



СК России

Следственное управление
по Ленинградской области
(СУ СК России
по Ленинградской области)

ул. Торжковская, д. 4,
г. Санкт-Петербург, Россия, 197342

04.08.2020 № 216-18-2020

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 АВГ 2020

№ 4081-1/20-11-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области уделяется повышенное внимание вопросам обеспечения соблюдения законодательства и противодействия фактам злоупотребления должностными лицами своими полномочиями при осуществлении контрольных функций в сфере лесопользования.

Одним из видов лесопользования, предусмотренным п. 13 ч. 1 ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК), является строительство, реконструкция и эксплуатация линейных объектов, в перечень которых согласно п. 4 ч. 1 ст. 21 ЛК РФ входят линии электропередачи, линии связи, дороги, трубопроводы, а также сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных линейных объектов.

В настоящее время, предоставление лесного участка под прокладку линейного объекта осуществляется без условия одновременного выкупа организацией арендатором произрастающей на лесном участке древесины. Законодатель лишь обязывает арендатора произвести вырубку расположенной на предоставляемом лесном участке древесины, сохраняя при этом право на нее за Российской Федерацией (ч. 2 ст. 20 ЛК РФ).

Непосредственно процедура реализации государственной древесины регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 года № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации».

В производстве следственного управления находится уголовное дело по обвинению ряда должностных лиц из числа руководства Киришского лесничества — филиала ЛОГКУ «Леноблес» и руководства АО «Краснодаргазстрой» по ч. 6 ст. 290, ч. 5 ст. 291 УК РФ по факту получения и передачи взятки в особо крупном размере за сокрытие факта незаконной рубки лесных насаждений на территории нескольких участков лесничеств (Ирсовского, Андреевского, Осничевского) Ленинградской области, а также

СУ 0027276

утверждение актов приема-передачи лесных участков по окончании срока договоров аренды без указания нарушений лесного законодательства.

При этом установлено, что полученная в результате вырубки древесина была неправомерно, вопреки предусмотренному порядку ее реализации в пользу государства, использована для устройства лежневой дороги, чему способствовали недостатки в правовом регулировании указанного вопроса.

В ходе расследования установлено, что участники лесного рынка критически оценивают существующее нормативное регулирование использования лесов в целях строительства линейных объектов.

Имеющаяся практика распоряжения государственной лесной собственностью, заготовленной на лесных участках, передаваемых на праве аренды под строительство линейных объектов, свидетельствует о низкой экономической эффективности действующего правового регулирования этого вида лесопользования в связи с отсутствием активного спроса на заготовленную древесину по причине длительности подготовки к проведению торгов по продаже.

При предоставлении государственной собственности в виде лесного участка без единовременной передачи арендатору и произрастающей на этих участках древесины не учитывается фактор достаточно быстрой утраты товарных качеств заготовленной древесины. С момента заготовки до совершения сделки купли-продажи древесины, выставляемой территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом на аукцион, проходит, как правило, три - шесть и более месяцев. За этот период происходит существенное ухудшение товарных качеств "залежавшейся" в лесу древесины, что неизбежно отражается на размере аукционной цены. Нередки случаи и ее хищения, незаконного перемещения и подмены.

Кроме того складирование заготовленной древесины на местах рубок провоцирует размножение вредной флоры и фауны, которая впоследствии заражает живые лесные кварталы, что приводит к санитарным рубкам. Более того такое складирование может привести к возникновению очагов лесных пожаров.

В настоящее время законодательно не учтена такая специфика регулирования этого вида лесопользования, как возможность до минимума сокращать временной разрыв между моментом заготовки и последующей реализации древесины.

В связи с этим для обеспечения повышения экономической эффективности использования лесов и исключения коррупционных факторов необходимо законодательно изменить подход к распоряжению древесиной, находящейся в государственной собственности, на запланированном к передаче под строительство линейных объектов лесном участке.

Одним из возможных вариантов оптимизации нормативного регулирования в этой сфере является продажа через аукцион права аренды лесного участка в целях заготовки древесины способом ее сплошной рубки.

Этот вариант позволит снять с государства не свойственную для публичной власти функцию по реализации древесины, заготовленной лесным арендатором.

Государство продает право на использование природного объекта, но не реализует заготовленный, извлеченный, добытый предпринимателем на этом объекте природный ресурс.

В иных сферах природопользования государство не отделяет правовую судьбу природного объекта от природного ресурса. Например, продавая право на пользование водным объектом, государство не распоряжается выловленной рыбой; предоставив отвод недропользователю, государство не занимается реализацией добытой нефти и т.д.

В условиях повышенного спроса на деловую древесину лесной бизнес на предлагаемый вариант договора аренды с правом рубки и выкупа древесины отреагирует положительно. В настоящее время участники хозяйственной деятельности не идут на предлагаемые подряды по вырубке, если не имеется какой-либо теоретической гарантии дальнейшего распоряжения заготовленной древесиной. Поскольку на законодательном уровне такие гарантии не закреплены, указанные отношения носят как правило нелегальный характер и способствуют коррупционным проявлениям.

Законодательное закрепление необходимости проведения аукциона по выкупу права аренды запланированного к предоставлению под строительство линейного объекта лесного участка для проведения сплошной рубки древесины с определенным сроком, позволит, в том числе, устранить существующую в настоящее время коррупционную составляющую при проведении оценки (уценки) продаваемой вырубленной на земельном участке, предоставленном под линейные объекты, древесины.

Причиной появления коррупции в рассматриваемой сфере является невозможность проверить достоверность оценки степени ухудшения товарных качеств выставленной на аукцион древесины. Насколько фактически понижается качество вырубленной древесины, пролежавшей на лесном участке в течение периода, как минимум три месяца, от начала рубки до проведения аукциона при самых разных погодных условиях, установить либо крайне сложно, либо невозможно.

Как показала практика расследования уголовных дел, к моменту выявления фактов совершенных преступлений, проданная на аукционе древесина по заниженной стоимости либо обезличена в выкупивших ее лесозаготовительных организациях, либо вообще исчезает в результате переработки и совершенных хищений.

Кроме того, согласно указанному Постановлению Правительства Российской Федерации у арендатора лесного участка отсутствует обязанность по хранению вырубленной древесины, а предусмотрена лишь обязанность в срок не позднее 15 дней до завершения рубки направлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации информацию об объемах и породном составе вырубленной древесины.

Арендатор на этапе строительства остается фактическим исполнителем подрядных работ по рубке древесины с целью подготовки участка для

прокладки линейного объекта, а также ответственным лицом для составления отчетности об объемах и породном составе заготовленной древесины.

При этом, на государственные органы обязанность по обеспечению хранения такой древесины также не возложена, в связи с чем, имеются все условия для фактического хищения государственной древесины с мест ее заготовки, задолго до процедуры официальных торгов.

На основании изложенного, прошу рассмотреть вопрос о проработке законодательной инициативы перед Федеральным Собранием Российской Федерации с целью внесения изменений в ст. 20 Лесного кодекса Российской Федерации и Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 года № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации», закрепив необходимость проведения аукциона по выкупу права аренды запланированного к предоставлению под строительство линейного объекта лесного участка для проведения сплошной вырубki древесины с определенным сроком, переходом прав на вырубленную древесину к арендатору и дальнейшей реализации им указанной древесины, предусмотрев, что арендная плата по таким договорам должна взиматься с учетом стоимости расположенной на предоставляемом лесном участке древесины в объемах таксационных измерений ее породного состава.

Руководитель
следственного управления
генерал-лейтенант юстиции



С.Т. Сазин