

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 539-46-56, факс (812) 271-56-27

30.06.2020 008-6706/2020-0-1
№ _____

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 2 ИЮЛ 2020

№ 2458-1/20-15-0-7

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект), внесенный 2 июня 2020 года Советом депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается установить требования и условия транспортирования отходов на территории Ленинградской области, полномочия Правительства Ленинградской области в области транспортирования отходов и административную ответственность за нарушение законодательства в области транспортирования отходов.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления регламентируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

Исчерпывающий перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами определен статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ.

Кроме того, согласно статье 5.1 Федерального закона № 89-ФЗ и подпункту 7.2 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию,

02.07.2020 9⁰⁰

обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению *твердых коммунальных отходов*.

Вместе с тем, из содержания понятия «транспортирование отходов» следует, что действие законопроекта распространяется на правоотношения, также связанные с обращением отдельных видов отходов, к которым, в частности, относятся радиоактивные, с биологические, медицинские отходы, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Законопроект, не определяя вид отходов, в отношении которых устанавливает требования и условия транспортирования, нарушает пределы компетенции в сфере транспортирования отходов, установленной законодательством Российской Федерации для субъектов Российской Федерации.

Статьями 4 и 5 Законопроекта предлагается установить условия и требования транспортирования отходов на территории Ленинградской области.

В этой связи следует отметить, что статьей 16 Федерального закона № 89-ФЗ установлены требования к транспортировке отходов (за исключением порядка транспортирования отходов I – IV классов опасности), без их разделения в зависимости от вида отходов. Таким образом, указанные положения законодательства Российской Федерации являются обязательными для транспортирования всех видов отходов. Кроме того, названная норма не устанавливает право самостоятельного правового регулирования в области транспортирования отходов субъектами Российской Федерации.

В связи с чем, положения статьей 4 и 5 Законопроекта не соответствуют Федеральному закону № 89-ФЗ.

Кроме того, часть 1 статьи 4 и статья 5 Законопроекта не являются положениями, вводящими какие-либо дополнительные положения к положениям федерального законодательства, а дублируют положения статьи 16 Федерального закона № 89-ФЗ.

Относительно положений Законопроекта, предлагающих установить административную ответственность за «нарушение порядка и условий транспортирования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области» следует отметить следующее.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, устанавливающей пределы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, к предмету ведения субъектов Российской Федерации в названной области относится установление соответствующими законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Вместе с тем, ответственность за нарушение требований и условий транспортирования отходов производства и потребления установлена частью 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи также следует отметить, что статьями 4 - 5 Законопроекта устанавливаются условия и требования транспортирования отходов на территории Ленинградской области, в тоже время статьями 6-7 Законопроекта предлагается

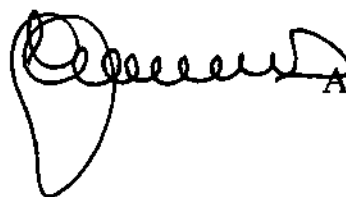
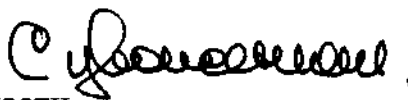
установить административную ответственность за нарушение на территории Ленинградской области порядка и условий транспортирования отходов производства и потребления.

Кроме того, к Законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект нуждается в существенной доработке и не рекомендуется к принятию в представленной редакции.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко