

29 ИЮЛ 2020

№ 3523-1/20-06-02



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в связи с принятием областного закона «О межбюджетных
отношениях в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.07.2020 №3523-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проект закона разработан в целях приведения ряда областных законов, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета, в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ (далее – БК РФ) и областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2019 №75-оз)², согласно которым областным законом, предусматривающим предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета, устанавливаются, в том числе: порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций, показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

¹ Пункт 3 статьи 85, пункт 2 1 статьи 140 БК РФ

² Подпункты 2, 3 части 3 статьи 8 областного закона от 14 10 2019 №75-оз

Законопроектом предлагается:

- дополнить ряд областных законов, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета, показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями Ленинградской области общего объема субвенций;

- определить нормативы, используемые для расчета общего объема субвенций;

- изменить формулу расчета размера субвенции, предоставляемой местному бюджету муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений, переданных областным законом от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон от 13.10.2006 №116-оз).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона в связи с внесением изменений в областной закон от 13.10.2006 №116-оз (в части изменения формулы расчета размера субвенции) потребуется выделить дополнительных средств областного бюджета в сумме 333,9 тыс. руб. Между тем каких-либо расчетов Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит.

Необходимо отметить, что согласно части 2 статьи 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В то же время в материалах к Законопроекту информация о наличии данных источников и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета не отражена.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона изменение формулы расчета субвенции, предусмотренной областным законом от 13.10.2006 №116-оз, обусловлено единым подходом к расчету субвенций.

В связи с этим уточняется расчет годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии исходя из размера должностного оклада по должности специалиста первой категории (реестровый шифр П.С4.1) в соответствии с областным законом от 25.02.2005 №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 №12-оз) с учетом коэффициента индексации, количества должностных окладов, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда (45,5) и коэффициента, учитывающего начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что в ряде областных законов, в которые Проектом закона вносятся изменения, сохранился дифференцированный подход к порядку определения годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, используемого при расчетах размера субвенции, предоставляемой муниципальному образованию на осуществление отдельных государственных полномочий, а именно: годовой фонд оплаты труда рассчитывается как исходя из должностного оклада по должностям государственной гражданской службы Ленинградской области в соответствии с областным законом от 25.02.2005 №12-оз, так и исходя из должностного оклада по должности муниципальной службы Ленинградской области «ведущий специалист» в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, устанавливающими порядок оплаты труда муниципальных служащих (в соответствии с областным законом от 11.03.2008 №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»).

Следует также отметить, что в Законопроекте при расчете фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии используется показатель «Z» - количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии ($Z=45,5$). Между тем каких-либо пояснений, обосновывающих установление в Проекте закона показателя «Z» равном 45,5 Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит.

Согласно пункту 3 статьи 140 БК РФ методики распределения местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 133 БК РФ.

Необходимо отметить, что предусмотренная пунктом 1.2 статьи 1 Законопроекта новая редакция формулы расчета размера субвенций,

предоставляемых местным бюджетам за счет субвенции областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета в рамках реализации Федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», не соответствует утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 №513 методике распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части определения размера субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету г. Байконура, без учета субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету г. Байконура.

В подпункте «б» пункта 2 статьи 6 Проекта закона предусмотрено внесение изменений в приложение 1-1 областного закона от 18.05.2006 №24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – приложение 1-1) в части определения используемого при расчете общего объема субвенции норматива затрат путем изменения наименования показателя «Р», указанного в абзаце 7 пункта 2 приложения 1-1. Между тем Законопроект не предусматривает аналогичного изменения в абзаце 26 пункта 2 приложения 1-1, где применяется указанный показатель.

Пунктом 1.1 статьи 7 Законопроекта предлагается установить среди показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, показатель «общий норматив затрат, равный совокупной средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, содержанию в специально отведенных помещениях (в том числе на период карантина) и учету безнадзорных животных, стерилизации, эвтаназии, утилизации трупов безнадзорных животных (сумма нормативов затрат, равных средней стоимости услуг по каждому направлению проводимых мероприятий, рассчитанных отдельно)». Приказом комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области от 14.08.2014 №51 (ред. от 12.11.2019) «Об утверждении средней стоимости услуг по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской

области» установлены фиксированные нормативы средней стоимости услуг по каждому направлению проводимых мероприятий на одно безнадзорное животное в Ленинградской области.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, вышеуказанный показатель не может являться критерием распределения между муниципальными образованиями общего объема данной субвенции.

В статье 8 Проекта закона предлагается дополнить приложение областного закона от 18.10.2011 №83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 18.10.2011 №83-оз) показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций:

- количество получателей бесплатного питания в муниципальном образовании, относящихся к категориям, указанным в пункте 1 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 18.10.2011 №83-оз;

- количество обучающихся в 1-4 классах образовательных организаций в муниципальном образовании;

- коэффициент посещаемости обучающихся в образовательных организациях в муниципальном образовании;

- коэффициент численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании в зависимости от количества обучающихся в образовательных организациях муниципального образования.

В то же время Проектом закона не предусмотрено включение в перечень показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций показателя «количество получателей питания с оплатой 50 процентов его стоимости в муниципальном образовании в соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 областного закона от 18.10.2011 №83-оз», учитываемого в расчете размера соответствующей субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования.

Пунктом 8 статьи 9 Законопроекта предлагается включить в приложение №8 «Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью» (далее – Методика №8) к областному закону от 17.06.2011 №47-оз «О наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями Ленинградской области общего объема субвенций и нормативы, используемые для расчета общего объема субвенций.

Необходимо отметить, что действующая редакция Методики №8 (в том числе с учетом предлагаемых Законопроектом изменений) не в полной мере соответствует утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 №1707 методике распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, а именно – формула расчета общего объема указанных субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, отраженная в Методике №8, не учитывает расходы на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке пособия, выделяемого из федерального бюджета на одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, при усыновлении детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, которые осуществляются в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в размерах, установленных законодательством Российской Федерации, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пенсий. Таким образом, Методика №8 не соответствует требованиям пункта 3 статьи 140 БК РФ.

Вместе с тем представленный Проект закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова