

от 8 июля 2020 года № 342

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 10
Федерального закона "О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчева представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

Внести в часть 7 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 23, ст. 2886; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; 2017, № 1, ст. 11; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317, № 31, ст. 4442) изменение, дополнив ее пунктом 5 следующего содержания:

"5) хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 10
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей"

Федеральным законом от 18 марта 2019 года № 37-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее – Федеральный закон № 37-ФЗ) из перечня организаций, обладающих правом предоставлять гражданам ипотечные кредиты с возможностью их погашения средствами материнского (семейного) капитала, были исключены "иные организации, осуществляющие предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой".

К числу таких организаций относились в числе прочих региональные операторы, в частности, акционерное общество "Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования" (далее – АО "ЛенОблАИЖК"), созданное его единственным учредителем – Правительством Ленинградской области – в целях развития жилищного кредитования и улучшения жилищных условий населения Ленинградской области.

Деятельность АО "ЛенОблАИЖК" непосредственно направлена на улучшение гражданами жилищных условий путем использования социальных выплат и средств материнского (семейного) капитала, в том числе в рамках реализуемых на территории Ленинградской области государственных программ.

Так, доля сделок АО "ЛенОблАИЖК" с использованием средств материнского (семейного) капитала в общем объеме выдачи ипотечных жилищных займов составляет примерно 30 процентов. АО "ЛенОблАИЖК" выдает ипотечные займы по всей Ленинградской области, имея собственную сеть региональных обособленных подразделений. За период деятельности АО "ЛенОблАИЖК" более двухсот семей смогли погасить часть своих ипотечных обязательств за счет средств материнского (семейного) капитала.

При этом основным преимуществом АО "ЛенОблАИЖК" перед кредитными организациями является низкая процентная ставка по ипотечным жилищным займам.

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" Федеральным законом № 37-ФЗ, не только ограничили деятельность АО "ЛенОблАИЖК" по реализации региональных ипотечных программ кредитования, но и лишили семьи, имеющие детей, возможности заключения договоров ипотечного жилищного займа с АО "ЛенОблАИЖК" на более выгодных для граждан условиях с учетом низкой процентной ставки.

Указанные обстоятельства вызывают социальную напряженность в обществе и приводят к жалобам граждан в адрес органов исполнительной власти Ленинградской области.

Подобная ситуация сложилась и в иных субъектах Российской Федерации, на территории которых созданы региональные операторы, осуществляющие аналогичную деятельность: АО "Коми ипотечная компания", АО "Белгородская ипотечная корпорация", АО "Ипотечная корпорация Чувашской Республики", АО "Агентство жилищного ипотечного кредитования Воронежской области", АО "Корпорация развития жилищного строительства", АО "Свердловское агентство ипотечного жилищного кредитования", АО "Ипотечная корпорация Республики Бурятия", АО "Курганская ипотечно-жилищная корпорация", АО "Новосибирское областное агентство ипотечного кредитования", АО "Ипотечное агентство Астраханской области", АО "Агентство ипотечного жилищного кредитования Ярославской области", АО "Омская региональная ипотечная компания", АО "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Тамбовской области", АО "Курское областное ипотечное агентство", АО "Ипотечная корпорация Саратовской области", АО "Агентство ипотечного жилищного кредитования Вологодской области" и другие.

Изменения, предусмотренные Федеральным законом № 37-ФЗ, направлены на усиление контроля за расходованием средств материнского (семейного) капитала при их направлении на улучшение жилищных условий в целях исключения возможных мошеннических действий с указанными средствами со стороны недобросовестных организаций.

Вместе с тем деятельность АО "ЛенОблАИЖК" контролируется Наблюдательным советом, в состав которого входят должностные лица органов исполнительной власти Ленинградской области, что обеспечивает эффективность, прозрачность и стабильность его работы.

С учетом изложенного в целях соблюдения интересов граждан и организаций, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях развития ипотечного кредитования и улучшения жилищных условий граждан, законопроектом предлагается дополнить часть 7 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" пунктом 5 следующего содержания:

"5) хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов."

Предлагаемое проектом федерального закона изменение не увеличивает количество лиц, имеющих право на получение материнского капитала, а предусматривает расширение перечня организаций, которые работают с материнским капиталом. В результате для семей, имеющих детей, появляется дополнительная возможность воспользоваться материнским капиталом для улучшения жилищных условий.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10
Федерального закона
"О дополнительных мерах
государственной поддержки
семей, имеющих детей"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения
в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10
Федерального закона
"О дополнительных мерах
государственной поддержки
семей, имеющих детей"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расширение перечня организаций может привести к росту количества подаваемых гражданами заявлений о распоряжении средствами материнского капитала и, следовательно, к увеличению расходов федерального бюджета. Спрогнозировать, насколько может увеличиться количество подаваемых заявлений и насколько могут возрасти расходы федерального бюджета, не представляется возможным.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин