



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

14.08.2020 № 3523-1/20-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в 13 областных законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Изменения вносятся в методики распределения субвенций в части определения порядка расчета нормативов, используемых для определения общего объема субвенций, и определения показателей (критериев) распределения общего объема субвенций в целях приведения областных законов в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и в соответствие с областным законом от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз).

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в пункт 2 приложения 1 к областному закону от 8 декабря 2005 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – областной закон № 112-оз), изложив формулу определения размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенции областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета в новой редакции.

Излагаемая в новой редакции второго абзаца пункта 2 приложения 1 областного закона № 112-оз формула не отличается от формулы, содержащейся в действующей редакции пункта 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз, за исключением изменения наименований отдельных показателей. В этой связи в рассматриваемом случае целесообразнее не предлагать новую редакцию формулы, а изменить только наименования отдельных ее показателей.

Следует полагать, что предложенное подпунктом «а» пункта 1.2 статьи 1 законопроекта исключение из первого абзаца пункта 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз слов « C_i^{3AGC} » и изменение наименования показателя в формуле с « C_i^{3AGC} » на « C_i » направлено на приведение обозначения субвенций, применяемого в пунктах 1 и 2 указанного приложения, к единообразию. С учетом предлагаемого законопроектом изменения один и тот же показатель C_i , используемый в пунктах 1 и 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз, будет по-разному именоваться. В этой связи предлагаем также внести изменения и в первый абзац пункта 2 приложения 1, с целью приведения наименования показателя C_i в соответствие с его наименованием, приведенным в пункте 1 приложения 1.

2. Предложенные законопроектом изменения в областные законы, регулирующие предоставление субвенций муниципальным образованиям, обусловлены не только необходимостью их согласования с нормами областного закона № 75-оз, но и необходимостью приведения их в соответствие с требованиями пункта 2.1 статьи 140 БК РФ.

По сложившейся законотворческой практике в Ленинградской области областной закон, который вносит одновременно изменения в несколько областных законов, содержит в своем наименовании слова «о внесении изменений в некоторые областные законы» (либо «о внесении изменений в отдельные областные законы», либо «о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области») без указания оснований его принятия. В связи с тем, что наименование законопроекта не в полной мере отражает цели его принятия и для согласования с существующей законотворческой практикой в Ленинградской области предлагаем наименование законопроекта изложить в следующей редакции: «О внесении

изменений в некоторые областные законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

3. Одним из показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предложенного пунктом 1 статьи 7 законопроекта, устанавливается общий норматив затрат, равный совокупной средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, содержанию в специально отведенных помещениях (в том числе на период карантина) и учету безнадзорных животных, стерилизации, эвтаназии, утилизации трупов безнадзорных животных (сумма затрат, равных средней стоимости услуг по каждому направлению проводимых мероприятий, рассчитанных отдельно). Полагаем, что описанный словесным способом расчетный показатель (критерий), который предлагается использовать для распределения общего объема субвенций без приведения формулы, может вызвать неоднозначность его определения.

4. Пунктом 1 статьи 8 законопроекта устанавливаются показатели (критерии) распределения общего объема субвенции предоставленных местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, а также в частных общеобразовательных организациях (по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам), расположенных на территории Ленинградской области.

Одними из показателей (критериев) распределения общего объема субвенций предлагается установить следующие показатели: количество получателей бесплатного питания, указанных в пункте 1 статьи 2 областного закона от 18 октября 2011 года № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 83-оз) и количество обучающихся в 1-4 классах общеобразовательных организаций.

Согласно части 5 статьи 8 областного закона № 75-оз в качестве показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций указываются используемые при расчете объема субвенций местным бюджетам показатели и нормативы, значения которых определяются дифференцированно по различным муниципальным образованиям, являющимся получателями соответствующих субвенций, или категориям указанных муниципальных образований.

Полагаем, что для приведения в соответствие с указанным выше положением областного закона № 75-оз в качестве показателя (критерия)

распределения субвенции между муниципальными образованиями, наряду с количеством получателей питания на бесплатной основе и количеством обучающихся 1-4 классов, являющихся получателями на бесплатной основе молока, должно быть установлено количество получателей питания с частичной компенсацией его стоимости (50 процентов) лицам, обучающимся в образовательных организациях, которое используется в расчете размера субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования (показатель $N_{\text{мол}}$ в четвертом абзаце пункта 2 приложения к областному закону № 83-оз).

5. Предлагаем статью 9 законопроекта, которой вносятся изменения в областной закон от 17 июня 2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», дополнить нормой об изменении реквизитов Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», ссылка на который приведена в последнем абзаце пункта 1 статьи 2 вышеуказанного областного закона, заменив его дату с 12 июля на 02 июля 1992 года.

6. Согласно пункту 17 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24 апреля 2002 года № 186) при необходимости сделать ссылку в законопроекте на нормативный акт указываются реквизиты в следующей последовательности: вид нормативного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование. В статье 5 законопроекта при описании коэффициента K_1 в новой редакции приложения 2 к областному закону от 18 июля 2011 года № 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» не указаны реквизиты областного закона, устанавливающего порядок оплаты труда муниципальных служащих.

7. Пунктом 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов определено, что законопроекты о внесении изменений в областные законы имеют особую структуру статьи. Статьи таких законопроектов делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, а пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой. Структура статьи 1 требует ее приведения в

соответствии с указанным правилом. Аналогичное замечание следует отметить и в отношении статей 7, 8 законопроекта.

Также следует отметить, что изменение структуры требуют статьи 3 и 4. Статей 3 законопроекта изменение вносится только одно, поэтому в нумерации нет необходимости, а в статье 4 буквенную нумерацию следует заменить на цифровую с закрывающей круглой скобкой.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Н.Б.Вовк