



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

18.08.2020 № 3676-1/20-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит законодательству.

Законопроектом предусматривается мера социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления для лиц в возрасте до 18 лет, не являющихся детьми-инвалидами.

В соответствии с действующим федеральным законодательством сложная ортопедическая обувь с индивидуальными параметрами изготовления относится к техническим средствам реабилитации, предоставляемым инвалидам, в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Разработчиками законопроекта предлагается бесплатно обеспечивать сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами

изготовления также несовершеннолетних, не признанных детьми-инвалидами, но нуждающихся в ней по медицинским показаниям.

Законопроект разработан в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Обращаем внимание, что в Санкт-Петербурге аналогичная мера социальной поддержки предусмотрена не только в отношении детей, но и взрослых, не являющихся инвалидами, но имеющих ограничения жизнедеятельности и нуждающихся по медицинским показаниям в указанном техническом средстве реабилитации. При этом данная мера социальной поддержки предусмотрена в главе 29 «Социальная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья» Закона Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 года № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

К представленному законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается в статье 1.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) закрепить понятие сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления.

Вместе с тем полагаем, что необходимость и целесообразность в закреплении указанного понятия в областном законе отсутствует, поскольку определение сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления содержится в национальных стандартах Российской Федерации (см. «ГОСТ Р 54407-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Обувь ортопедическая. Общие технические условия», «ГОСТ Р 57761-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Обувь ортопедическая. Термины и определения», «ГОСТ Р 58288-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Вспомогательные средства и технологии для людей с ограничениями жизнедеятельности. Термины и определения»).

Предлагаемое законопроектом определение сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления фактически воспроизводит ее определение, содержащееся в указанных документах национальной системы стандартизации, подлежащих применению на всей территории Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагаем изменение, предусмотренное пунктом 1 статьи 1 законопроекта, исключить. Обращаем внимание, что в этом случае потребуются изменение наименования законопроекта, поскольку оно будет предусматривать только одно изменение, предусмотренное пунктом 2 статьи 1 законопроекта.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается главу 11 Социального кодекса («Социальная поддержка граждан иных категорий») дополнить

статьей 11.8, регулирующей вопросы бесплатного обеспечения сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления.

Вместе с тем в указанной статье не раскрывается, каким образом будет осуществляться бесплатное обеспечение детей, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью (путем ее приобретения и предоставления или путем компенсации расходов на ее приобретение), что, полагаем, свидетельствует о неопределенности механизма реализации предложенного правового регулирования.

Как следует из положений части 2 проектируемой статьи 11.8, бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления предоставляется по медицинским показаниям один раз в календарном году в количестве не более двух пар. Вместе с тем неясно, кем и каким образом будет определяться необходимое количество такой обуви (одна или две пары) в календарном году.

Предлагаем исключить норму части 3 проектируемой статьи 11.8, согласно которой мера социальной поддержки предоставляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом Ленинградской области о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, поскольку, полагаем, она не относится к предмету регулирования Социального кодекса, отраженному в статье 1.1. В статьях Социального кодекса, регулирующих вопросы предоставления иных мер социальной поддержки, аналогичные нормы отсутствуют.

Также обращаем внимание на отсутствие внутреннего единообразия в проектируемой статье 11.8. Так, в части 2 данной статьи употребляется формулировка «Бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью...», а в части 3 используется иная формулировка – «Мера социальной поддержки, предусмотренная в настоящей статье». Предлагаем в законопроекте обеспечить единообразие в употреблении формулировок при обозначении меры социальной поддержки, указанной в части 1 проектируемой статьи 11.8.

Кроме того, согласно представленным одновременно с законопроектом предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для его реализации, принятие законопроекта потребует разработки постановлений Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка предоставления несовершеннолетним, не являющимися детьми-инвалидами, сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления, по заключению медицинской организации» и «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям на возмещение затрат, понесенных в текущем финансовом году и связанных с организацией обеспечения несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления».

Частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» предусмотрено, что при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Вместе с тем концепции вышеназванных постановлений Правительства Ленинградской области с законопроектом не представлены.

На основании вышеизложенного полагаем, что законопроект нуждается в доработке. Вместе с тем указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют его принятию в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы
правового управления аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.Б. Вовк