



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

29.06.2020 № 2872-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в областной закон «О правовых актах Ленинградской области»

Вносит
Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О правовых актах Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству и может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Целью законопроекта является установление в областном законе от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» возможности подписания уполномоченным должностным лицом правового акта Ленинградской области в электронной форме квалифицированной электронной подписью, что с учетом современных условий делает возможным более эффективно исполнять государственные функции.

Вместе с тем следует отметить, что отсутствие в законопроекте порядка применения квалифицированной электронной подписи для подписания правовых актов Ленинградской области или ссылки на подзаконные акты может привести к неопределенности применения данной нормы.

Кроме того, в законопроекте продублирована норма части 1 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» в соответствии с которой квалифицированная электронная подпись для подписания правовых актов Ленинградской области не применяется если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними

нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления правового акта субъекта Российской Федерации исключительно на бумажном носителе. Однако в данной редакции указанная норма не позволит в последующем устанавливать аналогичные исключения нормативными правовыми актами **Ленинградской области** в рамках самостоятельного правового регулирования.

В этой связи целесообразным представляется обсуждение при принятии законопроекта необходимости установления в законопроекте указанных выше исключений, например, для областных законов, как нормативных правовых актов, имеющих высшую юридическую силу на территории Ленинградской области и принимаемых совместно высшим законодательным органом Ленинградской области и высшим должностным лицом Ленинградской области, либо определения критериев для этих исключений.

Особо следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обязан (обязан) обнародовать конституцию (устав), закон субъекта Российской Федерации, удостоверив обнародование закона путем его подписания **или издания специального акта**. В соответствии с действующим законодательством Ленинградской области не предусмотрено, что при подписании Устава Ленинградской области или областного закона Губернатор Ленинградской области издает специальный акт. Учитывая цели принятия исследуемого законопроекта, а также рассмотрение возможности введения запрета для подписания областных законов квалифицированной электронной подписью можно предложить, в качестве альтернативы, что в случае невозможности, по той или иной причине «собственноручно» подписать областной закон, Губернатор Ленинградской области издает специальный акт, который в свою очередь может подписываться квалифицированной электронной подписью.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

Д.А. Махнов
(1491)