

27 ИЮЛ 2020

№ 3685-1/20-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ ПО ПРИОЗЕРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 4**

ПОТАПОВА Светлана Леонидовна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович !

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О пчеловодстве».

Приложение:

1. проект областного закона на 7 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
4. перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1 л.;
5. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л.;
6. финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат

С.Л. Потапова

Проект

Вносит депутат Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Л. Потапова

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О пчеловодстве

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 20__ года

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон устанавливает правовые основы деятельности по разведению, содержанию пчёл, их использованию для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, производству продуктов пчеловодства, охране пчёл, а также обеспечению защиты прав и интересов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Ленинградской области.

Статья 2. Правовая основа регулирования отношений в области пчеловодства

Правовую основу регулирования отношений в области пчеловодства составляют федеральные законы от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Ленинградской области, настоящий областной закон, иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Статья 3. Цели и задачи настоящего областного закона

1. Целями настоящего областного закона являются создание условий для удовлетворения потребностей населения Ленинградской области в качественных продуктах пчеловодства, рациональное использование природных ресурсов, создание рабочих мест, обеспечение прав и интересов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Ленинградской области, а также обеспечение сохранения и улучшения генофонда пчёл.

2. Настоящий областной закон направлен на решение следующих задач:
создание условий для разведения и содержания пчёл, использование пчёл для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и плодово-ягодных садоводческих культур с целью повышения их урожайности;

развитие производства и переработки продуктов пчеловодства;
охрана пчёл.

Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) пчеловодство - подотрасль сельского хозяйства, связанная с разведением, содержанием и использованием пчёл для производства продуктов пчеловодства и опыления энтомофильных сельскохозяйственных растений;

2) пчеловоды – физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области пчеловодства;

3) пасека - группа пчелиных семей в ульях с необходимыми для работы с ними постройками и принадлежностями на определенном земельном участке;

4) продукт пчеловодства - продукт, произведенный на пасеке в результате жизнедеятельности пчелиной семьи;

5) улей – сооружение для содержания одной или нескольких пчелиных семей;

6) пчела - женская особь с недоразвитой половой системой, поддерживающая жизнедеятельность пчелиной семьи;

7) пчелиная семья – сообщество, состоящее из пчел, матки, трутней летом, гнезда с расплодом в активный период и корма;

8) болезнь пчёл - нарушение нормальной жизнедеятельности пчелиной семьи под влиянием неблагоприятных внешних и внутренних факторов, вызывающее гибель отдельных особей, расплода, ослабление и снижение продуктивности или гибель пчелиной семьи;

9) ветеринарно-санитарный паспорт пасеки - документ учета сведений о соответствии пасеки ветеринарно-санитарным требованиям, благополучии пчелиных семей по болезням и проводимых ветеринарных мероприятиях, регистрируемый в учреждении государственной ветеринарной службы по месту нахождения пасеки;

10) главный медосбор - интервал времени, в течение которого пчелы собирают наибольшее за сезон количество нектара;

11) вывоз пчёл на медосбор - перевозка пчелиных семей к массивам медоносных растений для сбора нектара и опыления энтомофильных растений;

12) уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области - отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области, к чьей компетенции Правительством Ленинградской области отнесены вопросы в области пчеловодства.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области

1. Законодательное собрание Ленинградской области принимает областные законы, регулирующие отношения в области пчеловодства, и осуществляет контроль за их соблюдением и исполнением, а также осуществляет иные полномочия в области пчеловодства, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области пчеловодства относятся:

1) проведение единой государственной политики в области пчеловодства;

2) принятие нормативных правовых актов в пределах своих полномочий;

3) утверждение государственных программ Ленинградской области, предусматривающих мероприятия по развитию пчеловодства;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

3. К полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в области пчеловодства относятся:

1) реализация единой государственной политики в области пчеловодства;

2) разработка и реализация нормативных правовых актов Ленинградской области в области пчеловодства, в том числе разработка и

реализация государственных программ Ленинградской области, предусматривающих мероприятия по развитию пчеловодства;

3) участие в реализации мер государственной поддержки в области пчеловодства;

4) организация проведения на территории Ленинградской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней пчел и их лечению;

5) осуществление мониторинга эпизоотического и ветеринарно-санитарного состояния пчел Ленинградской области и направление информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный ветеринарный надзор;

6) содействие в осуществлении профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в сфере пчеловодства, их методического и информационного обеспечения по вопросам пчеловодства;

7) содействие продвижению продуктов пчеловодства Ленинградской области на сельскохозяйственные рынки Ленинградской области, субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;

8) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 6. Государственная поддержка в области пчеловодства

Государственная поддержка в области пчеловодства осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области посредством реализации государственных программ Ленинградской области, предусматривающих мероприятия по развитию пчеловодства, а также иных мер экономического стимулирования.

Статья 7. Ветеринарное обеспечение в области пчеловодства

1. Орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области ветеринарии, организует мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней пчел и их лечению на территории Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Пчёлы, содержащиеся на пасеках пчеловодов, подлежат диагностическим исследованиям и обработкам против инфекционных и паразитарных болезней пчёл в соответствии с законодательством Российской Федерации в области ветеринарии.

Сведения о проводимых профилактических мероприятиях и диагностических исследованиях пчёл вносятся в соответствующие учетные ветеринарно-санитарные документы пасеки сотрудниками государственной ветеринарной службы Ленинградской области.

3. Условия содержания пчёл в целях их разведения, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных

энтомофильных растений, получения продуктов пчеловодства, перевозка пчёл должны соответствовать законодательству Российской Федерации в области ветеринарии.

Статья 8. Ветеринарно-санитарный паспорт пасеки

1. Пчеловод в соответствии с законодательством Российской Федерации оформляет на каждую пасеку ветеринарно-санитарный паспорт.
2. Оформление ветеринарно-санитарного паспорта осуществляется в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области, подведомственном Управлению ветеринарии Ленинградской области, по месту нахождения пасеки.
3. Ветеринарно-санитарный паспорт пасеки является учетным документом, который регистрируется в специальном журнале, где указываются порядковый номер паспорта пасеки, сведения о пчеловоде (фамилия, имя, отчество физического лица или индивидуального предпринимателя либо наименование юридического лица), адрес пасеки, даты осмотра, количество пчелиных семей, санитарная оценка состояния пасеки, ее эпизоотическое состояние и рекомендованные мероприятия, дата аннулирования паспорта и др.
4. Ветеринарно-санитарный паспорт пасеки заполняется представителем государственной ветеринарной службы Ленинградской области после личного обследования пасеки. Обследование пасеки проводят не реже одного раза в год (весной или осенью).
5. Ветеринарно-санитарный паспорт пасеки подписывается ветеринарным врачом государственной ветеринарной службы Ленинградской области и пчеловодом и заверяется печатью государственного бюджетного учреждения Ленинградской области, подведомственного Управлению ветеринарии Ленинградской области.
6. Ветеринарно-санитарный паспорт пасеки хранится у пчеловода.
7. Ветеринарно-санитарный паспорт пасеки с соответствующими записями государственной ветеринарной службы Ленинградской области является документом, на основании которого пчеловоду выдается разрешение на вывоз пчёл на медосбор, продажу пчёл и продуктов пчеловодства.

Статья 9. Размещение пасек

Пчеловоды размещают пасеки на земельных и (или) лесных участках, принадлежащих им на праве собственности или предоставленных им на ином праве, с учетом интересов безопасности граждан и животных и при соблюдении ветеринарно-санитарных правил (норм) содержания пчёл, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Реализация продуктов пчеловодства

Реализация мёда и других продуктов пчеловодства осуществляется при наличии ветеринарных сопроводительных документов и документов о соответствии качества продукции требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Основные требования к охране пчёл

1. Организация охраны пчёл осуществляется пчеловодами, уполномоченными органами исполнительной власти Ленинградской области в пределах их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Основными требованиями к организации охраны и рациональному использованию пчёл являются:

- 1) научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство пчёл;
- 2) охрана естественной среды обитания пчёл, условий их размножения;
- 3) обеспечение ветеринарно-санитарного обслуживания пасек, соблюдение зоотехнических и ветеринарно-санитарных норм и правил содержания пчёл и размещения ульев;
- 4) предотвращение отравления пчёл пестицидами и агрохимикатами;
- 5) предупреждение болезней пчёл, борьба с заразными болезнями пчёл;
- 6) выполнение требований охраны окружающей среды.

Статья 12. Предотвращение отравления пчёл и энтомофильных растений пестицидами и агрохимикатами

1. В целях охраны пчёл и энтомофильных растений применение средств химизации в сельском и лесном хозяйствах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае необходимости применения пестицидов и агрохимикатов для обработки энтомофильных сельскохозяйственных растений обязаны не менее чем за три дня до начала соответствующих работ предупредить об этом пчеловодов, пасеки которых расположены в радиусе семи километров от обрабатываемых земельных участков, и сообщить о применяемом препарате, его токсичности и сроках изоляции пчелиных семей.

Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства в области пчеловодства

Нарушение законодательства в области пчеловодства влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Вступление настоящего областного закона в силу

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О пчеловодстве»

Отрасль пчеловодства является стратегически важной, способствует развитию иных отраслей сельского хозяйства, влияет на рост межотраслевых показателей сельского хозяйства, таких как повышение урожайности и качества энтомофильных растений, поддержание биологического разнообразия флоры, одновременно обеспечивая самозанятость сельского населения и рост его доходов.

В настоящее время правовую основу регулирования отношений в области пчеловодства на федеральном уровне составляют различные федеральные законы: Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», Федеральный закон «О племенном животноводстве», Федеральный закон «О животном мире», Закон Российской Федерации «О ветеринарии», Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», а также многочисленные подзаконные акты.

В 42 регионах России уже приняты и реализуются законы субъектов Российской Федерации о пчеловодстве: в Амурской, Архангельской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Калининградской, Псковской областях, Республике Карелия и в других субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 01.11.2019 на территории Ленинградской области по данным Управления ветеринарии Ленинградской области насчитывается 440 пасек, на которых содержится 7958 пчелиных семей. По информации, предоставленной администрациями муниципальных районов Ленинградской области, насчитывается 597 пасек и 9607 пчелиных семей, по данным ООО «Ленинградское агентство по пчеловодству» - 3169 пасек и 30105 пчелиных семей. Отсутствие на территории Ленинградской области единой системы регистрации паспортов пасек пчеловодов обуславливает такую существенную разницу в предоставленных данных.

В летний период 2019 года по всей территории России была зафиксирована массовая гибель пчел. В этой связи Минсельхозом России был проведен ряд видеоконференций. На уровне комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области также проводились совещания по вопросу гибели пчел, но в настоящее время отсутствует механизм оповещения пчеловодов при проведении работ по обработке пестицидами и агрохимикатами земельных участков. Для своевременного оповещения пчеловодов необходим единый реестр пасек с контактными данными пчеловодов для их идентификации (инвентаризации общего количества пчелиных семей).

Проект областного закона «О пчеловодстве» (далее – законопроект) разработан в целях установления общих принципов правового

регулирования, организации и осуществления пчеловодства, создания условий для его устойчивого развития, а также охраны пчел на территории Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

1) разграничить полномочия в области пчеловодства между Законодательным собранием Ленинградской области, Правительством Ленинградской области, отраслевыми уполномоченными органами исполнительной власти Ленинградской области;

2) определить меры государственной поддержки пчеловодам;

3) определить для пчеловодов необходимость оформления на каждую пасеку ветеринарно-санитарного паспорта, удостоверяющего ее ветеринарно-санитарное состояние;

4) определить условия размещения пасек;

5) установить основные требования к охране пчел, в том числе при применении пестицидов и агрохимикатов в сельском и лесном хозяйствах и др.

Законопроект позволит провести актуализацию информации о расположении пасек пчеловодов на территории Ленинградской области, создать реестр пчеловодов Ленинградской области для учета и мониторинга производственных показателей, контроля эпизоотического состояния и оперативного оповещения в случае проведения обработки земельных участков пестицидами и агрохимикатами, а также комплексно определить объем мер государственной поддержки, необходимый для развития пчеловодства на территории Ленинградской области.

Законопроект позволит вывести отрасль на более высокий качественный уровень.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Л. Потапова

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации;
3. Лесной кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
5. Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;
6. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;
7. Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
8. «Ветеринарно-санитарные правила содержания пчел» утверждены Минсельхозом СССР 15 декабря 1976 года;
9. «Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел» утверждены Минсельхозпродом РФ 17 августа 1998 года № 13-4-2/1362;
10. Приказ Росстандарта от 21 октября 2014 года № 1361-ст «Об утверждении межгосударственного стандарта»;
11. Приказ Минсельхоза России от 19 мая 2016 года № 194 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства»;
12. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 года № 27 «Об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;
13. Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Л. Потапова

ПЕРЕЧЕНЬ
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О
пчеловодстве»

В случае принятия проекта областного закона «О пчеловодстве» признание утратившими силу, изменения или дополнения правовых актов областного законодательства не потребуются.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Л. Потапова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О пчеловодстве»

Для реализации областного закона «О пчеловодстве» не потребуются принятие дополнительных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Л. Потапова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О пчеловодстве»

Реализация проекта областного закона «О пчеловодстве» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 — С.Л. Потапова