



СК России

**Следственное управление
по Ленинградской области
(СУ СК России
по Ленинградской области)**

ул. Торжковская, д. 4,
г. Санкт-Петербург, Россия, 197342

04.08.2020 № 216-18-2020

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 АВГ 2020

№ 4079-1/20-11-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

Во исполнение руководящих распоряжений Президента Российской Федерации, Председателя Следственного комитета Российской Федерации в следственном управлении уделяется повышенное внимание вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проводимой работы принимаются меры не только к выявлению, пресечению, полному, всестороннему и объективному расследованию преступлений, затрагивающих права субъектов предпринимательской деятельности, а также восстановлению нарушенных прав указанных лиц, но и установлению причин и условий, способствовавших их совершению.

В ряде случаев выявляемые в ходе расследования обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем законодательного регулирования, позволяющих допускать злоупотребления со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

В производстве следственного управления на завершающей стадии расследования находится уголовное дело, по которому 24.07.2020 предъявлено обвинение бывшему главе администрации муниципального образования Горбунковское сельское поселение Ломоносовского района Ленинградской области по ч. 1 ст. 169 УК РФ (ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения).

Установлено, что на протяжении длительного времени (с 2017 года по май 2019 года) глава администрации названного муниципального образования, используя свое должностное положение, а также полномочия, предоставленные муниципальной власти сельского поселения, неоднократно, в отсутствие законных оснований, отказывал индивидуальному предпринимателю в присвоении адреса объекту недвижимого имущества, возведенному на основании надлежаще оформленного градостроительного плана земельного участка и полученного в установленном порядке разрешения на строительство, предназначенного для осуществления предпринимательской деятельности.

СУ 0027273

Несоответствие действий Фалалеева Д.В. требованиям законодательства установлено в том числе решениями судебных органов, принятыми по соответствующим исковым заявлениям Василевского В.Н.

Тем самым должностным лицом органа местного самоуправления были созданы искусственные препятствия, повлекшие невозможность ввести объект недвижимости в эксплуатацию в целях осуществления предпринимательской деятельности, и ограничение права свободного использования и распоряжения в предпринимательских целях принадлежащим на праве собственности недвижимым имуществом, а также прав и законных интересов как индивидуального предпринимателя на свободное осуществление законной предпринимательской деятельности, предусмотренных ч. 1 ст. 8, ч. 1 ст. 34 Конституции Российской Федерации, согласно которым в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В результате анализа действующего законодательства, изучения доводов потерпевшего установлено, что в соответствии со ст.ст. 14, 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов относится к вопросам органов местного самоуправления как районного уровня, так и сельского поселения.

С учетом изложенного на практике, обстоятельства которой установлены в ходе предварительного расследования, складывается ситуация, при которой выдача градостроительного плана земельного участка, разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию осуществляется муниципальной властью одного уровня (районного), а присвоение адресов объектам адресации – муниципальной властью другого уровня (сельского поселения). Подобное разграничение создает излишние затруднения для субъектов предпринимательской деятельности и граждан при последовательном выполнении предусмотренных законом процедур ввода объекта в эксплуатацию, в особенности в случаях, когда объект адресации находится вне пределов населенного пункта, являющегося районным центром.

Кроме этого, исходя из обстоятельств, установленных в ходе расследования, указанное разграничение полномочий создает почву для различного рода злоупотреблений со стороны чиновников муниципального образования, влекущих ограничение прав и законных интересов граждан.

Поскольку присвоение адреса объекту адресации производится на основании заявления уполномоченного лица и документов, перечень которых строго определен постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», и не требует каких-либо дополнительных процедур, представляется целесообразным, что разрешение обозначенной проблемы

и устранение предпосылок для злоупотреблений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления будут возможными при условии, когда процедура присвоения адреса объекту адресации будет осуществляться муниципальным образованием районного уровня, одновременно с выдачей градостроительного плана земельного участка или разрешения на строительство.

На основании изложенного, с целью защиты прав и законных интересов граждан, а также субъектов предпринимательской деятельности, прошу рассмотреть вопрос о проработке законодательной инициативы перед Федеральным Собранием Российской Федерации с целью внесения изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающих закрепление полномочий в сфере выдачи разрешений и иных документов на строительство, включая присвоение адресов объектам адресации, лишь за муниципальной властью одного уровня (муниципального района).

Руководитель
следственного управления
генерал-лейтенант юстиции



С.Т. Сазин