «Об образовании комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики Ленинградской области в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период»;

постановление Губернатора Ленинградской области от 14 июля 2008 года № 142-пг «О планировании, организации подготовки и проведения эвакуации населения Ленинградской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время»

постановление Губернатора Ленинградской области от 21 декабря 2009 № 122-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 30 мая 2014 года № 206 «О создании и поддержании в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 222 «О планировании мероприятий по гражданской обороне на территории Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 9 июня 2014 года № 226 «Об утверждении Положения о поддержании сил и средств гражданской обороны Ленинградской области в постоянной готовности»

постановление Правительства Ленинградской области от 16 июня 2014 года № 244 «Об утверждении положения о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и содействии устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера»;

постановление Правительства Ленинградской области от 10 января 2017 года № 1 «О создании на территории Ленинградской области сил гражданской обороны»

постановление Правительства Ленинградской области от 1 марта 2019 № 85 «Об организации оповещения населения Ленинградской области и о признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 9 июня 2014 года № 227».

В целях оценки эффективности реализации областного закона № 86-оз по показателю финансовой обеспеченности, установлено, что финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с подпрограммой «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» (далее – Подпрограмма), которая действует в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2018 году проводилась проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 – 2017 годах и I-м квартале 2018 года.

В представленном в Законодательное собрание отчете (вх. от 10 сентября 2018 года № 4318) Контрольно-счетной палатой Ленинградской области указано на выявленные нарушения в определении целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы, а также отмечено, что не были достигнуты плановые показатели (индикаторы) по выполнению отдельных мероприятий Подпрограммы по гражданской обороне.

В соответствии с постановлением Законодательного собрания от 24 октября 2018 года № 444 Законодательное собрание согласилось с выводами и предложениями, изложенными в указанном отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В рамках проводимого мониторинга областного закона № 86-оз получена информация Контрольно-счетной палаты Ленинградской области об устранении замечаний, выявленных по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 – 2017 годах и I-м квартале 2018 года (вх. № 1010 от 25 марта 2020 года).

4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 86-оз

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Так, Прокурором Ленинградской области (далее – прокурор) в обращении от 16 мая 2019 года № 22-17-2019 отмечены замечания в отношении правового регулирования областным законом № 86-оз общественных отношений в области гражданской обороны в части необходимости приведения указанного областного закона в соответствие с Федеральным законом № 28-ФЗ.

В частности, прокурором указывалось, что ряд норм областного закона № 86-оз дублируют нормы Федерального закона № 28-ФЗ, которые в связи и изменением федерального законодательства требуют изменения на региональном уровне.

Также прокурором предлагалось исключить из областного закона № 86-оз нормы, предусматривающие установление полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организаций в области гражданской обороны, прав и обязанностей граждан в области гражданской обороны, как противоречащие статье 8 Федерального закона № 28-ФЗ в части полномочий субъекта Российской Федерации, поскольку указанные нормы определены Федеральным законом № 28-ФЗ и не нуждаются в дублировании в областном законе № 86-оз. Указанное замечание было устранено.

Дополнительный анализ действия областного закона № 86-оз показал, что областной закон № 86-оз состоит из 17 статей, из которых три статьи (9, 10, 11) признаны утратившими силу. При этом статьи 1, 2, часть 3 статьи 4, статьи 14 и 16 областного закона № 86-оз содержат отсылочные нормы на федеральное законодательство и не устанавливают правовое регулирование, а статьи 3, 5, 13, 14, 15 в основном дублируют нормы Федерального закона № 28-ФЗ.

Только в статьях 6, 7, 8 областного закона № 86-оз установлено самостоятельное правовое регулирование, предусматривающие распределение полномочий Законодательного собрания, Правительства Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области в области гражданской обороны. Также в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 28-ФЗ в статье 12 областного закона № 86-оз установлено, что руководство гражданской обороной на территории Ленинградской области осуществляет Губернатор Ленинградской области, а руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют главы местных администраций муниципальных образований Ленинградской области.

Кроме того при проведении мониторинга выявлено, что в действующей редакции областного закона № 86-оз наименование главы 2 не соответствует содержанию главы, поскольку статьи 9-11, регулирующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны признаны утратившими силу.

По итогам анализа областного закона № 86-оз можно сделать вывод, что указанный закон принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, представленных федеральным законодательством.

Вместе с тем с учетом отмеченных проблем в областном законе № 86-оз следует уточнить преамбулу в соответствии с предметом правового регулирования, при этом предмет правового регулирования целесообразно определить в отдельной самостоятельной статье, в которой установить, что областной закон № 86-оз разграничивает полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области гражданской обороны в Ленинградской области, определяет должностное лицо, осуществляющее руководство гражданской обороной на территории Ленинградской области, и устанавливает источник финансирования мероприятий по гражданской обороне. Кроме того требуется исключить из областного закона № 86-оз статьи, дублирующие нормы Федерального закона № 28-оз.

5. Рекомендации по оценке информации об областном законе № 86-оз

В целях совершенствования механизма правового регулирования представляется целесообразной актуализация областного закона № 86-оз с учетом выявленных проблем правового регулирования.

В связи с этим предлагаем принять информацию о реализации областного закона № 86-оз к сведению и рассмотреть с участием заинтересованных лиц вопрос о внесении изменений в областной закон 86-оз в части уточнения преамбулы, определения предмета правового регулирования, уточнения наименования главы 2, исключения из областного закона норм, дублирующих федеральное законодательство и рассмотреть предложения, поступившие от органов местного самоуправления Ленинградской области.

Приложение: на 7 л., в 1 экз.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы
правового управления аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.Б. Вовк

Результаты
мониторинга правоприменения областного закона от 22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области»

№ п/п	Наименование показателя, установленного в пунктах 8 и 9 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08 2011 № 694	Наименование субъекта, предоставившего информацию	Результаты мониторинга правоприменения
1	Несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее – комитет) Органы местного самоуправления	Несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при правоприменении областного закона № 86-оз не выявлено
2	Наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, а также	Органы местного самоуправления	В целях реализации Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Информация о несоответствии указанных актов федеральному и областному законодательству отсутствует

	муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы		
3	Несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта	Прокурор Ленинградской области (обращение от 16 мая 2019 года № 22-17-2019)	По мнению прокурора Ленинградской области статьи 9-11 областного закон, устанавливающие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организаций в области гражданской обороны, прав и обязанностей граждан в области гражданской обороны, приняты с превышением полномочий субъекта РФ. Областным законом от 11 октября 2019 года № 72-оз статьи 9-11 областного закона № 86-оз признаны утратившими силу
4	Искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта	Комитет Органы местного самоуправления	Случаи искажения в указанном областном законе смысла положений актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта не выявлены
5	Несоответствие нормативного правового акта Российской Федерации международным обязательствам Российской Федерации	Комитет Органы местного самоуправления	Несоответствие областного закона № 86-оз международным обязательствам Российской Федерации не выявлено
6	Наличие в нормативном правовом акте коррупционных факторов	Комитет Органы местного самоуправления	Коррупционные факторы в областном законе 86-оз не выявлены.
7	Неполнота в правовом регулировании общественных	Органы местного самоуправления	Органы местного самоуправления указали, что областной закон № 86-оз в области гражданской обороны не действует в отношении органов

	отношений		местного самоуправления. Самостоятельные полномочия органов местного самоуправления установлены пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ, обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.
8	Коллизия норм права	Комитет Органы местного самоуправления	Коллизий норм права не выявлено
9	Наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;	Прокурор Ленинградской области	Статьи 1, 2, часть 3 статьи 4, статьи 14 и 16 областного закона № 86-оз содержат отсылочные нормы на федеральное законодательство и не устанавливают правовое регулирование; статьи 3, 5, 13, 14, 15 в основном дублируют нормы Федерального закона № 28-ФЗ.
10	Наличие ошибок юридико-технического характера	Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области (далее – Главное управление	Следует уточнить преамбулу областного закона, изменить наименование главы 2, определить предмет правового регулирования в самостоятельной статье областного закона № 86-оз Главное управление МЧС предлагает в пункте 5 статьи 8 областного закона № 86-оз слова «отраслевыми органами исполнительной власти» заменить словами «отраслевыми органами государственной власти»

		МЧС)	
11	Использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий	Органы местного самоуправления	Положения областного закона № 86-оз не используются при осуществлении органами местного самоуправления при исполнении полномочий в области гражданской обороны
12	Искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении	Комитет Органы местного самоуправления	Факты искажения смысла положений нормативного правового акта при его применении не выявлены
13	Неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта	Комитет	Факты неправомерных или необоснованных решений, действий (бездействие) при применении нормативного правового акта не выявлены
		Органы местного самоуправления	Органы местного самоуправления не применяют областной закон № 86-оз
14	Использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления	Комитет Органы местного самоуправления	Факты использования норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления, не выявлены
15	Наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов	Комитет	Практика применения областного закона № 86-оз является единообразной.
		Органы местного самоуправления	Органы местного самоуправления не применяют областной закон № 86-оз
16	Количество и содержание заявлений по вопросам разьяснения нормативного		В Законодательное собрание поступало одно предложение от органа местного самоуправления в части компетенции главы муниципального образования, осуществляющего руководство гражданской обороной на

	правового акта		территории муниципального образования. В целях создания для органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области возможности самостоятельно определять, какое должностное лицо будет осуществлять руководство гражданской обороной на территории соответствующего муниципального образования часть 2 статьи 12 областного закона № 86-оз изменена и установлено, что руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. В действующей редакции части 2 статьи 12 областного закона в соответствии с Федеральным законом № 28-ФЗ установлено, что руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют главы местных администраций муниципальных образований Ленинградской области.
17	Количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия		Судебные акты об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей, касающихся положений областного закона № 86-оз, отсутствуют. Указанный областной закон не оспаривался в судебном порядке.
18	Количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его		Удовлетворено 1 обращение прокурора Ленинградской области о необходимости приведения указанного областного закона в соответствие с федеральным законодательством

	применения		
19	Количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности	Органы местного самоуправления	Органы местного самоуправления указали, что они привлекаются к ответственности за нарушения Федерального закона № 28-ФЗ, а не областного закона № 86-оз
20	Наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах	Комитет Органы местного самоуправления	Коррупциогенные факторы в областном законе комитетом и органами местного самоуправления не выявлены.
21	Количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом		Коррупциогенные факторы при проведении антикоррупционной экспертизы областного закона № 86-оз не выявлены
22	Количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами		В Законодательное собрание не поступали заключения от независимых экспертов по результатам проведения антикоррупционной экспертизы областного закона № 86-оз
23	Сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации		Областной закон № 86-оз не приводился в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации
24	Количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации		В Законодательное собрание не поступало обращений о наличии в областном законе № 86-оз коррупциогенных факторов

	Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупционных факторов		
25	Совершенствование реализации полномочий органов местного самоуправления	Администрация Тихвинского муниципального района	Орган местного самоуправления предлагает: оказать содействие органам местного самоуправления в финансировании создания муниципальных систем оповещения; инициировать разработку долгосрочной государственной программы Ленинградской области по ремонту и восстановлению ЗС ГО, расположенных на территории Ленинградской области с определением степени участия в финансировании мероприятий программы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций Ленинградской области