



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 АВГ 2020

№ 3676-1/20-06-0-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.07.2020 № 3676-1/20-06-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области.

Представленный законопроект предусматривает внесение изменений в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части:

- введения термина «сложная ортопедическая обувь с индивидуальными параметрами изготовления»;
- установления за счет средств бюджета Ленинградской области дополнительной меры социальной поддержки¹, а именно: предоставление лицам в возрасте до 18 лет, из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, и не признанным в установленном законом порядке детьми-инвалидами (далее – несовершеннолетние, не являющиеся детьми-инвалидами), по медицинским показаниям право на бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления (далее – сложная

¹ Право органов государственной власти субъекта Российской Федерации согласно абзацу 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

ортопедическая обувь) один раз в календарном году в количестве не более двух пар.

В соответствии с обоснованием законопроект разработан в целях обеспечения несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью, предоставление которой носит не только профилактический характер и направлено на предупреждение инвалидности, но и призвано улучшить качество жизни указанной категории несовершеннолетних.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

Согласно статье 2 проекта закона законопроект вступает в силу с 01.01.2021.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон об областном бюджете) и государственной программой «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»² (далее - Государственная программа) в рамках основного мероприятия «Создание условий для развития коммуникационных навыков отдельных категорий граждан» на обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью, в областном бюджете Ленинградской области на 2021 год предусмотрены расходные обязательства в сумме 7 091,1 тыс. руб., при этом согласно пояснению разработчика законопроекта объем дополнительных расходов на реализацию законопроекта в 2021 году определен в сумме 752,6 тыс. руб.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что предлагаемая законопроектом дополнительная мера социальной поддержки является новым расходным обязательством Ленинградской области, в реестре расходных обязательств Ленинградской области названное расходное обязательство отсутствует, в рамках основного мероприятия «Создание условий для развития коммуникационных навыков отдельных категорий граждан» Государственной программы отсутствует мероприятие «Обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления и нуждающихся в ней по заключению медицинской организации».

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 7 к Закону об областном бюджете) (далее – Ведомственная структура) Комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации основного мероприятия «Создание условий для развития коммуникационных навыков отдельных категорий граждан» подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания»

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406

Государственной программы по целевой статье расходов 53.2.04.00000 предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

Наименование	ЦСР	ВР	Сумма (тыс. руб.)		
			2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6
Основное мероприятие «Создание условий для развития коммуникационных навыков отдельных категорий граждан»	53 2 04 00000		23 471,1	25 319,8	25 319,8
Мероприятия и проекты	53 2 04 13760		23 471,1	25 319,8	25 319,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	53 2 04 13760	200	12 116,9	13 965,6	13 965,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	53 2 04 13760	300	11 354,2	11 354,2	11 354,2

Таким образом, в Ведомственной структуре расходы на обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью отдельной строкой не выделены.

По изложенным выше обстоятельствам не представляется возможным:

- подтвердить, что указанная разработчиком законопроекта в финансово-экономическом обосновании к законопроекту сумма 7 091,1 тыс. руб. предусмотрена в областном бюджете Ленинградской области на 2021 год на обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью;

- оценить заявленный разработчиком законопроекта объем дополнительных расходов на реализацию в 2021 году законопроекта в сумме 752,6 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также отмечает, что в финансово-экономическом обосновании и обосновании необходимости принятия законопроекта не указан источник информации о численности несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, которые по заключению медицинской организации нуждаются в обеспечении сложной ортопедической обувью, а также были обеспечены указанной обувью в предыдущие годы и текущем году.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности планирования и расходования бюджетных средств Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует обеспечить отражение расходов областного бюджета на обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью по отдельной строке ведомственной структуры расходов областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Согласно предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, принятие проекта закона потребует разработки утверждаемых Правительством Ленинградской области:

- Порядка предоставления несовершеннолетним, не являющимся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления, по заключению медицинской организации;

- Порядка предоставления субсидий организациям на возмещение затрат, понесенных в текущем финансовом году и связанных с организацией обеспечения несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления.

Согласно статье 5-1 областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Концепции указанных выше порядков с законопроектом не представлены.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова