



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

03.08.2020 008-1682/2020

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Капитулярия

4 АВГ 2020
№ 3863-1/20-060

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 2 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Ленинградская областная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Ленинградская областная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Ленинградская областная подсистема РСЧС) входит в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, а в случае их возникновения - для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба на территории Ленинградской области.»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Координационным органом Ленинградской областной подсистемы РСЧС на региональном уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ленинградской области. Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ленинградской области и ее персональный состав утверждаются Правительством Ленинградской области.»;

2) в статье 3.1:

а) в пункте 1 части 2 слово «Правительства» исключить;

б) в абзаце первом части 3 слово «Правительства» исключить;

3) в статье 4:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Порядок обеспечения населения, органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.»;

4) пункт 3 статьи 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с абзацем 17 пункта 3 настоящей статьи;

с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Ленинградской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а-2» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а-1» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Проект) разработан в целях приведения областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – областной закон № 93-оз) в соответствие с действующим федеральным законодательством.

1. В действующей редакции статьи 3 областного закона № 93-оз используется понятие «РСЧС». При этом в областном законе аббревиатура «РСЧС» не раскрыта.

В целях устранения указанного пробела Проектом предлагается внести изменения в статью 3 в части конкретизации того, что «РСЧС» - это единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Указанное сокращение также используется на федеральном уровне (пункт 1 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

2. Согласно действующей редакции части 4 статьи 3 областного закона № 93-оз координационным органом Ленинградской областной подсистемы РСЧС на региональном уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (далее - комиссия). Указанное наименование вышеуказанной комиссии также используется в пункте 1 части 2 статьи 3.1 и абзаце первом части 3 статьи 3.1 областного закона № 93-оз.

При этом указанное наименование комиссии противоречит наименованию комиссии, установленному пунктом «б» части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), согласно которому координационным органом РСЧС на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации.

Для приведения наименования комиссии в соответствие с действующим федеральным законодательством Проектом предлагается внести изменения в часть 4 статьи 3, в пункт 1 части 2 статьи 3.1 и абзац первый части 3 статьи 3.1 областного закона № 93-оз, в части исключения слова «Правительства» из наименования комиссии.

3. Формулировки абзаца второго и третьего статьи 4 областного закона № 93-оз не соответствуют по содержанию абзацу третьему и пятому статьи 6 Федерального закона № 68-ФЗ.

Для приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством Проектом предлагается изложить в новой редакции абзац второй и третий статьи 4 областного закона № 93-оз, продублировав нормы, содержащиеся в статье 6 Федерального закона № 68-ФЗ, с учетом предела ведения областного законодательства.

4. В соответствии с подпунктом «а» части 4 статьи 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-фз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» часть 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ дополнена пунктами «у» и «ф», наделяющих органы государственной власти субъектов Российской Федерации следующими дополнительными полномочиями:

у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

ф) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ.

В целях приведения в соответствие с частью 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ Проектом предлагается дополнить новыми абзацами пункт 3 статьи 5 областного закона № 93-оз, в части наделения органов государственной власти Ленинградской области вышеуказанными полномочиями.

Проект не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6. Областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС».

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О защите населения и территорий Ленинградской области
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребует внесения изменений:

в постановление Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161 «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 9 июня 2014 года № 224 «Об утверждении Положения о поддержании общественного порядка при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера на территории Ленинградской области»;

в постановление Губернатора Ленинградской области от 14 июля 2008 года № 142-пг «О планировании, организации подготовки и проведения эвакуации населения Ленинградской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2019 года № 511 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 20 июня 2014 года N 256»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 6 июля 2007 года № 169 «Об утверждении Положения о порядке установления особого противопожарного режима на территории Ленинградской области или ее части»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 17 ноября 2017 года № 471 «О дежурно-диспетчерской службе Правительства Ленинградской области»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 года № 16 «Об утверждении Положения о комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2007 года № 239 «О Порядке сбора и обмена в Ленинградской области информацией в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

в постановление Губернатора Ленинградской области от 30 июля 2008 года № 160-пг «Об образовании штаба по обеспечению безопасности электроснабжения при Правительстве Ленинградской области».

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребуется разработка и принятие новых нормативных правовых актов.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О защите населения и территорий Ленинградской области
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин