



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14**

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

11 АВГ 2020

№ 3996-1/20-22-0

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона на 2 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
7. Магнитный носитель с документами.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

Т.В. Тюрина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 27 И 30 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ», В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1

Внести в областной закон от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 части 1 статьи 27 слова «и табака,» заменить словами «, потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции,»;
- 2) в пункте 4 статьи 30 слова «и табака,» заменить словами «, потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции,».

Статья 2

Внести в областной закон от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в абзаце шестом части первой статьи 1.9 цифры «3.5-1,» исключить;
- 2) статью 3.5-1 признать утратившей силу.

Статья 3

Признать утратившими силу:

- 1) областной закон от 17 июля 2017 года № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

2) областной закон от 17 февраля 2020 года № 17-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 3.5-1 областного закона «Об административных правонарушениях»;

3) областной закон от 06 апреля 2020 года № 34-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного
закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в
областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании
утратившими силу некоторых областных законов»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов» (далее – проект) разработан с целью учета изменений федерального законодательства.

1. 31.07.2020 принят Федеральный закон № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ), в соответствии с положениями которого в федеральное законодательство внесены изменения, комплексно регулирующие вопросы, связанные с потреблением никотинсодержащей продукции.

В частности, статьей 7 Федерального закона № 303-ФЗ внесены следующие изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).

Установлено понятие никотинсодержащей продукции, под которой следует понимать изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначенные для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащую жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначенные для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий).

Также определены понятия пищевой никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и др. (часть 1 статьи 2 новой редакции Федерального закона № 15-ФЗ).

Кроме этого, установлен запрет на оптовую и розничную торговлю пищевой никотинсодержащей продукцией, а также никотинсодержащей продукцией, предназначенной для жевания, сосания, нюханья. Отдельно установлен запрет на продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним (часть 8 статьи 19, часть 1 статьи 20 новой редакции Федерального закона № 15-ФЗ).

Вопросы оборота никотинсодержащей продукции, продажи устройств для потребления никотинсодержащей продукции (электронные системы доставки никотина) на территории Ленинградской области урегулированы областным

законом от 17.07.2017 № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее также – Областной закон № 47-оз) в рамках «опережающего нормотворчества», то есть до принятия соответствующих нормативных правовых актов на федеральном уровне.

С момента вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом № 303-ФЗ в положения Федерального закона № 15-ФЗ, Областной закон № 47-оз может быть признан противоречащим и дублирующим федеральное законодательство.

При этом в соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации субъекты Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты только при отсутствии соответствующего федерального закона либо в случаях неурегулирования в федеральном законе тех или иных общественных отношений.¹

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается признать утратившим силу областной закон от 17.07.2017 № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в связи с наличием соответствующего правового регулирования в федеральном законодательстве.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, проектом также предлагается признать утратившими силу областные законы, которыми в Областной закон № 47-оз были внесены изменения.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъекты Российской Федерации уполномочены устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к предметам ведения Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Учитывая, что вопросы потребления никотинсодержащей продукции, в том числе запрет на продажу пищевой никотинсодержащей продукции, а также никотинсодержащей продукции, предназначенной для жевания, сосания,

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2003 № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области»

нюханья, запрет продажи никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним установлены Федеральным законом № 15-ФЗ, наличие в областном законе от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон «Об административных правонарушениях») статьи 3.5-1, предусматривающей административную ответственность за нарушение ограничений и запретов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним, оборота никотинсодержащей продукции, выходит за пределы полномочий Ленинградской области, установленные статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного проектом предлагается внести изменения в Областной закон «Об административных правонарушениях», признав статью 3.5-1 утратившей силу.

Следует также отметить, что с учетом сложившейся практики законодательного регулирования изменения в Областной закон «Об административных правонарушениях», по общему правилу, вносятся отдельными областными законами.

Вместе с тем, учитывая, что признаваемый утратившим силу Областной закон № 47-оз содержит изменения, внесенные в областной закон «Об административных правонарушениях», а также в целях обеспечения синхронного вступления в силу изменений по вопросам никотинсодержащей продукции проектом предлагается внести изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» в рамках одного нормативного правового акта.

3. В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 303-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которыми положения, устанавливающие приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, дополнены указанием на разработку и реализацию программ снижения потребления никотинсодержащей продукции.

С целью учета указанного изменения проектом предлагается внести изменения в статьи 27 и 30 областного закона от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области», регулирующие сходные отношения на уровне Ленинградской области.

С учетом изложенного принятие проекта позволит обеспечить соответствие законодательства Ленинградской области положениям федерального законодательства в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного
закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в
областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании
утратившими силу некоторых областных законов»**

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции».

4. Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

5. Областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области».

6. Областной закон от 17.07.2017 № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30
областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской
области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о
признании утратившими силу некоторых областных законов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребует отмены, изменения или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребуется разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30
областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской
области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о
признании утратившими силу некоторых областных законов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина