от 23 июня 2020 года № 303

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О полиции"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчева представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, 3881; № 49, ст. 7020, 7067; 2013, № 14, ст. 1645; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 558, 559, 566; 2015, № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905; № 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591) следующие изменения:

1) в пункте 35 части 1 статьи 12 слова "оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации" заменить словами "оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации", дополнить словами "оказывать содействие медицинским работникам в доставлении лиц, указанных в пунктах 11 и 12 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, а также лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя или окружающих, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 3 статьи 15 настоящего Федерального закона, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях";

2) в части 2 статьи 14:

а) в пункте 8 слова "специализированные лечебные учреждения" заменить словами "медицинские организации государственной системы здравоохранения, оказывающие психиатрическую помощь,";

б) в пункте 11 слова "лечебные учреждения" заменить словами "медицинские организации";

в) пункт 12 изложить в следующей редакции:

"12) лиц, совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся

от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию, – до передачи их в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях;”;

3) часть 3 статьи 15 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, и обеспечения медицинским работникам безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О полиции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства в части, касающейся оказания полицией содействия медицинским организациям в осуществлении психиатрической помощи, и устранения имеющейся в федеральном законодательстве несогласованности.

Согласно части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-І "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" (далее – Закон Российской Федерации № 3185-І) сотрудники полиции обязаны оказывать содействие медицинским работникам при осуществлении недобровольной госпитализации.

В то же время пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) предусмотрена обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации.

Статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-І предусмотрена возможность недобровольной госпитализации до постановления судь.

Согласно указанной статье лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, без его согласия либо без согласия одного из родителей или иного законного представителя до постановления судь, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

- 1) его непосредственную опасность для себя или окружающих;
- 2) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности;
- 3) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

На этом досудебном этапе недобровольной госпитализации госпитализированное по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-І, лицо подлежит обязательному психиатрическому освидетельствованию и, если госпитализация признается обоснованной, вопрос о дальнейшем пребывании лица в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, решается в судебном порядке.

Однако в связи с тем, что пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ предусмотрена обязанность полиции оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении только назначенной судом недобровольной госпитализации, на практике сотрудники полиции отказывают

в оказании содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации при отсутствии судебного решения.

В этом случае проблемы, связанные с доставлением в медицинскую организацию лица, страдающего психическим расстройством и представляющего опасность для себя и окружающих, решаются медицинскими работниками, что часто делает невозможным осуществление госпитализации такого лица до постановления судьи, и, как следствие, не устраняется угроза жизни или здоровью такого лица или окружающих.

Лицо, в отношении которого применяется недобровольная госпитализация, может оказать физическое сопротивление, крайне опасное для медицинских работников, поэтому содействие полиции в осуществлении недобровольной госпитализации лица в медицинскую организацию на досудебном этапе по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона № 3185-І, является не менее важным. Кроме того, устранение имеющейся несогласованности между рассматриваемыми положениями части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации № 3185-І и пункта 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ позволило бы решить проблемы, возникающие при их правоприменении.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон № 3-ФЗ, устанавливающее обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, не только по решению суда, но и в случаях, предусмотренных статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-І, до постановления судьи.

Кроме того, проектом предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в доставлении в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, лиц, предпринявших попытку самоубийства, либо имеющих признаки выраженного психического расстройства, либо совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию.

Также проектом предлагается расширить перечень случаев, допускающих проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями. Такое проникновение допускается для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, и обеспечения безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра. В отношении указанных лиц также предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия в доставлении их в медицинскую

организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Законопроектом предлагается устранить в Федеральном законе № 3-ФЗ терминологическую несогласованность в наименовании медицинских организаций и привести их в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Законе Российской Федерации № 3185-1.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О полиции"

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" потребует внесения изменений в:

1) приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389 "Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан";

2) приказ Минздрава России № 133, МВД России № 269 от 30 апреля 1997 года "О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О полиции"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О полиции"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация проекта будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности полиции в сфере установленных функций.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин