



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

18.08.2020 № 4000-120-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 3.1 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3.1 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит законодательству.

Законопроектом предлагается исключить норму части 5 статьи 3.1 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), согласно которой реализация мер социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей осуществляется по предъявлении ими удостоверения многодетной семьи единого образца, установленного действующим законодательством.

Вместо вышеуказанной нормы в части 5 статьи 3.1 Социального кодекса предлагается закрепить норму, согласно которой многодетным семьям и многодетным приемным семьям выдается удостоверение единого образца, установленного действующим законодательством, подтверждающее статус многодетной семьи и многодетной приемной семьи.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, указанное изменение предлагается в целях снижения административных барьеров при обращении граждан за получением такого удостоверения и предусмотренных мер социальной поддержки, позволит сократить процедуру выдачи

удостоверения, и не потребуется его предъявление для предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям и многодетным приемным семьям.

Предусмотренное законопроектом изменение, полагаем, относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем, рассматривая предложенную редакцию части 5 статьи 3.1 Социального кодекса, полагаем, что в части слов «установленного действующим законодательством» имеется правовая неопределенность, поскольку неясно, каким нормативным правовым актом устанавливается форма (образец) удостоверения.

В целях устранения указанного замечания предлагаем часть 5 статьи 3.1 Социального кодекса изложить в следующей редакции:

«5. Документом, подтверждающим статус многодетной семьи и многодетной приемной семьи, является удостоверение. Форма удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются постановлением Правительства Ленинградской области.».

Также полагаем возможным обратить внимание на следующее.

Нормы, аналогичные действующей редакции части 5 статьи 3.1 Социального кодекса, предусматривающей предоставление мер социальной поддержки при предъявлении удостоверения, содержатся также в других его положениях, устанавливающих меры социальной поддержки для иных категорий граждан (см. часть 3 статьи 8.1, часть 3 статьи 8.2, часть 2 статьи 8.3 и часть 2 статьи 8.4), в том числе для ветеранов труда Ленинградской области, которым, в свою очередь, также, как и многодетным семьям, удостоверение выдается в соответствии с законодательством Ленинградской области.

В отношении федеральных льготников (ветераны труда, ветераны военной службы, труженики тыла, инвалиды боевых действий и члены семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий) выдача удостоверений предусмотрена федеральным законодательством. При этом статьей 28 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» предусмотрено, что реализация мер социальной поддержки ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий Правительством СССР до 1 января 1992 года или Правительством Российской Федерации.

В отношении многодетных семей и ветеранов труда Ленинградской области выдача удостоверения регулируется нормами регионального законодательства.

В связи с этим полагаем целесообразным в целях обеспечения единообразного подхода при правовом регулировании аналогичных

правоотношений рассмотреть также вопрос об исключении для ветеранов труда Ленинградской области административного барьера в виде предъявления ими удостоверения для реализации мер социальной поддержки (см. часть 2 статьи 8.3 Социального кодекса).

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 11.4 Социального кодекса меры социальной поддержки, предусмотренные для граждан Российской Федерации, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшихся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающих на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предоставляются таким гражданам независимо от наличия у них удостоверения, указанного в части 1 статьи 3 областного закона от 6 апреля 2020 года № 39-оз «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы
правового управления аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.Б. Вовк