



18 АВГ 2020

№ 4084-1/20-060

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 539-46-56, факс (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

17.08.2020 № 008-1756/2020

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

Седов Д.С.
539 45 20

1971

+ Ордена

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменения в статью 1 областного закона
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» изменение, исключив из нее цифру «5».

Статья 2. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Handwritten signature or initials.

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Настоящий законопроект подготовлен с учетом резолюции Губернатора Ленинградской области на документе вх.№ 015-5749/2020-АД от 18.05.2020 в целях реализации положений части 3, п. 5 части 1 и части 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131 -ФЗ), в соответствии с которыми дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения относится к вопросам местного значения городского поселения; законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений, иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Часть 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, а также часть 2 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) допускает возможность закрепления законами субъектов Российской Федерации такого вопроса местного значения как осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за сельскими поселениями.

В развитие этих законодательных норм в 2014 году был принят областной закон от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», согласно которому вопросы осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации закреплены за сельскими поселениями.

В то же время, правоприменительная практика за прошедшие 6 лет с момента вступления в силу данного областного закона показала, что сельские поселения не

справляются с решением указанных вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществлением муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, организацией дорожного движения, а также осуществлением иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, отказ от закрепления законом Ленинградской области такого вопроса местного значения как осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений и обеспечение безопасности дорожного движения на них за сельскими поселениями и передача указанных полномочий на уровень муниципальных районов позволит повысить уровень освоения субсидий, выделяемых органам местного самоуправления до 100%, так как более квалифицированные работники администраций муниципальных районов смогут качественно и своевременно подготавливать комплекты документов для получения субсидий, заключать и реализовывать муниципальные контракты в установленные сроки.

Для осуществления дорожной деятельности, к которой относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ) необходима передача муниципальных дорог из собственности сельских поселений в собственность муниципальных районов Ленинградской области. Кроме того, согласно положениям части 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

В связи с принятием областного закона от 10.07.2014 № 48-оз "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" был принят областной закон от 22.12.2014 № 97-оз "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога", согласно которому из бюджетов муниципальных районов были переданы бюджетам сельских поселений 8% поступлений по налогу на доходы физических лиц и 20% поступлений по единому сельскохозяйственному налогу.

В настоящее время указанные нормативы отчислений установлены в статье 3 областного закона от 14 октября 2019 года N 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз).

В соответствии с частью 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей,

производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Указанные нормативы в Ленинградской области установлены в статье 4 областного закона от 14 октября 2019 года N 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз), в которой также указано, что дифференцированные нормативы, указанные в части 1 настоящей статьи, рассчитываются в соответствии с методикой согласно приложению 1 к настоящему областному закону и утверждаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее - областной бюджет).

Принятие предлагаемого законопроекта повлечет за собой необходимость внесения изменений в областной закон № 75-оз, а также областной закон об областном бюджете Ленинградской области в части установления размеров дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Поскольку законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

СПРАВКА
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного
закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»

Сферу правового регулирования областного закона «О внесении изменения в областной закон статью 1 «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» составляют:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Областной закон №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1
областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских
поселений Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон Ленинградской области № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» в части уточнения нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Ленинградской области, а также внесение изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области в части установления размеров дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменения в областной закон
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного
закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»

Реализация областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области, однако потребует дополнительные расходы из бюджетов муниципальных районов Ленинградской области, необходимых для передачи муниципальных дорог из собственности сельских поселений в собственность муниципальных районов Ленинградской области, а также дополнительные расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении указанных автомобильных дорог со стороны муниципальных районов.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 августа 2020 года № 563-р

О проекте областного закона
"О внесении изменения в статью 1 областного закона
"Об отдельных вопросах местного значения сельских
поселений Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко