



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

24.07.2020 № 008-1170/2018-17-5

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодатель 206002/206005-2020-5786(2)  
Ленинградской области  
Канцелярия

27 ИЮЛ 2020

№ 3676-1/20-06-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

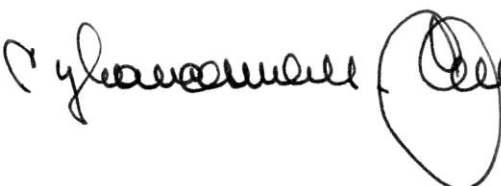
**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А. Дрозденко

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс  
Ленинградской области»**

## Статья 1.

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.3 дополнить абзацем следующего содержания:

«сложная ортопедическая обувь с индивидуальными параметрами изготовления – обувь специальной формы и конструкции, предназначенная для людей с выраженными нарушениями статодинамической функции, имеющая не менее двух специальных ортопедических деталей или межстелечный слой в виде коска или пробки высотой 30 мм и более, и в конструкции которой учтены анатомо-функциональные особенности конкретного человека»;

2) дополнить главу 11 статьей 11.8 следующего содержания:

«Статья 11.8. Бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления

1. Право на бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления предоставляется лицам в возрасте до 18 лет, из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, и не признанным в установленном законом порядке детьми-инвалидами.

2. Бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления предоставляется по медицинским показаниям лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, один раз в календарном году в количестве не более двух пар.

3. Мера социальной поддержки, предусмотренная в настоящей статье, предоставляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом Ленинградской области о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.».

## Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## **Обоснование**

### **необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» разработан в соответствии с резолюцией Губернатора Ленинградской области к служебному документу комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 27.03.2020 № 02-2513/2020 и предусматривает обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления и нуждающихся в ней по заключению медицинской организации.

В соответствии с абзацем 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся вопросы социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

В соответствии с подпунктом 3.1. статьи 26.3 Закона 184-ФЗ по указанному вопросу органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом предусматривается обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами и нуждающихся в сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления по заключению медицинской организации, входящей в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, за счет средств областного бюджета двумя парами сложной ортопедической обуви в год.

Сложная ортопедическая обувь предназначена для лиц, имеющих выраженные деформации и дефекты стопы, при заболеваниях опорно-двигательной системы. Предоставление такой обуви ребенку носит не только профилактический характер и

направлено на предупреждение инвалидности, но и призвано улучшить качество жизни указанной категории детей.

Реализация мероприятия осуществляется в рамках государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 (далее – государственная программа) за счет средств областного бюджета Ленинградской области с 2016 года, востребовано у населения и имеет положительный результат. Так в 2016 году было изготовлено 283 пары обуви, в 2017 году 610 пар обуви, в 2018 году 764 пары обуви, в 2019 году 846 пары обуви, в 2020 году запланировано изготовление 894 пар обуви.

Прогнозируемая численность детей в Ленинградской области, которые будут обеспечены сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления в 2021 году, составит 447 несовершеннолетних.

Критерием определения нуждаемости в сложной ортопедической обуви устанавливается наличие медицинских показаний у ребенка, а не уровень дохода семьи. Данная мера социальной поддержки направлена не на повышение уровня благосостояния семьи, а на снижение уровня инвалидизации детского населения Ленинградской области.

После внесения изменения в областной закон от 17 ноября 2017 года №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» постановлением Правительства Ленинградской области будет утвержден порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки и перечень медицинских показаний, при наличии которых определяется нуждаемость в предоставлении сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления.

2. Законопроект вступает в силу с 1 января 2021 года.

3. Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области

 С.И.Шлемова

**Справка**  
**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования**  
**областного закона**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337 "Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области".

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области

 С.И.Шлемова

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337 "Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области".

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



С.И.Шлемова

## Предложения

### о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует разработки следующих нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона:

- постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка предоставления несовершеннолетним, не являющимися детьми-инвалидами, сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления, по заключению медицинской организации;

- постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям на возмещение затрат, понесенных в текущем финансовом году и связанных с организацией обеспечения несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления»;

- приказа комитета по социальной защите населения Ленинградской области «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по обеспечению несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления, по заключению медицинской организации».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



С.И. Шлемова

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области.

В настоящее время финансирование мероприятия предусмотрено областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон № 94-оз) и государственной программой «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в рамках основного мероприятия "Создание условий для развития коммуникационных навыков отдельных категорий граждан" в следующих объемах:

Наименование мероприятия	Год реализации		
	2020	2021	2022
Обеспечение несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления и нуждающихся в ней по заключению медицинской организации	7091,1 тыс. руб.	7091,1 тыс. руб.	7091,1 тыс. руб.

Расчет был произведен исходя из потребности в обеспечении несовершеннолетних сложной ортопедической обувью, собранной с учетом информации, предоставленной медицинскими организациями.

Так, предварительная потребность в сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления на 2020 год при формировании бюджета составляла 845 пар обуви.

В связи с тем, что организации, которые могут изготавливать сложную ортопедическую обувь с индивидуальными параметрами изготовления и имеют сертификаты соответствия на изготавливаемую ортопедическую обувь расположены в г. Санкт-Петербурге, для расчета средней стоимости пары сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления в 2020 году были использованы нормативы финансирования, утвержденные распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 281-р "Об утверждении нормативов финансирования расходов бюджета Санкт-Петербурга на предоставление гражданам технических средств реабилитации на 2019 год". Средняя стоимость пары такой обуви в 2019 году составляла 8067,03 руб.



С учетом коэффициента индексации была сформирована потребность в выделении финансирования на 2020 год в размере 7091,1 тыс. руб.

При формировании бюджета на 2021 год будет учтен рост потребности в изготовлении пар сложной ортопедической обуви (894 пары) и рост средней стоимости пары сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления в 2020 году.

В соответствии с распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 264-р "Об утверждении нормативов финансирования расходов бюджета Санкт-Петербурга на предоставление гражданам технических средств реабилитации на 2020 год" средняя стоимость пары сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления в 2020 году составляет 8 436,3 руб.

Несмотря на то, что рост средней стоимости изготовления сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления в 2019 - 2020 г. составил 5%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области предлагает при расчете размера финансирования на 2021 год учесть коэффициент индексации – 1,04.

На основании вышеизложенного, в проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на изготовление сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления будет включена потребность в финансировании в размере:

$894 \text{ пары обуви} * 8436,3 \text{ руб./пара} * 1,04 / 1000 = 7843,7 \text{ тыс. руб.}$

Учитывая, что финансирование на 2021 год уже предусмотрено областным законом № 94-оз в размере 7091,1 тыс. руб., то потребность в дополнительном финансировании на 2021 год составит 752,6 тыс. руб.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области

 С.И.Шлемова



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 24 июля 2020 года № 502-р

**О проекте областного закона**  
**"О внесении изменений в областной закон**  
**"Социальный кодекс Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Губернатор  
Ленинградской области



А.Дрозденко