

4 АВГ 2020

№ 3874-1/20-03-0

ул. Б.Дмитровка, д. 26 Москва, 103426

31.11.2020

№ 583-04 703152

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю вам решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, принятые по итогам заседаний, состоявшихся 9 и 17 июля 2020 года.

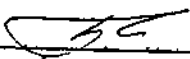
Прошу вас до 16 ноября 2020 года проинформировать о выполнении рекомендаций в адрес законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приложения: на 24 л. 1 экз.

Н. В. ФЕДОРОВ

Приложение на 27 листах

К ВХ. № К/101-680/ ОТ 02.08.2020
2020

Отп. 
Экз. № 1

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Актуальные вопросы совершенствования законодательства в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации

город Москва

9 июля 2020 года

Рассмотрев вопрос "Актуальные вопросы совершенствования законодательства в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 256/1888-7 "О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации", в котором были подведены итоги общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, указанные изменения считаются одобренными.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 "Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками" поправки к Конституции Российской Федерации, предусмотренные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (далее – Закон о поправке к Конституции Российской Федерации), вступили в силу 4 июля 2020 года.

Принятие поправок к Конституции Российской Федерации требует комплексного внесения изменений в федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации.

В первую очередь необходимо внесение изменений, связанных с реализацией органами государственной власти новых конституционных полномочий. Так, расширение полномочий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предполагает внесение изменений в регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **решил**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Актуальные вопросы совершенствования законодательства в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации".

2. Осуществлять координацию взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках работы по подготовке и принятию нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

3. Рекомендовать комиссиям Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на постоянной основе проводить анализ практики применения принятых федеральных законов.

4. Рекомендовать членам Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации при осуществлении международных контактов информировать иностранных должностных лиц о том, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

5. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

подготовить и внести изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьями 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации;

разработать проекты федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

одобрить одобренные (принятые) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные конституционные законы, федеральные законы, направленные на реализацию Закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

6. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

подготовить и внести изменения в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьями 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации;

одобрить федеральные конституционные законы, принять федеральные законы, направленные на реализацию Закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

7. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

разработать проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона о поправке к Конституции Российской Федерации;

проанализировать работу по подготовке подзаконных актов, необходимых для обеспечения реализации федеральных законов.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить и принять нормативные правовые акты о внесении изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации.

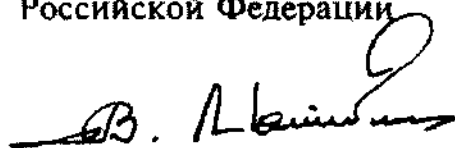
Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

9. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации направлять предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить и принять муниципальные правовые акты в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

11. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

58.3-01. ПСЗ/48
23.07.2020

4451.docx 21.07.20 14:5

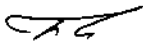
Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В. ВОЛОДИН

№ 2.2_СЗ/6

27 ИЮЛ 2020

Отп. 
Экз. № 1

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Об актуальных механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства

город Москва

17 июля 2020 года

Рассмотрев вопрос "Об актуальных механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) вносят существенный вклад в развитие экономики Российской Федерации. По состоянию на 10 июня 2020 года в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства было зарегистрировано свыше 6 млн субъектов МСП, обеспечивающих около 15,3 млн рабочих мест и выпускающих более 7,5 тыс. видов продукции. При этом основную долю (5,8 млн) составляют микропредприятия. Доля индивидуальных предпринимателей в общем объеме субъектов МСП составляет 57,3 процента.

В условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции одним из наиболее пострадавших секторов экономики является малый и средний бизнес. В пострадавших отраслях российской экономики осуществляют деятельность 1,6 млн субъектов МСП с общей занятостью около 3,2 млн человек. По итогам второго квартала 2020 года не зафиксировано резкого увеличения количества предприятий, прекративших деятельность, но отмечается существенное уменьшение количества вновь создаваемых предприятий.

Для восстановления и развития сферы МСП на федеральном и региональном уровнях успешно выполняется комплекс мер по государственной поддержке МСП.

В целях реализации государственной политики по выходу МСП из кризисной ситуации Правительством Российской Федерации приняты необходимые нормативные правовые акты: постановление от 3 апреля 2020 года № 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" (далее — перечень пострадавших отраслей) и постановление от 24 апреля 2020 года № 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

В соответствии с указанными Правилами получатель субсидий определяется по основному виду экономической деятельности, информация о котором содержится в едином государственном реестре юридических лиц (далее — ЕГРЮЛ) либо едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее — ЕГРИП) по состоянию на 1 марта 2020 года.

Субсидия предоставляется в целях частичной компенсации затрат получателей субсидии, связанных с осуществлением деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе для сохранения занятости и оплаты труда своих работников в апреле и мае 2020 года.

Помимо этого, реализуются следующие меры государственной поддержки МСП: введен мораторий на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые, за исключением проверок по вопросам, связанным с рисками для жизни и здоровья граждан; введены с марта 2020 года отсрочки на три месяца по уплате страховых взносов, включая страховые

взносы, уплачиваемые в пользу наемных работников, для микропредприятий; расширены программы субсидирования субъектов МСП в рамках программы льготного кредитования путем либерализации ряда требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов (программа субсидирования на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1764); предусмотрено субсидирование российских кредитных организаций на покрытие расходов, связанных с предоставлением отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП (на основании постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 410); введена временная отсрочка (или мораторий) на уплату арендных платежей субъектами МСП – арендаторами государственного или муниципального имущества; увеличена капитализация региональных микрофинансовых организаций; предусмотрено снижение размера страховых взносов для всех субъектов МСП с 30 до 15 процентов; малым и средним компаниям, ведущим деятельность в пострадавших отраслях, предоставлена прямая безвозмездная финансовая поддержка в целях решения текущих неотложных задач, в том числе для выплаты зарплат; отсрочка по уплате страховых взносов на шесть месяцев распространена на все субъекты МСП, ведущие деятельность в пострадавших отраслях российской экономики.

В целях поддержания занятости и восстановления деловой активности субъектов МСП наряду с налоговой поддержкой важной мерой стало расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготным кредитам.

В апреле – июне 2020 года субъектам МСП, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, были оказаны серьезные меры государственной поддержки. Вместе с тем отмечается ряд нерешенных проблем.

Субъекты МСП не всегда могут корректно определить основной вид деятельности, который указан в регистрационных документах. Этот вид деятельности не всегда соответствует основному виду предпринимательской деятельности, который фактически осуществляет малое предприятие. Таким образом, создается ситуация, при которой значительное количество субъектов предпринимательской деятельности остается без поддержки государства.

В связи с этим представляется актуальной проблема применения кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) с точки зрения возможности корректной идентификации основного вида экономической деятельности на основе указанных кодов.

Предпринимательским сообществом также поднимается вопрос об изменении подхода к оказанию мер государственной поддержки субъектам МСП, ведущим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики. При решении данного вопроса представляется целесообразным либо значительно расширить список видов экономической деятельности, входящих в перечень пострадавших отраслей, либо принципиально изменить критерии оказания государственной поддержки, предоставляя ее тем субъектам МСП, выручка которых снизилась на 30–50 процентов по сравнению с величиной этого показателя на 1 марта 2020 года.

Обеспокоенность вызывает планируемая с 2021 года отмена системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), который применяет почти половина индивидуальных предпринимателей и около 10 процентов юридических лиц. Переход организаций, применяющих ЕНВД, на упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) повлечет для них увеличение налоговой нагрузки, так как налог будет рассчитываться не от вмененного дохода, а от фактических поступлений. За сохранение и продление ЕНВД высказалось 48 субъектов Российской Федерации.

Переход индивидуальных предпринимателей с ЕНВД на иные режимы налогообложения также сопряжен с рисками увеличения налоговой нагрузки, в том числе при переходе на патентную систему налогообложения (далее – ПСН), так как ЕНВД и ПСН существенно различаются как по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых они могут применяться, так и по порядку исчисления суммы налога.

Таким образом, планируемое прекращение действия указанного налогового режима с 1 января 2021 года может привести к сокращению количества микропредприятий и малых предприятий (особенно на территориях Крайнего Севера и Дальнего Востока). Кроме того, увеличение налоговой нагрузки вследствие отмены ЕНВД окажет серьезное негативное влияние на финансовое положение субъектов МСП, в первую очередь осуществляющих деятельность в сфере мелкой розничной торговли, бытовых услуг и потребительской кооперации, в период выхода из кризисной экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства о налогах и сборах в части дальнейшего снижения фискальной нагрузки на субъекты МСП, создания комфортных налоговых условий для развития МСП, а также по адаптации мер государственной поддержки сферы МСП с учетом цифровой трансформации бизнеса и общества.

Учитывая изложенное, Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **решил**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Об актуальных механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства".
2. Рекомендовать¹ Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

о продлении действия специального налогового режима в виде ЕНВД на период до 2024 года с последующей его поэтапной отменой;

о продлении на период после 1 января 2021 года срока действия норм Налогового кодекса Российской Федерации, предоставляющих право субъектам Российской Федерации устанавливать законами субъектов Российской Федерации налоговую ставку в размере 0 процентов в целях применения УСН, ПСН для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

об увеличении размера гарантийной поддержки субъектов МСП в целях расширения объемов их кредитования в рамках национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также о расширении сети и финансировании региональных лизинговых компаний (дочерних структур акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства") для повышения доступности льготного лизингового финансирования субъектов МСП;

о введении возможности уплаты единым платежом сумм налога, исчисляемого при применении ПСН, и страховых взносов;

об освобождении от налогообложения субсидий, полученных индивидуальными предпринимателями, применяющими ПСН;

о предоставлении налогоплательщикам, применяющим ПСН, возможности внесения изменений в выданный патент в случае увеличения физических показателей или вынужденного простоя в период действия патента;

о предоставлении возможности применения ПСН при оказании бытовых услуг, включенных субъектом Российской Федерации в дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности,

в отношении которых применяется ПСН, не только физическими лицами, но и юридическими лицами;

об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для субъектов МСП, применяющих общую систему налогообложения, в размере 15 процентов;

об установлении для субъектов МСП по налогу на имущество организаций коэффициента, ограничивающего увеличение суммы налога, подлежащей уплате в очередном налоговом периоде, не более чем на 10 процентов по сравнению с его суммой за предыдущий налоговый период;

о продолжении работы по совершенствованию механизмов налогового администрирования и налогового контроля, в том числе в части ограничения перечня истребуемых у налогоплательщика документов, ограничения возможности проведения одновременно нескольких выездных налоговых проверок в отношении субъекта МСП и установления минимального интервала между выездными налоговыми проверками;

о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 в целях определения получателя субсидий по дополнительному виду экономической деятельности (информация о котором содержится в ЕГРЮЛ либо ЕГРИП по состоянию на 1 марта 2020 года), в случае если доля доходов, полученных от указанного вида деятельности, составляет не менее 70 процентов от общей суммы доходов от реализации товаров (работ, услуг), или об инициировании включения в перечень пострадавших отраслей дополнительных видов экономической деятельности;

о продлении моратория на проведение плановых проверок субъектов МСП и об ограничении количества проверок;

о разработке совместно с предпринимательским сообществом специальных налоговых режимов для низкомаржинальных отраслей, предусматривающих стимулирование предприятий к росту даже при

наличии низкой выручки (в основу такого регулирования может быть положена УСН);

о проведении в отношении субъектов МСП перерасчета сумм налоговых платежей по федеральным и региональным налогам, исчисленным за налоговые периоды в 2020 году, из расчета 50 процентов от подлежащей уплате за налоговый период суммы земельного налога, а также о предоставлении льгот по налогу на имущество организаций (снижение ставки налога до 1 процента) и налогу на прибыль организаций (снижение ставки налога до 13 процентов);

о предоставлении собственникам коммерческих помещений, которые в период распространения новой коронавирусной инфекции снижают ставки арендной платы для субъектов МСП, освобождения от уплаты имущественных налогов, исчисляемых на основе кадастровой стоимости облагаемых объектов недвижимости и имущественных прав, и земельного налога за 2019 и 2020 годы в целях компенсации выпадающих доходов от недополученной арендной платы;

о закреплении в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации возможности отнесения на себестоимость понесенных субъектами МСП затрат на приобретение средств защиты от новой коронавирусной инфекции;

об актуализации мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года с учетом цифровизации бизнеса и общества;

о необходимости внесения изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", предусматривающих включение термина "меры поддержки" в целях обеспечения возможности предоставления мер государственной поддержки через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

о пересмотре критериев отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов МСП;

о разработке в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" федерального проекта, направленного на систематическое и непрерывное развитие института самозанятых граждан.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации активизировать работу по стимулированию развития сферы МСП.

4. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации:

осуществлять мониторинг кредитных портфелей кредитных организаций, включающих кредиты субъектам МСП, в целях возможного продления действия регуляторных послаблений, связанных с соблюдением кредитными организациями обязательных нормативов;

продолжить работу по выработке сбалансированной политики ценового регулирования комиссии за услуги эквайринга для субъектов МСП с учетом обеспечения возможности ее снижения.

5. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить первоочередное рассмотрение:

проектов федеральных законов, предусматривающих неотложные меры по устойчивому развитию экономики и предотвращению последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

проекта федерального закона № 875580-7 "О внесении изменений в главу 26² части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации";

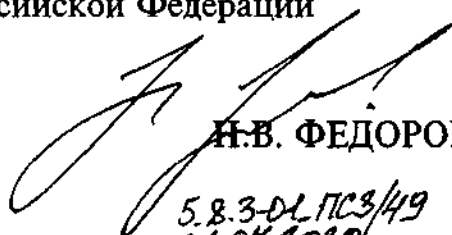
проекта федерального закона № 973160-7 "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающего меры по совершенствованию ПСН и обеспечению комфортного перехода индивидуальных предпринимателей, применяющих ЕНВД, на данный режим налогообложения;

проекта федерального закона № 864881-7 "О государственном регулировании деятельности по перевозке легковыми такси и деятельности служб заказа легкового такси и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего легализацию деятельности самозанятых граждан, осуществляющих пассажирские перевозки, и упорядочение деятельности по оказанию услуг пассажирских перевозок.

6. Поручить Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики во взаимодействии с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" провести анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и лучших региональных практик поддержки МСП.

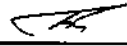
7. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации


Н.В. ФЕДОРОВ
5.8.3-02 ПСЗ/49
31.04.2020

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации


И.А. ЯРОВАЯ
№ 2.2_СЗ/4
30 ИЮЛ 2020

Отп. 
Экз. № 1

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Развитие внутреннего туризма в Российской Федерации

город Москва

17 июля 2020 года

Рассмотрев вопрос "Развитие внутреннего туризма в Российской Федерации", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — Президиум Совета законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р, предусмотрены меры, направленные на активное развитие внутреннего туризма, которое предполагает создание и реконструкцию туристской, транспортной, коммунальной, инновационной и иных инфраструктур, привлечение инвестиций.

Необходимыми условиями формирования конкурентоспособного отечественного туристского продукта и его эффективного продвижения являются повышение качества предоставляемых услуг, использование новых информационных технологий, снижение влияния сезонного фактора на развитие туризма, подготовка квалифицированных кадров.

С 2014 по 2019 год количество российских граждан, путешествовавших по России, выросло почти в два раза — с 33,8 до 60,4 млн человек. Однако, по данным Всероссийского центра изучения

общественного мнения, в среднем лишь 45 процентов жителей страны отдыхали в регионе, отличном от региона проживания.

Туристская индустрия, стимулируя рост более 50 других отраслей экономики, создает в Российской Федерации согласно информации Федерального агентства по туризму около 2,5 млн рабочих мест, а с учетом смежных отраслей — около 7 млн рабочих мест.

С 2011 по 2017 год вклад туристской отрасли в валовый внутренний продукт Российской Федерации увеличился с 2,9 до 3,8 процента, а к 2035 году этот показатель должен составить 6 процентов.

В условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции одной из наиболее пострадавших отраслей экономики стал туризм. Введение в Российской Федерации с марта 2020 года ограничительных мероприятий практически остановило туристскую деятельность, в том числе работу гостиниц, санаторно-курортных организаций, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, а также предоставляющих экскурсионные услуги, и других, что поставило под угрозу сокращения миллионы рабочих мест.

За несколько месяцев 2020 года падение оборота в отрасли составило от 95 до 100 процентов, а недополученные доходы, по оценке Федерального агентства по туризму, достигли 1,5 трлн рублей.

В марте — мае 2020 года в законодательство Российской Федерации были внесены изменения, направленные на защиту интересов туристов, сохранение финансовой устойчивости организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, и обеспечение их последующего функционирования. В частности, Правительство Российской Федерации наделено правом устанавливать на 2020 и 2021 годы особенности отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения в части оснований, порядка, сроков и условий таких переноса и (или) возврата потребителям денежных сумм, уплаченных ими при

бронировании, а также исполнения, изменения и (или) расторжения договора о реализации туристского продукта.

В целях обеспечения поддержки туризма постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2020 года № 583 утверждены Правила предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции.

Однако для восстановления туристской индустрии требуются дополнительные меры. Анализ поступивших в Федеральное Собрание Российской Федерации обращений показал, что меры государственной поддержки, установленные для субъектов малого и среднего предпринимательства, следует распространить и на другие организации сферы туризма. Ранее предложенная отсрочка по уплате налогов для туризма недостаточна. В целях сохранения рабочих мест и осуществления предпринимательской деятельности в этой отрасли более действенной может стать установленная на период с введения ограничительных мероприятий и до конца 2020 года ставка в размере 0 процентов по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций и по налогам, уплачиваемым при применении специальных налоговых режимов. Целесообразно также установить на период восстановления до приемлемого уровня платежеспособного спроса на туристские продукты пониженную ставку по налогу на добавленную стоимость.

В условиях приостановления деятельности туроператоров наиболее острой проблемой стало заключение ими договоров страхования гражданской ответственности за неисполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта, поскольку в настоящее время лишь отдельные страховые организации готовы к продолжению такой деятельности. В связи с этим необходимо совершенствование механизма финансовой ответственности туроператоров в целях защиты и безопасности потребителей туристских услуг.

Важными государственными задачами также остаются обеспечение качества и безопасности детского туризма и отдыха, сохранение и развитие организации отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, следует отметить, что решение вопроса обеспечения медицинских и иных работников, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, санаторно-курортным лечением является необходимым фактором их социальной защиты и медицинской реабилитации, вместе с тем это позволит повысить эффективность функционирования санаторно-курортных организаций и сохранить в них численность рабочих мест.

Принимая во внимание вышеизложенное, Президиум Совета законодателей Российской Федерации **решил**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Развитие внутреннего туризма в Российской Федерации".

2. Создать при Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации временную рабочую группу по разработке проекта федерального закона "О туризме в Российской Федерации".

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 864169-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников";

№ 690944-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)";

№ 646058-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа";

№ 970499-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма";

2) предусмотреть при подготовке проекта федерального закона № 831599-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок) к рассмотрению во втором чтении механизм взаимодействия единого федерального реестра туроператоров и единой информационной системы электронных путевок, а также положения о переносе срока введения обязательного использования электронной путевки в связи с увеличением нагрузки на участников туристского рынка и возможной стоимости туристского продукта.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить доработку проекта плана реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р, с учетом мероприятий по восстановлению туристской деятельности;

2) разработать лечебно-оздоровительную географическую карту России с подробным описанием доступных бальнеологических источников, благоприятно влияющих на здоровье человека и способствующих выздоровлению, по группам заболеваний;

3) продолжить в 2021–2023 годах реализацию пилотного проекта по предоставлению субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2018 года № 926, с учетом увеличения финансирования в целях стимулирования внутреннего туризма;

4) разработать меры по восстановлению и развитию санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе государственной поддержке курортов федерального значения, предусмотрев внесение изменений в Стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2581-р, и план мероприятий по реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № 2852-р;

5) рассмотреть возможность распространения на все организации сферы туризма, в том числе санаторно-курортные организации, мер государственной поддержки, установленных Правительством Российской Федерации для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также замены отсрочки по уплате налогов на применение ставки в размере 0 процентов по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций и по налогам, уплачиваемым при применении специальных налоговых режимов, до конца 2020 года;

6) рассмотреть вопрос о снижении ставки налога на добавленную стоимость до конца 2022 года:

для организаций сферы туризма и туристских продуктов, реализуемых на территории Российской Федерации, — до 7 процентов;

при реализации туристских продуктов в сфере въездного туризма — до 0 процентов;

7) рассмотреть вопрос о создании программ льготного кредитования для организаций, предоставляющих гостиничные услуги, санаторно-курортных и оздоровительных организаций;

8) ускорить:

решение вопросов, связанных с созданием в городе Евпатории детского реабилитационного центра мирового уровня, в том числе в части проведения изыскательских работ и оценки предполагаемой (предельной) стоимости строительства указанного центра;

согласование и доработку проекта плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию в г.Евпатории детского реабилитационного центра мирового уровня и развитию детских санаторно-курортных организаций Республики Крым на 2020–2024 годы, разработанного Министерством здравоохранения Российской Федерации;

разработку и принятие проектов постановлений Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения об особенностях исполнения и расторжения договора о реализации туристского продукта, заключенного по 31 марта 2020 года включительно, туроператором, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего туризма, и (или) въездного туризма, и (или) выездного туризма, либо турагентом, реализующим туристский продукт, сформированный таким туроператором, включая основания, порядок, сроки и условия возврата туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм или предоставления в иные сроки равнозначного туристского продукта, в том числе при наличии обстоятельств, указанных в части третьей статьи 14 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и "Об утверждении Положения об особенностях отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения в отношении оснований, порядка, сроков и условий таких переноса и (или) возврата заказчикам (потребителям) денежных сумм, уплаченных ими при бронировании, на 2020 и 2021 годы";

9) проработать вопрос об обеспечении медицинских и иных работников, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, санаторно-курортным лечением.

5. Рекомендовать Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики и Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики в трехмесячный срок провести выездное заседание по вопросу развития внутреннего туризма в Республике Башкортостан.

6. Рекомендовать Федеральному агентству по туризму совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, представителями организаций сферы туризма, общественных организаций разработать меры:

по повышению спроса российских граждан на туристские услуги на территории Российской Федерации и доступности для них туристских продуктов;

по формированию и продвижению конкурентоспособных отечественных туристских продуктов (в том числе с использованием новых информационных технологий), повышению качества предоставляемых услуг, снижению влияния сезонного фактора на развитие туризма, подготовке квалифицированных кадров;

по запуску новых направлений пассажирских перевозок, в том числе в регионы Дальнего Востока.

7. Рекомендовать Федеральному агентству по туризму совместно с сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций сферы туризма, общественных организаций рассмотреть вопросы:

о внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и другие нормативные правовые акты в части совершенствования механизма страхования финансовой ответственности туроператоров в целях защиты и безопасности потребителей туристских услуг;

о закреплении в законодательстве Российской Федерации понятия "туристский кластер";

о размещении, синхронизации и адаптировании информации на туристической платформе "Russpass" в целях продвижения туристских продуктов субъектов Российской Федерации.

8. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с заинтересованными

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации (Республики Крым, Алтайского края, Краснодарского края, Ставропольского края и других) и представителями санаторно-курортных организаций рассмотреть вопрос о внесении изменений в методические рекомендации МР 3.1/2.1.0182-20 "Рекомендации по организации работы санаторно-курортных учреждений в условиях сохранения рисков распространения COVID-19" и МР 3.1/2.4.0185-20.3.1 "Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19" в целях снятия ограничений, затрудняющих открытие и работу санаториев и организаций отдыха детей, детских санаториев соответственно.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) разработать меры поддержки для курортов регионального и местного значения, а также организаций сферы туризма, в том числе осуществляющих деятельность в сфере социального, детского туризма, в субъектах Российской Федерации;

2) рассмотреть:

необходимость внесения изменений в документы стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;

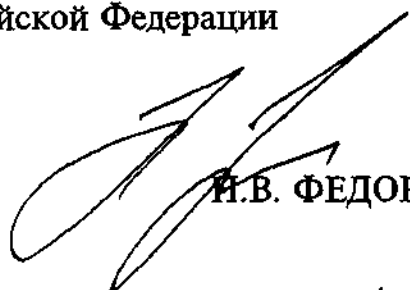
возможность освобождения от уплаты или снижения ставок земельного налога и налога на имущество в отношении средств размещения, в том числе для санаторно-курортных организаций;

возможность создания советов по развитию туризма при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации (руководителях высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

вопрос о заключении партнёрских соглашений с Правительством Москвы по вопросу присоединения к туристической платформе "Russpass".

10. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральное агентство по туризму, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Н.В. ФЕДОРОВ

583-01 ПСЗ/50
31.07.2020

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.А. ЯРОВАЯ

№ 2.2_СЗ/У

30 июля 2020

Отп. 
Экз. № 1

Список рассылки

к шифртелеграмме № _____ от "____" _____ 20__ г.

№ п/п	Куда направляется (Адресат, организация, город, адрес АП и т.д.)	Фамилия должностного лица, принявшего шифринформацию	Дата приема	Время приема (вручения)
1.	Республика Башкортостан, г.Уфа			
2.	Республика Бурятия, г.Улан-Удэ			
3.	Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик			
4.	Республика Крым, г Симферополь			
5.	Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ			
6.	Республика Татарстан, г.Казань			
7.	Алтайский край, г.Барнаул			
8.	Краснодарский край, г.Краснодар			
9.	Приморский край, г Владивосток			
10.	Ставропольский край, г.Ставрополь			
11.	Астраханская область, г.Астрахань			
12.	Владимирская область, г Владимир			
13.	Иркутская область, г.Иркутск			
14.	Калининградская область, г.Калининград			
15.	Ленинградская область, г. Санкт-Петербург			
16.	Новгородская область, г Великий Новгород			
17.	Омская область, г.Омск			
18.	Рязанская область, г.Рязань			
19.	Свердловская область, г.Екатеринбург			

20.	Томская область, г.Томск			
21.	г. Москва			
22.	г Санкт-Петербург			

Отп.
Экз. № 1

Без возврата

Правительство Ленинградской области

Экз. N 1

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА N 508

Из Москвы Получена "03" августа 2020 г. "09" час. "15" мин.

ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИИ

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОВРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 118

УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ. ПРОСЬБА
ПРОИНФОРМИРОВАТЬ О ВЫПОЛНЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ.

- ПРИЛОЖЕНИЯ:
1. ФАЙЛ PISMO2.PDF, 366902 БАЙТ,
N 5.8.3-01_PC3/52, НА 1 ЛИСТЕ;
 2. ФАЙЛ PRIL1.PDF, 336210 БАЙТ,
N 5.8.3-01_PC3/48, НА 4 ЛИСТАХ;
 3. ФАЙЛ PRIL2.PDF, 443068 БАЙТ,
N 5.8.3-01_PC3/49, НА 10 ЛИСТАХ;
 4. ФАЙЛ PRIL3.PDF, 440639 БАЙТ,
N 5.8.3-01_PC3/50, НА 10 ЛИСТАХ;
 5. ФАЙЛ SPISOК2.PDF, 44342 БАЙТ, НА 2 ЛИСТАХ.

НР 127 А

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДОКУМЕНТООБОРОТА
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОВРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОСТРОВСКАЯ Л.М.

31.07.2020 Г.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: СВЕТПИЧНЫЙ Д.В.
ТЕП: 8(495)697-32-31

Выпущена в 1 экз. "03" августа 2020 "09" час. "20" мин.

Экз. N 1 - канцелярия ЗАКС Экз. N 3 - _____
Экз. N 2 - _____ для Экз. N 4 - _____
документов
(подпись)



Комитет
специальных программ
Ленинградской области

Вх. N КГ/101-670/ от 03.08.2020
2020