



ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

АДРЕС ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА: 129110, МОСКВА, БАННЫЙ ПЕР., Д. 3, ПОЧТОВЫЙ АДРЕС: 121170, МОСКВА, КУТУЗОВСКИЙ ПР-Т, Д. 39,
ТЕЛ.: +7(495) 980-03-00, E-MAIL: POST@EDINROS.RU, WWW.ER.RU,
ОГРН 1037739350934, ОКПО 29332616, ИНН 7702330228, КПП 770201001

СЕКРЕТАРЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА

№ ЦИК/1-2199
от 12.08.2020



Секретарям
региональных отделений Партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Уважаемые коллеги!

10 августа 2020 года на площадке Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» состоялось совещание на тему: «О заработной плате работников бюджетных организаций социальной сферы», посвященное установлению справедливого соотношения окладов и надбавок в оплате труда работников бюджетной сферы, а также обсуждению внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений» (законопроект № 973252-7).

В совещании приняли участие представители Минтруда России, Минздрава России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минюста России, Федерации Независимых Профсоюзов России, Общероссийского профсоюза образования и субъектов Российской Федерации. Они единодушно отметили необходимость реформирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, выразили готовность совместной доработки положений указанного законопроекта.

Учитывая, что тема оплаты труда работников бюджетных организаций социальной сферы затрагивает интересы миллионов граждан России, прошу вас организовать обсуждение указанного законопроекта в ваших регионах с привлечением профессиональных союзов, общественности и экспертов.

По результатам обсуждения прошу до 07 сентября 2020 года представить замечания и предложения к указанному законопроекту в системе электронного документооборота на имя Заместителя Руководителя ЦИК Партии – руководителя Управления проектной деятельности Д.В. Некрасова и на электронный адрес: a.fedulova@edinros.ru (Федулова Анастасия Дмитриевна, Департамент по обеспечению реализации инфраструктурных проектов Партии Управления проектной деятельности ЦИК Партии).

Приложение: Стенограмма совещания на тему: «О заработной плате работников бюджетных организаций социальной сферы» на 26 л. в 1 экз.

А.А.Турчак

ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

СТЕНОГРАММА

**совещания на тему: «О заработной плате работников
бюджетных организаций социальной сферы»**

10 августа 2020 года

Всего: 26 листов.

Андрей Турчак: Коллеги, добрый день! Рады вас всех приветствовать! Мы продолжаем на площадке Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** серию совещаний по наиболее актуальным вопросам социальным, тем вопросам, которые волнуют наших граждан. И сегодня мы с вами обсудим тему заработной платы работников бюджетной сферы. Защита их прав – это один из ведущих приоритетов нашей Партии. Все мы знаем, Майским указом Президента Российской Федерации 2012 года были поставлены целевые показатели. В целом по стране эта задача решена, но в то же время сохраняется ряд нерешенных проблем. Вот их сегодня как раз мы хотели вместе с вами обсудить.

Из-за низкого размера окладов разных подходов к начислению надбавок, выплат стимулирующего и компенсационного характера у работников одной специальности и квалификации в разы может отличаться заработная плата как по регионам, так и по учреждениям в рамках одного субъекта. В результате регионы-доноры буквально вымывают квалифицированные кадры за счет больших бюджетных возможностей, за счет установления дополнительных выплат стимулирующего характера.

За примерами далеко ходить не надо. По данным Росстата, хотя эти данные – это средняя температура по больнице, – в Московской области в январе-марте текущего года у учителя средняя заработная плата составляла 55 тыс. руб., а в соседней Смоленской 28 тыс. руб., в Ивановской области 24 тыс. руб. с Москвой, понятно, можно эти цифры даже не сравнивать.

По работникам младшего медперсонала приведу пример. В Ханты-Мансийском автономном округе заработная плата 65 тыс. руб., в Свердловской области – 38 тыс. руб., а в соседней Курганской – 28 тыс. руб. И это всё в рамках одного Уральского федерального округа.

При этом, как я говорил, это всё средняя температура по больнице. А когда непосредственно в регионах общаешься с учителями, с врачами, от многих из них приходится слышать, что их заработная плата составляет всего 15-17 тыс. руб.

Мониторинг показывает, что во многих регионах должностные оклады учителей и врачей зачастую даже ниже МРОТ, а их доля в общем объеме оплаты труда где-то не достигает и 30%.

Чтобы добиться выполнения Майского указа, руководители на местах занимаются откровенными манипуляциями со ставками часов работы. Тех же учителей буквально насильно заставляют работать на 1,5-2 ставки, брать дополнительное классное руководство, вести факультативы. Медицинским работникам навешивают дополнительные дежурства. В этой связи Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предлагает целый ряд системных решений. Во-первых, мы предлагаем реформировать систему оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличив

размер окладов и их долю в структуре заработной платы.

Во-вторых, мы считаем важным установить единый перечень выплат компенсационного и стимулирующего характера, так, чтобы соотношение базовой и стимулирующей части заработной платы было 70 на 30.

В-третьих, мы предлагаем установить предельный уровень соотношения размеров среднемесячной заработной платы между руководителями и остальными работниками в этом учреждении. Будет справедливо ввести внятный и прозрачный коэффициент соотношения этих заработных плат.

Важно также установить, что средняя заработная плата работников бюджетных организаций в расчете на одну ставку не может быть ниже целевого показателя, установленного Майским указом Президента Российской Федерации.

Важным шагом для реализации указанных предложений стал законопроект с изменениями в 44-ю статью Трудового кодекса Российской Федерации. Коллеги, с нами сегодня работают наши социальные партнеры, профсоюзы. Знаю, что у них есть серьезные замечания к этому законопроекту. Предлагаю их сегодня детально обсудить.

И, как обычно, по традиции, у нас присутствуют руководители федеральных органов исполнительной власти, все заинтересованные стороны. Мы сегодня отдельно послушаем регионы. Сделаем так, чтобы те решения, на которые мы сегодня выйдем, обязательно были обсуждены в регионах в рамках работы фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в региональных парламентах.

Есть предложение начать нашу работу. Хотел бы предоставить слово руководителю фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Сергею Ивановичу Неворову. Пожалуйста.

Сергей Неверов: Спасибо, Андрей Анатольевич, уважаемые участники совещания, добрый день. Андрей Анатольевич уже сказал, что мы в Партии, во фракции уделяем достаточно пристальное внимание не только вопросам заработной платы, а в целом повышению доходов наших граждан. Мы всегда отстаивали принципиально, и будем отстаивать необходимость повышения оплаты труда работников в бюджетной сфере.

Если коротко, буквально несколько моментов. Вы знаете, что в этом году по инициативе Президента Российской Федерации мы приняли закон, в соответствии с которым устанавливается надбавка учителям за классное руководство. Ранее ввели норму, в соответствии с которой дополнительно оплачивается работа в рамках экзаменов. С начала года также заработала инициированная Президентом Российской Федерации программа «Земский учитель».

В прошлом году на Парламентских слушаниях – многие были участниками этих слушаний – с Министром просвещения Российской Федерации нами обсуждалась необходимость выравнивания нагрузки на педагогов, а также приведение уровня оплаты труда учителей в соответствии с Майскими указами Президента Российской Федерации, то есть не ниже средней заработной платы по регионам.

Пандемия нас по-новому повернула, наверное, к вниманию оплаты наших врачей. И мы сегодня видим, что далеко не всегда и не везде оплата труда работников медицинской сферы соответствует реалиям сегодняшнего дня.

Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации были приняты решения о дополнительных выплатах за работу с людьми, больными коронавирусом. Кстати, это коснулось не только врачей, но и работников социальной сферы.

Вопрос повышения заработной платы тесно связан с вопросом справедливого определения ее размера. Принципы и правила, в соответствии с которыми устанавливается уровень заработной платы, должен быть прозрачным и понятным. Сегодня с этим не везде обстоит всё так просто. Андрей Анатольевич об этом сказал, что даже в рамках одного региона, в рамках одного субъекта, одного муниципалитета, в разных образовательных учреждениях заработная плата совершенно может разниться.

Законопроект, который Андреем Анатольевичем внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации буквально 16 июля этого года, сейчас направлен в регионы. Соответственно, мы знаем, что у законопроекта неоднозначное – и вы об этом сказали – есть восприятие у профсоюзов. И главная задача сегодняшней встречи – в рамках прямого открытого диалога между представителями федеральных ведомств, объединениями работников, а прийти к единому знаменателю, и выработать подход к решению данной проблемы, который позволил бы максимально учесть интересы работников бюджетной сферы.

Какие вопросы затрагивают профсоюзы? Мы получили обращение от Федерации Независимых Профсоюзов России. В адрес председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслава Викторовича Володиного направлено обращение от совета Ассоциации профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации. Совет Ассоциации объединяет более 6,5 млн членов профсоюза работников здравоохранения, народного образования, науки, культуры. Профсоюзы опасаются, что наделение Правительством Российской Федерации не обязанностью, а правом приведет к тому, что это право будет не реализовано. Так уже произошло с закрепленным с 2006 года правом Правительства Российской Федерации по установлению базовых окладов, базовых ставок заработной платы, по профессиональным квалификационным группам. И у нас есть письмо Федерации Независимых Профсоюзов России, где профсоюзы ставят

что данное полномочие должно наконец быть реализовано.

Важно отметить, что сама идеология законопроекта предлагает возможность принятия Правительством Российской Федерации подзаконных правовых актов. В то же время в стандартном приложении к законопроекту, где должен быть представлен перечень таких актов, необходимых в связи с принятием федеральных законов, прямо указано, что они не потребуются.

Также отмечено, что после принятия закона Правительство Российской Федерации примет постановление о требованиях к системе оплаты труда в сфере здравоохранения, которым будет установлено требование к структуре заработной платы медицинских работников, единые перечни выплат стимулирующего, компенсационного характера, а также условия их назначения. Проект постановления будет внесен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в трехмесячный срок после вступления в силу закона. К сожалению, о других отраслях пока речи в данном законопроекте не идет.

Есть указание, что по мере необходимости установления единых подходов в иных отраслях бюджетной сферы Правительством Российской Федерации будут приниматься постановления о требованиях к системе оплаты труда указанных отраслей. Именно такая неопределенность, следующая из всех материалов по внесенному законопроекту, вызывает опасения и вполне обоснованные замечания.

Однако мы внимательно посмотрели. Эти и другие замечания профсоюзов, с нашей точки зрения, не носят концептуального характера. Общий подход правильный и законопроект может быть поддержан в первом чтении при условии его доработки ко второму чтению.

Что здесь можно сделать со стороны Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации? Во-первых, уже сейчас с учетом мнений регионов, профсоюзов бюджетных отраслей мы уже можем наметить направление доработки законопроекта ко второму чтению, что сегодня, думаю, мы можем частично обсудить.

Во-вторых, что законопроект затрагивает интересы миллионов работников государственных и муниципальных учреждений. Может быть принято развернутое постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при принятии его в первом чтении. Мы можем просить Правительство Российской Федерации представить ко второму или к третьему чтению проекты подзаконных актов. Такая возможность у нас определена в статье 125-й Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для законопроектов, содержащих нормы о мерах социальной поддержки граждан.

Третье. Как и просит нас в своем обращении Федерация Независимых Профсоюзов России, может быть создана рабочая группа по доработке законопроекта ко второму чтению с участием Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, профсоюзов и экспертов. И такой подход, по нашему мнению, должен позволить нам снять имеющиеся замечания, создать законодательные условия для совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, для повышения уровня их доходов, и что, в конечном итоге, будет способствовать развитию сферы здравоохранения, образования, науки, культуры, в целом повышению уровня доходов в бюджетном секторе.

Мы к такой работе, Андрей Анатольевич, готовы. По большому счету, сейчас такие обсуждения идут и в регионах. И инициированное Партией, вами данное совещание, думаю, поможет нам выйти на такие согласованные позиции. Спасибо.

Андрей Турчак: Спасибо, Сергей Иванович. Коллеги, давайте мы тогда перейдем. Сейчас Министр труда и социальной защиты Российской Федерации, который является главным по законопроекту об изменениях в 144-ю статью Трудового кодекса Российской Федерации. Хотел бы предоставить слово Мухтияровой Елене Вячеславовне, заместителю Министра труда и социальной защиты

Российской Федерации. Пожалуйста.

Елена Мухтиярова: Спасибо большое. Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемый Андрей Анатольевич, Сергей Иванович. Хотела начать с того, что в 2012-2018 годах в рамках реализации Майских указов Президента Российской Федерации была проведена работа по повышению заработной платы основных категорий работников социальной сферы. Это почти половина работников, занятых в бюджетном секторе.

В 2018 году были достигнуты показатели соотношения заработных плат в среднем по отдельным категориям работников в 100% и 200% к средней заработной плате наемных работников в регионах. При этом, если с 2012-го по 2018 год включительно номинальная средняя заработная плата в целом по экономике Российской Федерации выросла на 64,2%, то заработная плата врачей и преподавателей образовательных учреждений высшего образования выросла, соответственно,

в 2,3 и 2,7 раза. Педагогических работников общего образования, дошкольных учреждений дополнительного образования детей – соответственно, в 1,8–2,5 раза. Работников культуры – в 2,7 раза.

В 2019 году Президент в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации указал на необходимость сохранения достигнутых целевых соотношений заработной платы. Соответствующая работа проведена федеральным органам исполнительной власти, совместно с регионами, в прошлом году, продолжена в текущем.

В федеральном бюджете на 2020 год предусмотрены финансовые средства, необходимые для поддержания достигнутых соотношений заработной платы работников федеральных учреждений. Также были распределены дотации с субъектом Российской Федерации на увеличение оплаты труда работников региональных и муниципальных учреждений в размере 100 млрд руб.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляется мониторинг достижения целевых соотношений по 12 категориям работников государственных и муниципальных учреждений во всех 85 субъектах Российской Федерации.

По данным Росстата, за три месяца 2020 года целевые соотношения были уже достигнуты на 91,3%. Отчет Росстата за первое полугодие будет опубликован после 20 августа.

В соответствии с посланием Президента к Федеральному Собранию Российской Федерации, с 1 сентября этого года будет также введена федеральная доплата учителя за классное руководство в размере 5 тыс. руб. Доплата должна быть реализована с сохранением всех уже действующих региональных выплат за классное руководство. Дополнительные средства на эти цели выделены в рамках федерального бюджета.

Также в настоящее время проходит межведомственное согласование проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об индексации с 1 октября на 3% заработной платы работников федеральных учреждений. Планируется, что аналогичное решение примут и регионы.

Сегодня Правительством Российской Федерации ведется активная работа, направленная на наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать требования к отраслевым системам оплаты труда. Напомню, что 15 лет назад в 2005 году были разграничены полномочия между органами власти и органами местного самоуправления. Для регионов перестала быть обязательной Единая тарифная сетка по оплате труда работников бюджетной сферы.

Регулирование систем оплаты труда работников региональных учреждений отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, муниципальных – соответственно, компетенции органов местного самоуправления. Соответствующие нормы были закреплены в статье 144-й Трудового кодекса Российской Федерации. С одной стороны, это позволяет регионам гибко подходить к организации заработной

платы, в частности учитывать региональные особенности. С другой стороны, в федеральные органы исполнительной власти, в инспекции по труду поступают жалобы работников учреждений, связанные с оплатой труда. В частности, поступают жалобы на непрозрачность оплаты труда, непонимания, из чего она формируется.

Многие учреждения не соблюдают рекомендуемую долю окладов, установленную в единых рекомендациях по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях системы оплаты труда работников государственных муниципальных учреждений. И это от 50 до 70% в структуре заработной платы.

В связи с этим и во исполнение поручения президента от 8 октября 2019 года Правительством Российской Федерации подготовлен и в июле текущего года внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений», в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда. Законопроектом предлагается внести в статью 144-ю дополнение, предусматривающее наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Одновременно Правительством Российской Федерации будут определяться сферы деятельности работников, на которые распространяется данное требование, и срок, в течение которого необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствии с утверждаемыми требованиями. Мы считаем, что Правительство Российской Федерации должно быть наделено правом, а не обязанностью устанавливать требования к системам оплаты труда. По нашему мнению, право это должно использоваться с учетом реальной потребности той или иной отрасли в отраслевом регулировании заработной платы. В случае закрепления обязанности Правительства Российской Федерации установить требования к отраслевым системам оплаты труда их подготовка должна будет начаться для всех отраслей, где функционируют государственные муниципальные учреждения. Таких видов деятельности больше 60. При этом законопроект может быть принят только после подготовки полного пакета предложений.

Таким образом, срок принятия требований для большинства отраслей увеличится, и ориентиром станут те отрасли, в которых подготовка предложений потребует наибольшего времени.

В целом формат требований к отраслевой системе оплаты труда позволит гармонизировать условия оплаты труда работников одной отрасли в разных регионах, повысить прозрачность применяемых систем оплаты труда, и принимать при необходимости на федеральном уровне острые решения по оплате труда работников

социальной сферы, но при этом сохранить достаточную гибкость регулирования на региональном и муниципальном уровнях.

Законопроект рассмотрен в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на заседании комиссии концепция законопроекта была в целом поддержана.

На первоначальном этапе предполагается введение требований к отраслевой системе оплаты труда в сфере здравоохранения. В дальнейшем требования предполагается внедрять и в других профессиональных областях.

Мы полагаем, что второй сферой должно стать образование с учетом поручения Председателя Правительства Российской Федерации о разработке предложений в срок до 1 ноября текущего года по установлению единых требований к оплате труда педагогических работников.

В рамках указанной работы в 2019 году был проведен анализ введенных регионами систем оплаты труда медицинских работников. Он показал, что субъекты Российской Федерации применяют повременно-премиальную систему оплаты труда медицинских работников. В абсолютном большинстве – это 81 регион – при установлении окладов используются квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп медицинских и фармацевтических работников.

Также был проведен анализ доплат, надбавок и премий, выплаченных за январь-сентябрь 2019 года медицинским работникам почти в 6 тыс. государственных учреждений здравоохранения. Исследование охватило все 85 субъектов.

На базе НИИ здравоохранения было проведено моделирование новых подходов к условиям оплаты труда медицинских работников. В состав рабочей группы вошли специалисты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Фонда обязательного медицинского страхования. Также приняли участие представители региональных органов власти по труду и в сфере здравоохранения. Это Приморский и Ставропольский край, Калужская, Псковская, Свердловская, Самарская, Тверская и Томская области.

В настоящее время в рамках подготовки к реализации норм законопроекта ведется межведомственное согласование требований к отраслевой системе оплаты труда медицинских работников. В завершение работы планируется рассмотреть законопроект во втором чтении.

Основные подходы, которые применялись для модели отрасли системы оплаты труда.

Первое. При дифференциации должностных окладов медицинских работников учреждений здравоохранения используются квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп.

Второе. Применяется единый перечень выплат компенсационного характера, включающий выплаты, предусмотренные законодательством, в том числе за работу в местностях с особыми климатическими условиями, доплата работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, доплату за работу в ночное время.

Третье. Применяется единый перечень выплат стимулирующего характера, включающий выплаты, учитывающие отраслевую специфику. В частности, надбавки за работу на «скорой медицинской помощи», за работу в составе мобильных бригад, за наставничество, за выявление онкозаболеваний, за работу в домах ребенка, в госпиталях для ветеранов войн, и других.

Четвертое. Помимо выплаты, предусмотренной перечнем, предусмотрена возможность вводить на уровне субъекта Российской Федерации и учреждений здравоохранения дополнительные выплаты стимулирующего характера.

В заключение хотела бы отметить, что ни у кого из здесь присутствующих сомнений не вызывает актуальности сложность данного вопроса, и решен он может быть только в тесном взаимодействии всех заинтересованных участников. Спасибо за внимание.

Андрей Турчак: Спасибо большое, Елена Вячеславовна. Просил бы вас несколько слов сказать, Ваша оценка позиции Профсоюзов тем заместителям, которые имеются у наших профсоюзных партнеров? Надеюсь, Вы с ними тоже ознакомились.

Елена Мухтиярова: Андрей Анатольевич, как я уже в выступлении, в принципе, затронула немного замечания профсоюзов, потому что у нас одно из основных разногласий с коллегами из профсоюзов – это право либо обязанность Правительства Российской Федерации устанавливать данные требования. На наш взгляд, в случае, если мы предусматриваем в рамках поправок обязанность, то мы неотвратимо будем тормозить реализацию данного законопроекта в связи с тем, что большое количество у нас видов деятельности, где задействованы государственные и муниципальные учреждения. А это значит только то, что нам необходимо будет для всех этих видов деятельности вне зависимости от реальной потребности разрабатывать такие требования. Возможно, не во всех сферах деятельности это сейчас актуально. То есть, на наш взгляд, в первую очередь необходимо разрабатывать требования для социальной сферы. А учитывая, что учреждения здравоохранения у нас – это полномочия государственного уровня, поэтому мы вместе с коллегами разрабатываем именно первый пакет по учреждениям здравоохранения, и надеемся, что следующим этапом будет уже разработка требований по остальным отраслям социальной сферы, в первую очередь по образованию.

Андрей Турчак: То есть наш подход следующий. Мы предусматриваем в поправках право, а остальные вещи регулируем подзаконными актами по отраслям. Правильно?

Елена Мухтиярова: Да, всё верно.

Андрей Турчак: Вы мостик перекинули в Министерство здравоохранения Российской Федерации. Я бы хотел нашим коллегам, с которыми мы на протяжении последних трех месяцев активно взаимодействовали, вместе реализовывая акцию «Спасибо врачам», помогали непосредственно тем медикам, которые работали в период пандемии коронавируса в красной зоне, сейчас совместно работаем над реализацией инициатив по дополнительной поддержке медиков, связанных с возможностью приватизации служебного жилья, первоочередным зачислением детей медицинских работников в дошкольные учреждения, хотел предоставить слово нашему соратнику, члену Генерального совета Партии Каграманяну Игорю Николаевичу, Первому заместителю Министра здравоохранения Российской Федерации. Добрый день.

Игорь Каграманян: Добрый день, уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемый Сергей Иванович. Вместе со мной в студии присутствует Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Семенова Татьяна Владимировна, куратор кадровой политики и той работы, которую коллеги из Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации уже озвучили. Она проводится двумя ведомствами совместно.

Уважаемый Андрей Анатольевич, хотел бы дать короткую информацию в соответствии с вашим поручением по выплатам стимулирующего характера медицинским работникам в соответствии с двумя постановлениями Правительства Российской Федерации.

Вы знаете, что двадцатидвух нормативных актах – это 415-е, 484-е постановление Правительства Российской Федерации, в целях обеспечения вышеуказанных выплат Правительством Российской Федерации из Резервного фонда было выделено 37,6 млрд руб., и эти средства в соответствии с соглашениями в виде иных межбюджетных трансфертов перечислены в 84 региона Российской Федерации за исключением города Москвы, где аналогичные выплаты предусмотрены из бюджета субъекта.

В настоящее время дополнительно Министерством здравоохранения Российской Федерации заключено соглашение с субъектами Российской Федерации на сумму 28,4 млрд руб. И за период с 30 января по настоящее время указанные выплаты

в соответствии с локальными нормативными актами медицинских организаций регионов нашей страны получили более 700 тыс. медицинских работников.

Хотел бы подчеркнуть, уважаемый Андрей Анатольевич, что Министерство здравоохранения Российской Федерации не просто мониторирует в режиме онлайн осуществление указанных выплат, но вы знаете, что из регионов поступают соответствующие обращения от медицинских работников, периодически эта

информация звучит в СМИ. Хотел бы подчеркнуть, что с самого начала осуществления выплат в целях контроля за осуществлением в субъектах Российской Федерации выплат стимулирующего характера Министерство цифрового развития, связи

и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения создана форма Федеральной государственной информационной системы Единый портал государственных и муниципальных услуг, для обращения медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, по вопросам выплат стимулирующего характера. Эта информация обобщается и ежедневно направляется в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на 7 августа текущего года на портал нарастающим итогом за весь период осуществления выплат поступи либо 29 439 обращений. Из них по 28 095 обращениям направлены исчерпывающие ответы заявителям, и на повторное рассмотрение поступило 442 жалобы.

В результате рассмотрения 6 384 жалоб осуществлена выплата стимулирующего характера за особые условия труда. То есть анализ, проведенный на уровне Министерства здравоохранения Российской Федерации, позволил дать соответствующее поручение органам управления здравоохранением в регионах с тем, чтобы в интересах работников эти выплаты были осуществлены.

Если брать по анализу статистику, поступающую из регионов, чаще всего поступали обращения от медицинских работников медицинских организаций Москвы. Это и понятно, потому что наибольшее количество медицинских организаций, плюс федеральные медицинские организации, которые участвовали в оказании медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией. Санкт-Петербург, Московская, Свердловская, Челябинская область и Республика Башкортостан.

В основном обращения медицинских работников о невыплатах или выплатах стимулирующего характера в неполном объеме.

Утвержден порядок, что все обращения для рассмотрения направляются в личные кабинеты руководителей регионов нашей страны и подлежат в соответствии с установленным регламентом рассмотрению в течение семи дней с последующим размещением на портале. Соответственно, министерство оперативно проработало, и по поручению президента страны и Правительства Российской Федерации уже приняло соответствующие решения о продлении выплат на июль-август текущего года, о выделении необходимых дополнительных средств на то, чтобы регионы могли произведенные выплаты учитывать и в отпускных, поскольку это напрямую влияет на размер отпускных.

И, Андрей Анатольевич, мы оперативно держим эту ситуацию на контроле и готовим предложения по соответствующему принятию соответствующих решений.

Уважаемый Андрей Анатольевич, в части выплат дал необходимую информацию. В случае необходимости она оперативно будет направлена в Генеральный совет Партии с разбивкой по каждому региону. И хотел, если вы не возражаете, дать слово Татьяне Владимировне Семеновой, хотя она дала мне комментарий, что Елена Вячеславовна всю информацию о совместной работе по отраслевой системе оплаты труда уже озвучила.

Андрей Турчак: Татьяна Владимировна, давайте вам все-таки короткое слово предоставим. Добрый день.

Татьяна Семенова: Добрый день, уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемый Сергей Иванович. Действительно, Елена Вячеславовна сказала о той совместной работе, которая была проведена Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации вместе с Министерством здравоохранения Российской Федерации. Мы помним, это было после серии совещаний, посвященных первичному звену – Владимира Владимировича с нашим курирующим вице-премьером Татьяной Алексеевной. После этого мы даже в рамках Государственного совета обсуждали тему внедрения отраслевых систем оплаты труда в здравоохранении.

После этих поручений совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации прорабатывались вопросы и мероприятия, которые были включены в последующем в Постановление Правительства Российской Федерации № 1304 «О принципах модернизации первичного звена». Это детальный анализ тех локальных систем оплаты труда – их бывает несколько типов, поскольку это переданные полномочия, – когда на уровне субъекта Российской Федерации в межбюджетной сфере утверждаются одни принципы, или это принципы, отдельные для каждой отрасли, или субъект Российской Федерации дает полномочия непосредственно руководителю медицинской организации устанавливать основные принципы системы оплаты труда.

Мы провели этот детальный анализ во всех 85 субъектах Российской Федерации.

Одной из ключевых проблем, которую вы подняли изначально в своем вступительном слове – это то, что в различных субъектах Российской Федерации может быть бесконечное разнообразие стимулирующих выплат. Если компенсационная выплата, сегодня более-менее фиксированная в рамках действующего Трудового кодекса, то со стимулирующими выплатами в отрасли, к сожалению, было очень большое разнообразие, которое появилось в том числе после внедрения такого понятия как эффективный контракт.

Проведя детальный анализ, Министерством здравоохранения Российской Федерации были определены единые подходы к выплатам

компенсационного стимулирующего характера. Из названного Еленой Вячеславовной хочу отметить, что мы особое внимание уделяема стимулирующей выплате, предлагаем ее внедрить за наставничество, потому что это сейчас очень актуально в нашей сфере. И это отдельное поручение нашего Президента Российской Федерации.

Соответственно, детальный анализ в ряде субъектов Российской Федерации позволяет подойти к единым подходам к установлению должностных окладов через уровень ПКГ с применением коэффициента по сложности труда. Единый перечень компенсационных и стимулирующих выплат.

Сложно сказать, что одномоментно это всё можно сделать во всех медицинских организациях страны. Вероятнее всего, это будет этапное внедрение. Но мы точно знаем, что в первичном звене Постановлением Правительства Российской Федерации № 1304 такая работа предусмотрена уже со следующего года. Но, к сожалению, коронавирусная инфекция нас чуть-чуть отодвинула. Мы были готовы начать внедрять это в этом году. И после Трудового кодекса Российской Федерации эти основные параметры будут предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации.

Игорь Каграманян:Еще раз хотел озвучить цифры по выплатам, и количественные в самом выражении. По 415-му Постановлению Правительства Российской Федерации было выделено из Резервного фонда 37,6 млрд руб., выплаты получили более 700 тыс. медицинских работников.

И по 484-му Постановлению Правительства Российской Федерации было также выделено из Резервного фонда 65,9 млрд руб., и выплаты получили более 450 тыс. медицинских работников на сегодняшний день. Спасибо большое.

Андрей Турчак:Спасибо большое. Есть предложение перейти к Министерству просвещения Российской Федерации, с учетом того поручения, которое дал Председатель Правительства Российской Федерации после обращения к нему с этим вопросом спикера Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеславовна Володина. Поставлены конкретные сроки. Хотелось бы услышать, что министерство для этого делает.

Слово Заместителю Министра просвещения Российской Федерации Басюку Виктору Стефановичу.

Виктор Басюк:Уважаемый Андрей Анатольевич, Сергей Иванович, уважаемые коллеги, в системе образования с учетом установленного законодательства Российской Федерацией разграничение полномочий в сфере оплаты труда между органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также автономия образовательной организации, в настоящее время в регионах, муниципальных образованиях применяются различные подходы к установлению системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций.

В течение последних нескольких лет мы совместно с ЦК профсоюза работников образования ведем мониторинг оплаты труда и отмечаем, что в субъектах сложилось четыре основных модели оплаты труда. Это модель системы оплаты труда, формируемая на основе профессиональных квалификационных групп – наиболее часто применяемая модель, которая сегодня используется в 49 субъектах Российской Федерации, и в 9 регионах используется наряду с другими моделями.

Это модель системы оплаты труда, основанная на почасовом нормировании стоимости одного человеко-часа. Данную модель используют 13 регионов.

Модель оплаты труда, при которой ставка формируется на основе базовой единицы повышающих коэффициентов, используемых в семи регионах.

И модель оплаты труда, формируемая на основе дифференциации ставок заработной платы должностных окладов, которые предусматриваются в зависимости от образования работника, стажа, либо от квалификационной категории.

Использование различных моделей систем платы труда привело к значительным различиям в оплате труда, о чем отмечал сегодня в своем вступлении Андрей Анатольевич, и, к сожалению, большой дифференциации оплаты труда между регионами и муниципалитетами в составе регионов, и даже между образовательными организациями в одном регионе и муниципалитете.

Во исполнение Майских указов, уровень среднемесячной заработной платы, безусловно, вырос. Если говорить о динамике заработной платы, то, несомненно, с 2013 года после вступления Майских указов заработная плата у нас значительно выросла. Но при этом указанная дифференциация вызывает достаточно много вопросов и нареканий со стороны педагогических работников.

Многообразие используемых систем оплаты труда педагогических работников, а также основания для установления компенсационных и стимулирующих выплат, сложность расчета и отсутствие единых подходов к определению размера заработной платы даже на уровне одного муниципалитета сегодня делает процедуру формирования оплаты труда непрозрачной и непонятной для работников. На практике большая часть заработной платы приходится на выплаты именно компенсационного и стимулирующего характера, размер которых чаще всего напрямую зависит от размера ставки, поскольку определяется в процентном или коэффициентном отношении.

При этом на федеральном уровне с учетом установленного законодательством Российской Федерации разграничением полномочий в сфере образования между различными уровнями, в котором вопросы финансового обеспечения деятельности образовательных организаций отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, фактически отсутствуют регуляторные механизмы воздействия на процесс совершенствования систем оплаты труда

Таким образом, на сегодняшний день сложилась ситуация для работающих в системе общего образования более 1,3 млн педагогов, которые обеспечивают конституционные гарантии прав граждан на образование, в соответствии с ФГОС, действуют различные основания для оплаты труда.

Комплексное решение для обозначенных проблем потребует на сегодняшний день детального аудита, проектирования единых оснований отраслевой системы оплаты труда, поэтапного внедрения и согласованных действий на всех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном.

Первым шагом на пути формирования единых подходов к оплате труда в системе образования, мы считаем, может стать изменение действующего трудового законодательства, и внесения изменений в 144-ю статью. Для нас работа, связанная

с необходимостью формирования единой отраслевой системы труда, подтверждается и поручениями Правительства, о которых сегодня тоже было сказано. А Министерство просвещения Российской Федерации создало межведомственную группу с участием центрального комитета профсоюза, где с учетом изменений, вносимых в трудовое законодательство, мы сегодня хотим получить результат, который позволит профильному министерству совместно с органами власти субъектов

Российской Федерации приступить к формированию новых отраслевых принципов системы оплаты труда, которая в первую очередь будет включать в себя унификацию систем оплаты труда работников, имеющих одинаковую трудовую функцию, в целях обеспечения единых принципов формирования гарантированных размеров ставок заработной платы; упорядочивание оснований для применения повышающих коэффициентов к окладам, ставкам заработной платы; нормирование всех видов работ, выполняемых педагогическими работниками; четкого определения критериев показателей оценки труда учителей и других педагогических работников в целях стимулирования их труда с учётом качества и результатов труда, не допуская при этом увеличение видов оплачиваемой работы, не влияющих на качество основных обязанностей педагогического работников; также уточненные профессиональных уровней профессиональных квалификационных групп и критериев отнесения должностей педагогических работников к профессиональным квалификационным группам, а также квалификационных характеристик должностей педагогических работников с учетом требований к освоению новых компетенций; установление единого отраслевого порядка исчисления заработной платы учителей и других педагогических работников с учетом фактического объема учебной нагрузки и другой выполняемой работы; обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических правил, недопущение необоснованной интенсификации труда учителей.

Именно данные подходы, на наш взгляд, позволят как раз в большей степени учесть все те проблемные точки, которые сегодня в отрасли существуют, и навести порядок в исчислении заработной платы. Спасибо.

Андрей Турчак:Спасибо. До 1 ноября остается совсем немного времени. По таймингу насколько вы в эти сроки планируете уложиться? Какой продукт будет представлен 1 ноября 2020 года?

Виктор Басюк:Мы очень надеемся на то, что мы уже сформируем общий подход, согласованный в Правительстве Российской Федерации и с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. И у нас есть еще одно Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, которое также отвечает за отрасль. Обязательно согласовано с Центральным комитетом Профсоюза работников образования, на основе которого в дальнейшем будет формироваться отраслевая система оплаты труда.

Андрей Турчак:То есть вот первый срез, первый драфт предложения вы согласованный уже к 1 ноября вынесете?

Виктор Басюк:Мы планируем, да.

Андрей Турчак:Вы упомянули наш Центральный общероссийский профсоюз образования. Галина Ивановна Меркулова с нами на обратной связи. Добрый день, рад вас приветствовать сегодня на нашем совещании. Вам слово, чтобы услышать позицию профсоюзной стороны.

Галина Меркулова:Уважаемые коллеги – если я так могу вас назвать, – Андрей Анатольевич, Сергей Иванович.

Андрей Турчак:Товарищи.

Галина Меркулова:Товарищи. Я признательна, что вы сегодня обсуждаете необычайно сложную, необычайно актуальную тему, и дали возможность мне тоже в этом участвовать. Наверное, потому что мы тоже являемся очень активными участниками в работе и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. То есть со всеми ведомствами. И, конечно, с Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Действительно, вопросы необычайно важные. Это касается установления единых требований к оплате труда, об установлении базовых ставок оплаты. И я благодарна, что мы теперь нашли, мне кажется, союзников. Имеется в виду, когда на форуме

в прошлом году в июне месяце Вячеслав Викторович Володин проводил форум, он первый заявил о необходимости именно урегулирования вопросов. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Валентина Ивановна

Матвиенко, они тоже. Мы себя увереннее почувствовали, что можно начинать работать.

Сегодня Сергей Иванович немножечко процитировал наше обращение по поводу постановления об оплате труда. Да, действительно, мы считаем, что это было бы правильно, чтобы была формулировка, что Правительство – мы не говорим, что обязательно – устанавливает единые правила и единые требования к оплате труда.

Когда мы говорим о разграничении полномочий, мы тоже их прекрасно понимаем. Но давайте возьмём, что федеральный центр, федеральная власть устанавливает требования к деятельности каждого работника, требования к должностным обязанностям, разрабатываются ФГОСы, разрабатываются профессиональные стандарты на федеральном уровне, и они имеют отношение к деятельности каждого работника вне зависимости от того, где он – в селе или в городе, – в масштабах нашей страны в любом уголке нашей страны выполняет эти обязанности, и определяете их федеральный центр.

Да, федеральные образовательные стандарты есть. А стандарта федерального по оплате труда нет. Нам казалось, что это как раз должен был быть шаг для того, чтобы базовые ставки оклада стали этим механизмом.

Почему мы возражали? Мы дали некоторым уточняющие формулировки, которые правительством сочло возможным. И, как сегодня прозвучало из уст Сергея Ивановича – концептуального характера.

Нас привела к необходимости предложить уточняющие формулировки только негативная предыстория. Сергей Иванович тоже ее коснулся. А мы как профсоюз были участником переговоров с Правительством Российской Федерации, когда в 2005 году были переговоры, мы отказывались в рамках единой тарифной сетки. И в рамках переговоров Правительство Российской Федерации предложило установление базовых ставок и окладов. И тогда в Трудовом кодексе появилась статья, в которой было написано: «Правительство устанавливает базовые ставки оклада».

Потом за это время дважды менялась формулировка, но которая не была реализована, даже несмотря на то, что дальше последовали дополнительные обязывающие решения на эту тему. Это небезызвестный нам с вами 597-й указ Президента Российской Федерации. Это появившаяся потом программа совершенствования оплаты труда до 2018 года, это и наши генеральные соглашения, и в рамках переговоров мы бесконечно обсуждали эту тему.

В чем заключаются базовые ставки оклада? Мы считаем, это должен быть стандарт оплаты труда в нашем государстве. Потому что именно сегодня... Благодарю Виктора Стефановича за то, что он дал характеристику, что происходит. У меня тоже масса информации, и я могла бы здесь бесконечно цитировать всякие вещи, итоги наших мониторингов, анализы статотчетов, которые разнятся, как

правило, когда
мы сами проводим мониторинги тех сведений, которые статотчет представляет. Поэтому правильно говорили, когда говорим, что статотчет дает среднюю температуру по больнице.

Сегодня у нас нет этих стандартов. МРОТ ведь не выполняет эту роль, потому что он неслучайно, несмотря на то, что индексируется МРОТ и сейчас уже приходит некоторая система индексации, а оклады и ставки работников бюджетной сферы, и педагогические кадры, до сих пор в большинстве субъектов ниже, эти 11 с лишним тысяч. У нас получается младший обслуживающий персонал за 9 часов работы получает эту сумму, а педагогическому кадру еще надо добавить много всего: и классное руководство, и всё, чтобы дойти до этого уровня. Потому что мы ориентируемся по средней заработной плате, а мы знаем с вами, что средняя заработная плата, когда вы сравниваете параметры и с выполнениями указов, и с этим МРОТ, всё идет только за счет увеличения нагрузки учителя. Не надо забывать, что это не ведет к повышению эффективности, за которое мы так радуем как бы в осуществлении образовательной деятельности в нашей стране.

Сегодня, действительно, получается так, что уровни оплаты труда зависят от того, насколько богатом, небогатом, дотационном или не дотационном регионе работают наши работники, выполняя эти требования к деятельности, который устанавливают из федерального органа.

Поэтому сейчас есть ориентир. Когда мы говорим о системах оплаты труда, значит, надо понимать, ничего нового сверхъестественного не придумано. У нас есть уже некоторая конструкция, поименованная как ориентиры, из чего состоит отраслевая система оплаты труда. Есть классические вещи, которые есть в научной точке зрения, как это строится. Поэтому есть над чем работать.

Процесс, уверена, будет очень непростой. Переговоры могут еще продолжаться. Ко второму чтению мы, конечно, будем продолжать высказывать свои позиции, потому что они – простите, так скажу – пострадали профсоюзами. Потому что 13 лет мы вели переговоры с Правительством Российской Федерации – в одиночку профсоюзная сторона, ФНПР – только за то, чтобы решать те вопросы, по которым приняты решения ранее Правительством, которые внесены в Трудовой кодекс Российской Федерации. Мне бы очень хотелось. Мы готовы к этой работе. У нас есть профсоюзы очень профессиональные специалисты. Мы работаем, все мы союзники, мы взаимодействуем. Есть Комитеты в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, уж не говорю о ведомствах, которые являются нашими последними партнерами. Мы готовы к этому. Самое главное – не допустить ошибок прошлых лет

и отнестись к этому чрезвычайно серьезно. А мы готовы к этой работе. Спасибо.

Андрей Турчак: Спасибо большое. Абсолютно правильно сказали. Самое главное, что мы движемся в этом направлении и движемся вместе с вами. Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, они открыты для диалога. Я думаю, что-то концептуальное предложение, которое Сергей Иванович Неверов озвучил в первом чтении принять и доработать уже законопроект ко второму чтению с участием всех заинтересованных сторон, я думаю, что мы должны на это решение выйти, и сделать так, чтобы новая система оплаты труда, новые подходы, они заработали на практике как можно скорее. И чтобы мы ушли от этой средней температуры по больнице, а действительно наши коллеги – педагоги, работники здравоохранения, работники культуры, другие представители бюджетного сектора – получали соответствующую заработную плату за свой нелегкий труд, достойную заработную плату. Спасибо большое.

Коллеги, у нас по Трудовому кодексу Российской Федерации по 144-й статье одним из основных помимо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации является Министерство юстиции Российской Федерации. Хотел бы предоставить слово Андрею Викторовичу Логинову. Добрый день.

Андрей Логинов: Спасибо, уважаемые коллеги. Это действительно очень сложный проект с точки зрения тех проблем, которые обрисовали сейчас в ходе дискуссии.

Разработка этого законопроекта и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совпало с разработкой и обсуждением поправок в Конституцию Российской Федерации. Как вы понимаете, всё это находится в одном-едином базовом тренде, я бы сказал, магистральном, который определяет концепцию единой системы публичной власти. Эта концепция единой системы публичной власти, она необходима для обеспечения единства функционирования всех органов нашей государственной власти. И как в своем социальном измерении – требование о единстве подходов к выплате заработной платы и других социальных пособий, и так далее.

И действительно, вы отметили и прекрасно знаете, что новая Конституция Российской Федерации в изложении с поправками содержит серьезные положения о социальных обязанностях государства в отношении заработных плат и пенсий, системе социального страхования.

Насчет ключевой формулировки. Мы в Министерстве юстиции Российской Федерации рассматриваем подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Закон «О труде», полностью принимая все те аргументы, которые высказала Елена Вячеславовна, понимаем его допустимость и возможность. Она учитывает специфику правоотношений.

Правильно было сказано, что в 2005 году ситуация пошла несколько иным путем. И за 15 лет очень многое изменилось. То, что Андрей Анатольевич привел в самом начале обсуждения. Это факты, которые говорят о вопиющих диспропорциях. И это всё за 15 лет. Действительно, слишком далеко ушли. Разом одномоментно решить это если теоретически возможно, но на практике приведет к очень серьезным нагромождениям. В этом плане подход министерства мне кажется более здравым, он стоит на твердой почве, исходит из того, что необходимо работать с такой сложной отраслью как здравоохранение, все эти алгоритмы, немедленно двигаться дальше.

Поэтому я считал бы, что для того законопроекта, который Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации будет обсуждать как минимум в первом чтении, но, естественно, формулировка в плане с учетом особенностей этой проблемы, она более подойдет.

Поэтому Министерство юстиции Российской Федерации допускает в равной степени применение иных формулировок, которые существуют в нашем законодательстве, но я считаю, что здесь нужно получить результат, и результат, который мы получим в виде наведения порядка хотя бы в одной отрасли, и получение алгоритма, с которым мы немедленно перейдем к остальным – всего их до 60 отраслей, – если при этом будут активно участвовать профсоюзы, весьма профессионально разбирающиеся в этих сюжетах, думаю, результат будет позитивным. Такова позиция Министерства юстиции Российской Федерации.

Андрей Турчак: Спасибо большое. На обратной связи Министерство культуры Российской Федерации, Сергей Геннадьевич Обрывалин.

Сергей Обрывалин: Уважаемый Андрей Анатольевич, Сергей Иванович, кратко пройдуся. В 2018 году 597-й указ в части повышения оплаты труда работников учреждений культуры выполнен. Начиная с 2019 года Министерство культуры Российской Федерации во исполнение поручения Президента и Правительства Российской Федерации осуществляет мониторинг за обеспечением сохранения установленного указом показателя по оплате труда работников учреждений культуры.

За 2019 год в частности обеспечен на уровне 104,9% при плане 100%. Средняя заработная плата работников в учреждении культуры по сравнению с 2012 годом выросла в 2,9 раза и составила 41,9 тыс. руб. В том числе по федеральным учреждениям 71,9 тыс. руб., Региональным – 47,2 тыс. руб., муниципальным – 33,6 тыс. руб.

Показатель по заработной плате с учетом с учетом 5%-го отклонения обеспечен 83 субъектами федерации. Лучшие из них: Санкт-Петербург, Севастополь, Приморский край, Ростовская область, Чеченская республика, Московская область, Рязанская область, Волгоградская область, Новосибирская, город Москва.

И еще два региона хотел отметить.

Андрей Турчак: Можно, я вас перебую? Нам сейчас отчеты, наверное, не столько нужны, сколько хотелось бы услышать о концептуальных подходах Министерства культуры Российской Федерации: поддержки, не поддержки, каких-то дополнительных предложений. В части, касающейся вашей отрасли, она также одна из приоритетных. Мы начнем со здравоохранения, потом образование, и следующие будете вы.

Сергей Обрывалин: У нас не так много обращений. За весь год 143 обращения. В целом идет всё нормально. Но, конечно, концепцию мы поддерживаем. Надо двигаться, меняться, улучшаться.

Андрей Турчак: В своем вступительном слове я сказал, что это не только диспропорция между заработной платой работников бюджетных учреждений внутри одного региона, с соседями и так далее. Я еще коснулся очень важной темы – соотношения средней заработной платы руководителей бюджетных учреждений и работников бюджетных учреждений.

Если сравнить заработную плату директоров музеев и, скажем так, заработную плату сотрудника этого музея, этот коэффициент – даже не 4 и не 5, а зачастую он достигает и 8, и 10, особенно если это касается федеральных музеев и заповедников.

Сергей Обрывалин: Такое существует, Андрей Анатольевич. 1 к 8 существует.

Андрей Турчак: Как с этим будем бороться.

Сергей Обрывалин: У нас установлено, это разрешенный уровень, поэтому мы пока с ним не боремся.

Андрей Турчак: Понятно. Как нам кажется, все-таки это несправедливо. Понятно, что по отраслям эти коэффициенты могут разниться, но объективность должна быть. Не очень это...

Сергей Обрывалин: Готов вместе с вами рассматривать.

Андрей Турчак: Да, вместе с нами, вместе с Профсоюзом работников культуры, думаю, этим займемся.

Спасибо большое.

Хотел вернуться к профсоюзной стороне, предоставить слово Соколову Олегу Владимировичу, Секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России – руководитель Департамента Аппарата ФНПР социально-трудовых отношений и социального партнерства.

Олег Соколов: Уважаемые коллеги, первое – Федерация Независимых Профсоюзов России поддерживает необходимость принятия законопроекта, который бы устанавливал требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. Но одной поправкой проблему справедливой оплаты труда в бюджетном секторе не решить.

И как абсолютно правильно те проблемы были обозначены в выступлении и Андрея Анатольевича, и Сергея Ивановича, и Галины Ивановны, что проблем гораздо больше.

У нас уже сейчас Трудовой кодекс Российской Федерации содержит и содержал спящие нормы, которые есть, но не реализованы или не работают. 16 лет такой нормой был МРОТ не ниже прожиточного. Сейчас такая норма с 2006 года – это установление базовых ставок и базовых окладов в бюджетной сфере по профессиональным и квалификационным группам.

Абсолютно справедливо на другие нормы указал Андрей Анатольевич – это в частности то, что МРОТ у нас, к сожалению, очень часто оклад и базовые ставки меньше МРОТ. Тем самым те постановления Конституционного суда, которые были приняты в 2017-2019 году, часть из этих постановлений до сих пор исполнительной властью, к сожалению, не реализованы.

Другая норма тоже, о которой совершенно справедливо Андрей Анатольевич указал – это соотношение заработной платы руководителей и средней заработной платы работников.

С одной стороны, эта норма есть в Трудовом кодексе Российской Федерации, и не более чем 1 к 8, но в последнее время, за последние годы всё больше и больше именно исполнительная власть предлагала исключение из этой нормы, когда выводились из-под действия этой нормы те или иные бюджетные учреждения. Поэтому, без сомнения, есть сомнения, что принятие поправок в том виде, который есть, в Трудовой кодекс Российской Федерации, она будет также носить спящий характер. Именно поэтому мы предлагаем все-таки императивный характер – наделить Правительство Российской Федерации правом, обязанностью установления требований к системам оплаты труда работников бюджетных учреждений.

Вторая норма, которая также требует внесения изменений в предлагаемый данный законопроект – думаю, здесь мы найдём общую позицию с нашими социальными партнерами, – о том, чтобы при выработке Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников бюджетных учреждений учитывалась позиция российской трехсторонней Комиссии или позиция соответствующих отраслевых профсоюзов. Сейчас в законопроекте в первом чтении этого нет. Думаю, ко второму чтению мы эту норму обязательно внесем, тем более она

вытекает из социального диалога, который ведется, а самое главное, из поправок к Конституции, которые приняты, где Правительство Российской Федерации обеспечивает реализацию принципов социального партнерства.

Также хотелось поддержать предложение, озвученное Сергеем Ивановичем, чтобы постановление Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации, которое будет готовиться после принятия законопроекта в первом чтении, весь тот комплекс вопросов, который не попадает в действие законодательства, а попадает под действие нормативно-правовых актов, которые Правительство Российской Федерации должно было принять, чтобы эти обязательные требования к Правительству Российской Федерации были отражены в постановлении Государственной Думы. В этом случае, по мнению профсоюзов, удастся сделать шаг в том, чтобы установить систему оплаты труда в бюджетном секторе более справедливой в том случае, если мы рассмотрим этот вопрос в комплексе, и отразим не только в этом законе, но и в постановлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, которая определенные обязанности выразит по отношению к исполнительной власти. Спасибо.

Андрей Турчак: Спасибо большое. Думаю, Сергей Иванович в конце прокомментирует ваше предложение и позицию.

На обратной связи наши регионы. Мы изначально договаривались, что такие значимые социальные темы будем выносить на широкое общественное обсуждение в субъектах Российской Федерации. Будем обсуждать их на заседаниях фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». У нас сегодня на обратной связи два наших спикера, председателей законодательных собраний.

Слово председателю Законодательного собрания Калужской области, руководителю фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Бабурину Виктору Сергеевичу.

Виктор Бабурин: Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемый Сергей Иванович, уважаемые коллеги, вопрос, который мы сегодня рассматриваем, крайне значим. Оплата труда работникам бюджетной сферы, в том числе и в сфере здравоохранения, нас находится на постоянном контроле.

Понятно, что система оплаты труда работников государственных учреждений Калужской области устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральным и областным законодательством. Так, у нас система оплаты труда государственных учреждений, подведомственных органам государственной власти, в области установлена 18 отраслевыми региональными законами.

С 2012 года проводит себя работа по повышению заработной платы.

Андрей Турчак: Виктор Сергеевич, здесь профессиональное сообщество на уровне отраслевых заместителей министров. Они прекрасно знают показатели каждого региона, в частности Калужской губернии нашей. Давайте по предложенным поправкам, и в целом ваше отношение к тому подходу, который мы сегодня обсуждаем с точки зрения принятия с формулировкой права Правительства Российской Федерации, а не обязанности, доработки ко второму чтению и разработки подзаконных актов в разрезе каждой отрасли.

Виктор Бабурин: Спасибо. Мы также столкнулись с проблемой по начислению заработной платы среди работников учреждений здравоохранения, когда оклады были меньше стимулирующих выплат. И ваше предложение, что это соотношение должно быть 70 к 30, мы поддерживаем, потому что мы достигли 55 к 60, и всё равно считаем, что здесь присутствует большой субъективный фактор.

Следующий момент. Здесь у нас федеральные учреждения на территории Калужской области, и у них заработная плата, особенно младшего персонала, ниже, чем региональные заработные платы. Поэтому принятие такого закона крайне необходимо.

В течение февраля-марта 2020 года Калужская область принимала активное участие в пилотном проекте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Были изучены результаты, позволяющие выстроить единые подходы к формированию и совершенствованию системы оплаты труда. Вывод о необходимости внедрения единой системы оплаты труда работников получил подтверждение.

Мы поддерживаем предложение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и ждем окончательного решения.

Андрей Турчак: Спасибо. Давайте переместимся в Брянскую область. Слово председателю Брянской областной Думы Владимиру Ивановичу Попкову. Добрый день.

Владимир Попков: Спасибо. Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемый Сергей Иванович, очень приятно сегодня регионам, что проходит такое совещание, потому что это злободневный вопрос, он уже 15 лет. На повестке дня и категория этих людей, она сегодня с нами везде: и на Конституции, и, как говорится, идет по всем направлениям, потому что это категория того населения, которое работает сегодня со всем населением в каждой области.

Депутаты Брянской областной думы поддержали проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений». И мы сегодня полностью, как мой калужский коллега, вас поддерживаем. 70 на 30.

Когда человек видит оклад, то у него уже радуется. А когда оклад копеечный, а мы натягиваем за счет стимулирующих выплаты, то, наверное, у нас сегодня...

Почему молодежь не идет в социальную сферу? Мне бы хотелось внести предложение – особое внимание обратить на формирование оплаты труда молодых специалистам, потому что молодые специалисты сегодня должны прийти на смену старшему поколению. Это очень важный вопрос. И здесь заработная плата, оклад должен быть виден. Чтобы специалист пришел и видел: не 10-15 тыс., а виде хотя бы 20-25-30. И тогда молодежь наша двинется в социальную сферу.

Думаю, Сергей Иванович от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а вы от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и от нашей Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» взяли контроль над этим основным законом. Это очень важно.

Спасибо огромное. Я думаю, что регионы с удовлетворением сегодня это совещание воспринимают, и, наверное, пришло время решать этот вопрос окончательно. Спасибо вам.

Андрей Турчак: Спасибо большое. А мы с Сергеем Ивановичем воспринимаем это как поручение из регионов. Как ему это поручение отрабатывать.

Коллеги, хотел бы предоставить слово Сергею Ивановичу Неверову. Попрошу подвести итоги нашей дискуссии.

Сергей Неверов: Спасибо, Андрей Анатольевич. Думаю, все высказались в правильном направлении.

Несколько слов о том, о чем говорил Олег Владимирович. Олег Владимирович, несомненно, при принятии законопроекта первом чтении мы будем принимать развёрнутое постановление, в котором будем отражать как раз те дополнительно не затронутые в данной поправке к Трудовому кодексу Российской Федерации отрасли (образование, культура, другие направления, о чем как раз и говорила Елена Вячеславовна, что это последующие шаги. Но в постановлении мы должны будем это отразить. И будем запрашивать, чтобы у нас к третьему чтению все понятийные акты, которые Правительству Российской Федерации необходимо будет подготовить в соответствии с принятием данной поправки, были уже готовы. Это обусловлено и нормой регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, когда мы рассматриваем законопроекты, содержащие нормы с мерами социальной поддержки граждан. И мы, естественно, на это будем запрашивать.

Но предварительно в рамках той рабочей группы, которая будет создана, думаю – Андрей Анатольевич даст такие поручения – для того, чтобы в эту рабочую группу по доработке законопроекта вошли и представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, и науки, и культуры, и профсоюзов, и экспертов. И мы эти вопросы обсудили дополнительно, и как раз с Правительством Российской Федерации нашли те подходы и тот поэтапный путь решения вопроса в целом о бюджетной сфере. Почему? Потому что именно этот подход позволит нам снять имеющиеся и замечания к закону, и создать законодательные условия для совершенствования системы оплаты труда работников в целом бюджетной сферы, для повышения уровня их доходов. В конечном итоге, это всё будет способствовать развитию сферы и здравоохранения, и образования, и науки, и культуры. В общей сложности для всей бюджетной сферы.

Поэтому, Олег Владимирович, вместе будем это постановление готовить, вместе будем его принимать.

Андрей Турчак: Спасибо большое, Сергей Иванович. Коллеги, хотел поблагодарить всех участников нашего сегодняшнего совещания. Как мне кажется, состоялся предметный заинтересованный разговор. Мы эту тему выносим на широкое общественное обсуждение в регионы. Обязательно, как только депутаты региональных парламентов вернутся с летних каникул, эта тема станет предметом обсуждения

в региональных парламентах, в наших фракциях **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Соберем, проанализируем все предложения, и возьмем реализацию того, о чем мы договорились, на самый жесткий контроль, потому что 15 лет – по историческим меркам вроде срок не очень длинный, но, честно говоря, затянулся этот процесс.

Спасибо за внимание! До встречи! В следующий понедельник у нас с вами насыщенная повестка. Каждый понедельник хотелось бы в таком составе обсуждать социально значимые вопросы, которые касаются жителей нашей страны. Спасибо всем большое!