



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

30.06.2020 № 3105-1/20-06-0-3

На № _____ от _____

Заместителю председателя
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статьи 1.7 и 2.10
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статьи 1.7 и 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Законопроект направлен на увеличение количества семей, имеющих право на получение меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 2.10 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

В соответствии с действующим правовым регулированием семьям, имеющим детей от полутора до семи лет, предоставляется право на ежемесячную выплату на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест (далее – ежемесячная выплата на ребенка).

Данная мера социальной поддержки предоставляется с учетом критерия нуждаемости, установленного частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса, то есть, лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает 70 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

Законопроектом предлагается повысить критерий нуждаемости и предусмотреть, что ежемесячная выплата на ребенка предоставляется лицам,

у которых среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, на 2020 год составляющей 31900 рублей.

Кроме того, законопроектом изменяются также иные условия предоставления ежемесячной выплаты на ребенка. В частности, уменьшается срок нахождения детей на учете на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, с полутора лет до одного года. Также предусматривается, что указанная выплата предоставляется до месяца зачисления ребенка в вышеназванную муниципальную образовательную организацию в Ленинградской области, а не до месяца выдачи направления в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования.

Согласно статье 2 законопроекта вышеназванные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 июля 2020 года.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Как следует из части 1 статьи 2.10 Социального кодекса, ежемесячная выплата предоставляется на **ребенка**, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и **которому не выдано направление** в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Предлагаемой редакцией части 2 указанной статьи предусматривается предоставление ежемесячной выплаты **на ребенка до месяца зачисления его** в муниципальную образовательную организацию в Ленинградской области, реализующую образовательную программу дошкольного образования.

Таким образом, ежемесячную выплату предлагается предоставлять также на ребенка, получившего направление, но еще не зачисленного в указанную муниципальную образовательную организацию, что, полагаем, свидетельствует о внутренней несогласованности рассматриваемых положений Социального кодекса и законопроекта, поскольку вышеназванная выплата предоставляется на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Кроме того, полагаем, что в части слов «до месяца» имеется правовая неопределенность, не позволяющая однозначно определить, в какой момент прекращается предоставление ежемесячной выплаты на ребенка.

Также в тексте законопроекта необходимо уточнить его наименование, изложив в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 1.7 и 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Кроме того, поскольку подпунктами «а» и «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта не предусматриваются существенные изменения в части 4 и 5 статьи 1.7 Социального кодекса, то с учетом требований пункта 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, изложение их в новой редакции не требуется.

Одновременно обращаем внимание, что в Законодательное собрание Ленинградской области внесены проекты областных законов (проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым (вх. № 2379-1/20-22-0 от 12.05.2020) и проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», внесенный Губернатором Ленинградской области (вх. № 2449-1/20-06-0 от 15.05.2020), также предусматривающие изменения в части 4 и 5 статьи 1.7 Социального кодекса, которые законопроектом излагаются в новой редакции без учета изменений, предусмотренных названными проектами. В связи с тем, что все указанные законопроекты предусматривают изменения в одни и те же положения статьи 1.7 Социального кодекса, то они в силу положений статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, полагаем, являются альтернативными и подлежат одновременному рассмотрению.

Кроме того, обращаем внимание, что в случае принятия рассматриваемого законопроекта в представленном виде исключаются изменения, предусмотренные ранее внесенным Губернатором Ленинградской области проектом областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области». Во избежание указанной ситуации в случае принятия профильной комиссией решения о рекомендации принятия рассматриваемого законопроекта на одном заседании в первом и третьем чтении предлагаем в рамках статьи 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области внести в законопроект правку юридико-технического характера, изложив подпункты «а» и «б» пункта 1 статьи 1 в следующей редакции:

- «а) часть 4 после цифр «2.9,» дополнить цифрами «2.10,»;
- б) в части 5 слова «статье 2.10,» исключить».

В случае одновременного принятия на одном заседании Законодательного собрания Ленинградской области рассматриваемого в настоящем заключении законопроекта и проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (вх. № 2449-1/20-06-0 от 15.05.2020) потребуется

внесение юридико-технической правки в пункт 1 статьи 1 проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Кроме того, абзацы первый и второй пункта 2 статьи 1 законопроекта необходимо объединить в один абзац первый, изложив его при этом следующим образом: «2) часть 2 статьи 2.10 изложить в следующей редакции:».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин