



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

30.06.2020 № 3042-1/20-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по местному
самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

В.М. Радкевичу

**Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

**Вносит
Губернатор Ленинградской области**

Изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается часть 1 статьи 15¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнить пунктом 9¹, предоставив тем самым право органам местного самоуправления муниципального района на решение вопроса, не отнесенного к вопросу местного значения муниципального района, а именно: оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, относится к вопросу целесообразности.

Однако при рассмотрении законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) могут быть высказаны следующие замечания.

Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин согласно пункту 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ является вопросом местного значения городского или сельского поселения, а в соответствии с пунктом 37 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ вопросом местного значения муниципального, городского округа.

В случае реализации законодательной инициативы органы местного самоуправления муниципального района, городского или сельского поселения будут одновременно исполнять полномочия по решению вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, что не в полной мере соответствует конституционным принципам местного самоуправления (самостоятельное решение населением вопросов местного значения, органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет).

Кроме того, как указано в пояснительной записке и об этом свидетельствуют отдельные положения Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (часть 1 статьи 11, части 1 и 2 статьи 12) общественные объединения правоохранительной направленности и народные дружины могут быть образованы только на территории муниципального образования, наделенного статусом городского или сельского поселения, муниципального, городского округа.

Из этого следует, что кроме предложенных изменений Федерального закона № 131-ФЗ надлежит внести соответствующие изменения и в отдельные положения Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в частности статьи 11 и 12, с целью исключения противоречия между нормами федеральных законов, а также правовой неопределенности.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин