

- 6 ИЮЛ 2020

№ 2983-1/20-22-0-4



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 3.7 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.06.2020 № 2983-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым.

Представленный Проект закона предусматривает внесение изменений в статью 3.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), в части расширения круга многодетных семей, получающих социальную поддержку в виде бесплатного обеспечения их транспортным средством, а именно предлагается:

- установить право на бесплатное обеспечение легковым автомобилем с количеством посадочных мест (с учетом места водителя) не менее семи, произведенным на территории Российской Федерации, многодетным семьям, имеющим пять несовершеннолетних детей;

- изменить критерий многодетных семей, имеющих право на бесплатное обеспечение пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно, произведенным на территории Российской Федерации, с «многодетных семей, имеющих семь и более несовершеннолетних детей либо шесть несовершеннолетних детей, из которых один и более являются инвалидами» на «многодетных семей, имеющих шесть и более несовершеннолетних детей».

Согласно пояснительной записке к Проекту закона в качестве примера транспортного средства, которым планируется обеспечить многодетные семьи, имеющие пять несовершеннолетних детей, приводятся 7-местные (с учетом места водителя) легковые автомобили универсалы Lada Largus и Lada Largus Cross, а также микроавтобус «Газель» стоимостью до одного миллиона рублей.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту закона приведены данные автоматизированной информационной системы «Социальная защита Ленинградской области» согласно которым в Ленинградской области по состоянию на май 2020 года зарегистрировано 806 многодетных семей, имеющих 5 и более детей, из них:

- 546 семей с 5 детьми;
- 152 семьи с 6 детьми;
- 70 семей с 7 детьми;
- 24 семьи с 8 детьми;
- 10 семей с 9 детьми;
- 1 семья с 10 детьми;
- 1 семья с 11 детьми;
- 1 семья с 12 детьми;
- 1 семья с 13 детьми.

По мнению разработчика законопроекта его реализация потребует дополнительное расходование средств областного бюджета.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Действующей редакцией статьи 3.7. Социального кодекса право на бесплатное обеспечение транспортным средством - пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно, произведенным на территории Российской Федерации, предоставлено многодетным семьям, воспитывающим семь и более несовершеннолетних детей, либо шесть несовершеннолетних детей, из которых один или более являются инвалидами.

Объем средств на обеспечение многодетной семьи транспортным средством устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и в 2020 году составляет 1 500 тыс. руб., а с учетом изменений, вносимых проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - 1 800,0 тыс. руб.

В областном бюджете Ленинградской области на 2020 год на обеспечение указанных категорий многодетных семей транспортным средством предусмотрены средства в сумме 23 400,0 тыс. руб., за счет которых согласно данным комитета по социальной защите населения Ленинградской области планируется обеспечить транспортным средством 13 многодетных семей, воспитывающих семь и более несовершеннолетних детей, либо шесть несовершеннолетних детей, из которых один или более являются инвалидами.

Справочно: В таблице представлена информация о количестве многодетных семей, воспитывающих семь и более несовершеннолетних детей, либо шесть несовершеннолетних детей, из которых один и более являются инвалидами, обеспеченных транспортным средством за счет средств областного бюджета Ленинградской области - пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно, произведенным на территории Российской Федерации, с начала реализации указанной нормы (с 2016 по 2019 годы).

Период	Количество и состав многодетных семей обеспеченных легковым автомобилем с числом посадочных мест до восьми включительно			Объем средств областного бюджета, выделенных на бесплатное обеспечение многодетных семей легковым автомобилем с числом посадочных мест до восьми включительно (тыс. руб.)			
	Семьи, воспитывающие			Выделено	Исполнено	Остаток (гр.6-гр.5)	% гр.6/гр.5
	7 и более детей	6 детей, из которых один или более инвалиды	Итого:				
1	2	3	4	5	6	7	8
2016	40	-	40	60 000,0	53 475,1	6 524,9	89,1
2017	5	-	5	7 500,0	7 500,0	0,0	100,0
2018	5	-	5	7 500,0	7 500,0	0,0	100,0
2019	9	-	9	13 500,0	13 327,5	172,5	98,7
Всего:	59	-	59	88 500,0	81 802,6	6 697,4	92,4

Из приведенных в таблице данных видно, что с начала реализации указанной нормы (с 2016 по 2019 год) 59 многодетных семей, воспитывающих семь и более детей были бесплатно обеспечены транспортным средством за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

При этом, в 2016 году (год начала реализации нормы) было обеспечено транспортным средством 40 семей или 57,1% от количества многодетных семей, воспитывающих семь и более несовершеннолетних детей.

Исходя из этого, можно предположить, что в случае принятия законопроекта не менее 50% многодетных семей, воспитывающих пять и более несовершеннолетних детей, обратятся за предоставлением указанной меры социальной поддержки в 2020 году.

С учетом изложенного, объем расходов на реализацию предлагаемой нормы прогнозируется в сумме 483 888,5 тыс. руб.:

$(546 \text{ семей} + 152 \text{ семьи}) \times 50\% \times 1\,386,5 \text{ тыс. руб.} = 483\,888,5 \text{ тыс. руб.,}$
где:

- 546 семей - количество многодетных семей, воспитывающих пять и более несовершеннолетних детей;
- 152 семьи - количество многодетных семей, воспитывающих шесть и более несовершеннолетних детей;
- 1 386,5 тыс. руб. (81 802,6 тыс. руб.: 59 ед.) - средняя стоимость транспортного средства.

Таким образом, включение в число получателей данной меры социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих *пять и более* несовершеннолетних детей, повлечет существенное увеличение расходов областного бюджета на указанные цели.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, реализация законопроекта в текущем финансовом году (согласно статье 2 Законопроект вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования) возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации Проекта закона в 2020 году.

Следует также отметить, что законопроектом предлагается обеспечивать многодетные семьи с пятью и более детьми легковым автомобилем с количеством посадочных мест (с учетом места водителя) **не менее** семи, тогда как семьи с шестью и более детьми обеспечиваются *пассажирским микроавтобусом* с числом посадочных мест **до** восьми включительно. Таким образом, исходя из буквального прочтения нормы, семьи с пятью детьми могут быть обеспечены восьмиместным легковым автомобилем, стоимость которого существенно превышает заявленную в финансово-экономическом обосновании стоимость отечественных транспортных средств (Lada Largus и Lada Largus Cross, микроавтобус «Газель»).

Кроме того обращаем внимание на то, что в приложении 5 к Проекту закона «Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3.7 областного закона «Социальный кодекс» отражено, что принятие законопроекта не потребует отмены, внесения изменений или дополнений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Однако, принятие законопроекта потребует внесение изменений в ряд нормативных правовых актов Ленинградской области:

1) Областной закон Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Областной закон № 94-оз):

- в часть 13 статьи 6 Областного закона № 94-оз, в части, касающейся установления объема средств на обеспечение многодетной семьи транспортным средством в связи с различием в марках и стоимости предоставляемых транспортных средств:

- легковой автомобиль с количеством посадочных мест (с учетом места водителя) не менее семи для многодетной семьи, воспитывающей пять и более несовершеннолетних детей;

- пассажирский микроавтобус с числом посадочных мест до восьми включительно для многодетной семьи, воспитывающей шесть и более несовершеннолетних детей;

• в приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и приложение 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Областного закона № 94-оз, в части, касающейся увеличения расходов по направлению «Социальные выплаты семьям с детьми, направленные на стимулирование роста рождаемости» основного мероприятия «Реализация мероприятий направленных на улучшение демографической ситуации» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (ЦСР 53 1 01 03710).

2) Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части, касающейся увеличения расходов за счет средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию основного мероприятия «Реализация мероприятий направленных на улучшение демографической ситуации» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

3) Административный регламент предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг по назначению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, за счет средств областного бюджета и определению права на льготный (бесплатный) проезд (Приложение 5 к приказу комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.01.2020 № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения»).

Учитывая вышеизложенное, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова