

от 23 июня 2020 года № 306

Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку по вопросу сдерживания роста тарифов на электроэнергию и сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку по вопросу сдерживания роста тарифов на электроэнергию и сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 23 июня 2020 года № 306
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
к Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку
по вопросу сдерживания роста тарифов на электроэнергию
и сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики

Уважаемый Александр Валентинович!

В настоящее время по-прежнему актуальна проблема увеличения числа случаев безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии (далее также – электроэнергия) и, как следствие, роста потерь электроэнергии территориальных сетевых организаций.

Точный объем неправомерного использования электроэнергии определить практически невозможно. Официальной статистики не существует в связи со сложностью выявления фактов правонарушений в указанной сфере и определения размера ущерба.

Рост числа случаев неправомерного использования электроэнергии свидетельствует о необходимости совершенствования действующего правового регулирования.

Считаем возможным рассмотреть вопрос о внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), дополнив его статьей, предусматривающей уголовную ответственность за самовольное подключение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций либо самовольное (безучетное) потребление электроэнергии для лиц, которые ранее были подвергнуты административному наказанию за аналогичное деяние.

Часть первая статьи 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, законодатель полагает возможным привлечение в определенных случаях к уголовной ответственности лиц, совершивших самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольно

(безучетно) использовавших электрическую, тепловую энергию, нефть, газ или нефтепродукты.

Кроме того, основным вопросом в правоприменительной практике в данной сфере является вопрос о порядке определения размера ущерба в случае, если предмет преступного посягательства – электрическая энергия.

При выявлении факта неправомерного использования электроэнергии в ходе проверки системы учета электрической энергии размер ущерба в целях взыскания в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, определяется исключительно расчетным способом в соответствии с пунктами 195, 196 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии", в отношении юридических лиц и пунктом 81(11) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", – в отношении физических лиц.

Иным образом определить такой ущерб возможно лишь в случае установки до проведения указанной проверки контрольного прибора учета электрической энергии, что во многих случаях технически невозможно, юридически оспоримо и, кроме того, экономически нецелесообразно с учетом количества потребителей и стоимости устанавливаемого оборудования.

Однако правоприменители часто не руководствуются указанными постановлениями Правительства Российской Федерации при определении размера ущерба в рамках уголовных дел, возбужденных по статье 165 УК РФ, и прекращают уголовные дела за отсутствием состава преступления, ссылаясь на то, что порядок определения размера ущерба, причиненного неправомерным использованием электроэнергии, действующим уголовным законодательством не урегулирован, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным рассмотрение вопроса о дополнении статьи 165 УК РФ примечанием, устанавливающим, что в случае причинения имущественного ущерба собственнику или иному владельцу в связи с неправомерным использованием электрической энергии размер имущественного ущерба определяется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.

В таком случае расчет размера ущерба будет осуществляться в зависимости от категории потребителя в силу указанных постановлений Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что способ определения ущерба в соответствии с методикой и таксами, утвержденными Правительством Российской Федерации, применяется при привлечении к уголовной ответственности по статьям 260 "Незаконная рубка лесных насаждений" и 261 "Уничтожение или повреждение лесных насаждений" УК РФ.

Одним из общих принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" является соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Коммерческие потери электроэнергии, которые возникают в первую очередь в силу неправомерного использования электрической энергии согласно действующему законодательству в области тарифного регулирования подлежат учету регулятором при утверждении услуг по передаче электрической энергии по сетям сетевых организаций (далее – услуги по передаче). Соответственно, услуги по передаче учитываются регулятором при формировании розничных цен (тарифов) на электроэнергию для населения (в том числе приравненных категорий), а также энергосбытовыми компаниями при формировании розничных цен на электрическую энергию для прочих потребителей. Это приводит к тому, что тарифная нагрузка на конечных потребителей (в первую очередь, на население) возрастает, бремя оплаты коммерческих потерь возлагается на добросовестных потребителей.

На основании изложенного, в целях сдерживания роста тарифов на электроэнергию и сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики просим Вас рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство.