

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.06.2020 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " июня 2020 г.

80. О проекте федерального закона № 967775-7 "О признании утратившим силу Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" и о внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (об изменении порядка индексации страховых пенсий) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.Н.Епифанова, В.К.Гартунг, Ф.С.Тумусов, О.А.Нилов, О.В.Шеин, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 июня 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

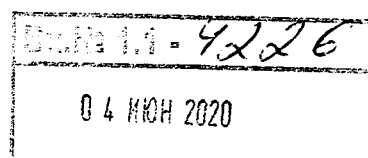
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;
пояснительная записка на 4 листах;
финансово-экономическое обоснование на 3 листах;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.06.2020 12:42
№967775-7; 1.1

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



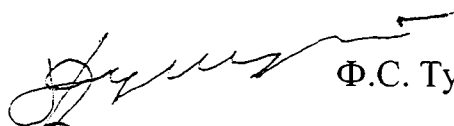
М.В. Емельянов



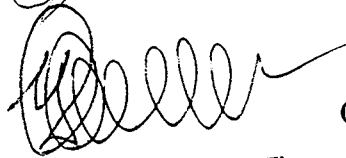
О.Н. Епифанова



В.К. Гартунг



Ф.С. Тумусов



О.А. Нилов



О.В. Шеин



Д.А. Ионин

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
О.Н. Епифановой
В.К. Гартунгом
Ф.С. Тумусовым
О.А. Ниловым
О.В. Шеиным
Д.А. Иониным

№ 967775-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5) следующие изменения:

- 1) «в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона» исключить;
- 2) статью 26.1 признать утратившей силу.

Статья 2

Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5) признать утратившим силу.

Статья 3

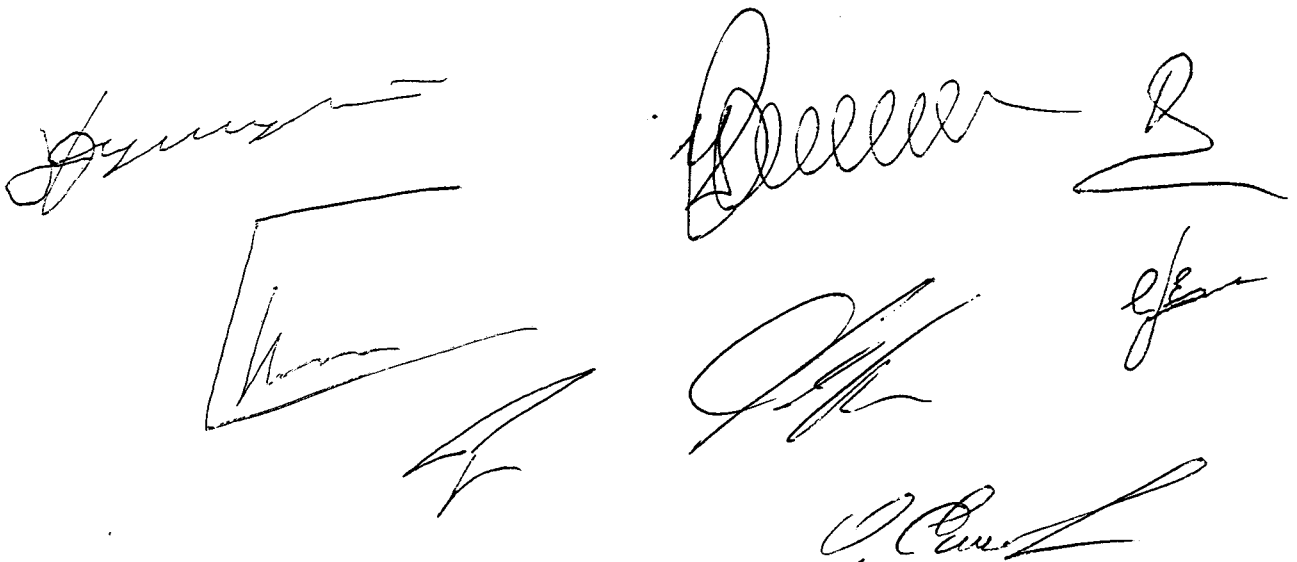
1. Осуществить перерасчет размера страховых пенсий в соответствии с положениями настоящего Федерального закона и в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

2. Осуществить выплату недополученных в соответствии с законодательством Российской Федерации сумм страховых пенсий за период с 1 января 2016 года до 1 января 2018 года.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top left is a signature that appears to be 'Путин'. Below it is a large, stylized signature that looks like 'Медведев'. To the right of these are two more signatures, one of which is a simple horizontal line. Below the 'Медведев' signature is another signature that looks like 'Д. Медведев'. At the bottom right is a signature that looks like 'В. Путин'. There are also some smaller, less legible signatures scattered around.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О признании утратившим силу
Федерального закона «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении
изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»»**

Настоящий проект федерального закона направлен на восстановление социальной справедливости и социальных гарантий в отношении пенсионеров нашей страны в части осуществления индексации страховых пенсий в соответствии с положениями законодательства «О страховых пенсиях».

Так, 29 декабря 2015 года был принят Федеральный закон №385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», направленный на существенное снижение индексации страховых пенсий по итогам 2015 года в отношении пенсионеров, не осуществляющих трудовую деятельность в размере 4 процентов вместо установленного Федеральным законом «О страховых пенсиях» уровня индексации в размере индекса потребительских цен, размер которого по итогам 2015 года составил 12.9%. При этом указанный Федеральный закон полностью отменил индексацию страховых пенсий в отношении пенсионеров, осуществляющих трудовую деятельность. Таким образом, по итогам 2015 года недоиндексация страховых пенсий в отношении пенсионеров, не осуществляющих трудовую деятельность, составила 8.9%, недоиндексация страховых пенсий в отношении пенсионеров, осуществляющих трудовую деятельность – 12.9%.

По итогам 2016 года в отношении пенсионеров, не осуществляющих

трудовую деятельность страховая пенсия была проиндексирована в соответствии с законодательством на уровень не ниже индекса роста потребительских цен. При этом в отношении пенсионеров, осуществляющих трудовую деятельность, индексация не была произведена. Таким образом, недоиндексация страховой пенсии в отношении пенсионеров, осуществляющих трудовую деятельность, составила 5.4%.

По итогам 2017 и 2018 годов индексация в отношении пенсионеров, осуществлявших трудовую деятельность, так же проведена не была.

Указанные меры в условиях глубокого социального расслоения, снижения реальных доходов населения, уменьшения потребительского спроса населения приводят к еще большему социальному напряжению.

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, но потребует дополнительных расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

По информации ПФР в феврале 2016 года планируется провести индексацию пенсий по итогам накопленной инфляции за 2015 год.

Уровень накопленной в 2015 году инфляции составляет 12.9%.

По состоянию на 1 апреля 2015 года количество работающих пенсионеров по старости составляло 9,9 млн. человек.

Таким образом, размер дополнительных денежных средств, необходимых для выплаты пенсионерам, осуществлявшим трудовую деятельность, составляет не более 15,9 миллиардов рублей.

По информации ПФР в 2017 году планируется провести индексацию пенсий по итогам накопленной инфляции за 2016 год. Уровень

накопленной в 2016 году инфляции составляет 5,8%.

По состоянию на 1 апреля 2016 года количество работающих пенсионеров по старости составляло 9,6 млн. человек.

Общий размер дополнительных денежных средств на индексацию пенсии и фиксированной выплаты для работающих пенсионеров составит порядка 10,3 млрд. рублей.

Сумма невыплаченных пенсий в 2016 году за период 2015 года с учетом количества пенсионеров, не осуществляющих трудовую деятельность в 33.7 миллионов человек, размере пенсии в 12 464 рубля и индексом потребительских цен 12.9% при фактической индексации пенсий в 4% составляет не более 453,7 миллиардов рублей.

В 2017 году за период 2016 года в отношении пенсионеров, не осуществлявших трудовую деятельность, была осуществлена индексация пенсий в размере 5.8 процентов при индексе потребительских цен 5.4%.

С учетом недоиндексации пенсий за период 2015 года в размере 8.9%, сумма недоиндексированных платежей составляет 1174 рубля ((разница между 14071 рублем пенсии ежемесячно (с учетом индексации в размере 12.9% за 2015 год), а также последующей индексацией в 5.8 процента в 2016 году (итого 14887 рублей) и 12962 рубля пенсии ежемесячно (с учетом индексации в 12.9% за 2015 год), а также последующей индексацией в 5.8 процента в 2016 году (итого 13713 рублей): $14887 - 13713 = 1174$ рубля ежемесячно). С учетом количества пенсионеров, не осуществляющих трудовую деятельность в 34.3 миллионов человек, общая сумма невыплаченной пенсии составляет не более 483,2 миллиардов рублей.

С учетом уровня инфляции по итогам 2017 года в размере 2,5% процентов сумма дополнительных расходов, выделяемых для доиндексации платежей, составит $14887 \text{ рублей} \times 2.5\% = 372,1$.

$372,1 \times 12 \text{ месяцев} \times 34\,300\,000 = 153,1$ миллиардов рублей.

С учетом уровня инфляции по итогам 2018 года в размере 4.3%

процентов сумма дополнительных расходов, выделяемых для доиндексации платежей, составит $15\,259,1 \times 4,3\% = 656,1$.

$656,1 \times 12 \text{ месяцев} \times 34\,300\,000 = 270$ миллиардов рублей.

Таким образом, принятие проекта настоящего федерального закона потребует дополнительных расходов за счет бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере не более 1 386 200 000 000 рублей.

Указанные меры направлены на реализацию положений статьи 7 Конституции России, согласно которой Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В противоречии этому указанные решения не направлены на поддержание курса социального государства в нашей стране.

Напротив, подобное секвестирование социальных расходов, направленное на поиски дополнительных источников доходов федерального бюджета лишь усугубляет сложившуюся экономическую модель. Парадигма указанного финансового подхода к решению проблемы наполняемости бюджета не содержит и не предполагает структурных экономических реформ, диверсификации экономики и поиска новых источников роста. Государство в лице уполномоченных органов должно пересмотреть указанные подходы экономии бюджетных средств за счет населения, поскольку подобные меры в конечном счете приведут к негативному эффекту во всех сферах общественной жизни нашей страны.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О признании утратившим силу
Федерального закона «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении
изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»»

Принятие проекта федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета.

Принятие проекта федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»» потребует дополнительных расходов за счет бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

По информации ПФР в феврале 2016 года планируется провести индексацию пенсий по итогам накопленной инфляции за 2015 год.

Уровень накопленной в 2015 году инфляции составляет 12.9%.

По состоянию на 1 апреля 2015 года количество работающих пенсионеров по старости составляло 9,9 млн. человек.

Таким образом, размер дополнительных денежных средств, необходимых для выплаты пенсионерам, осуществлявшим трудовую деятельность, составляет не более 15,9 миллиардов рублей.

По информации ПФР в феврале 2017 года планируется провести индексацию пенсий по итогам накопленной инфляции за 2016 год.

Уровень накопленной в 2016 году инфляции составляет 5,8%.

По состоянию на 1 апреля 2016 года количество работающих пенсионеров по старости составляло 9,6 млн. человек.

Общий размер дополнительных денежных средств на индексацию пенсии и фиксированной выплаты для работающих пенсионеров составит порядка 10,3 млрд. рублей.

Сумма невыплаченных пенсий в 2016 году за период 2015 года с учетом количества пенсионеров, не осуществляющих трудовую деятельность в 33.7 миллионов человек, размере пенсии в 12 464 рубля и индексом потребительских цен 12.9% при фактической индексации пенсий в 4% составляет не более 453,7 миллиардов рублей.

В 2017 году за период 2016 года в отношении пенсионеров, не осуществлявших трудовую деятельность, была осуществлена индексация пенсий в размере 5.8 процентов при индексе потребительских цен 5.4%.

С учетом недоиндексации пенсий за период 2015 года в размере 8.9%, сумма недоиндексированных платежей составляет 1174 рубля ((разница между 14071 рублем пенсии ежемесячно (с учетом индексации в размере 12.9% за 2015 год), а также последующей индексацией в 5.8 процента в 2016 году (итого 14887 рублей) и 12962 рубля пенсии ежемесячно (с учетом индексации в 12.9% за 2015 год), а также последующей индексацией в 5.8 процента в 2016 году (итого 13713 рублей): $14887 - 13713 = 1174$ рубля ежемесячно). С учетом количества пенсионеров, не осуществляющих трудовую деятельность в 34.3 миллионов человек, общая

сумма невыплаченной пенсии составляет не более 483,2 миллиардов рублей.

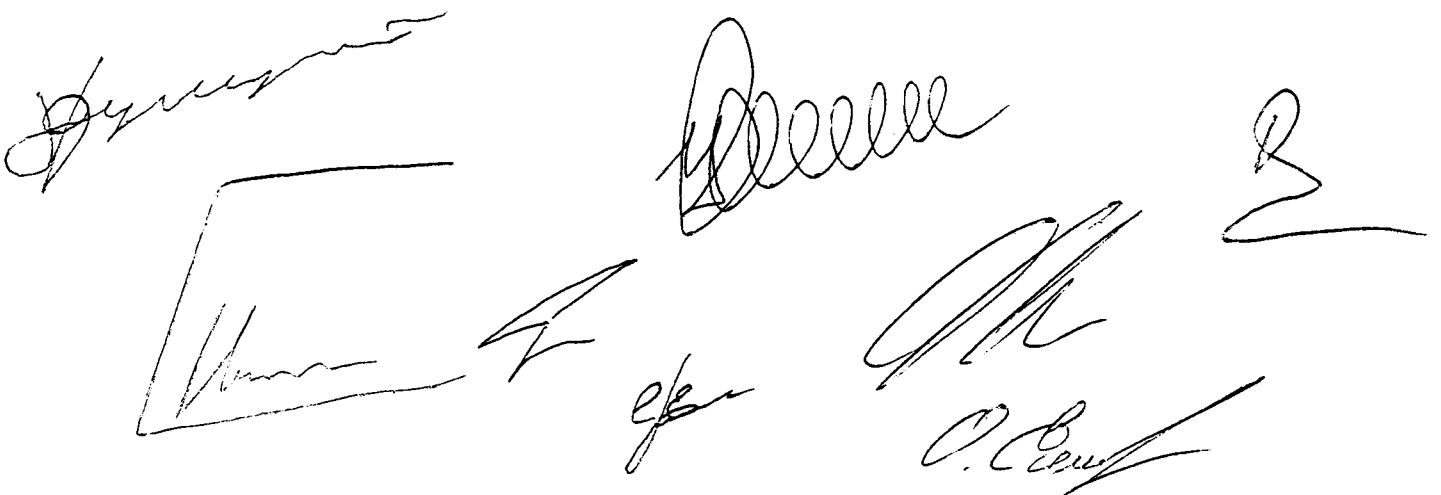
С учетом уровня инфляции по итогам 2017 года в размере 2,5% процентов сумма дополнительных расходов, выделяемых для доиндексации платежей, составит $14887 \text{ рублей} \times 2.5\% = 372,1$.

$372,1 \times 12 \text{ месяцев} \times 34\,300\,000 = 153,1$ миллиардов рублей.

С учетом уровня инфляции по итогам 2018 года в размере 4.3% процентов сумма дополнительных расходов, выделяемых для доиндексации платежей, составит $15\,259,1 \times 4,3\% = 656,1$.

$656,1 \times 12 \text{ месяцев} \times 34\,300\,000 = 270$ миллиардов рублей.

Таким образом, принятие проекта настоящего федерального закона потребует дополнительных расходов за счет бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере не более 1 386 200 000 000 рублей.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. Below it is a rectangular stamp containing another signature. To the right of the stamp is a small, handwritten mark. Further right is a large, cursive signature. Below this signature is another signature, and to its right is a small, handwritten mark. On the far right is a large, stylized signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»»

Принятие проекта федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. Below it is a rectangular stamp containing another signature. To the right of this stamp is a small, handwritten mark. Further right is a large, cursive signature. Below this signature is another smaller signature. To the right of these is a large, stylized signature. Below it is another signature. On the far right, there is a large, stylized signature.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.12.2019 11:14
№865738-7; 5.4



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 18 » декабря 20 19 г.

№ 11673п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2617 от 30 сентября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О признании утратившим силу
Федерального закона "О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты
к страховой пенсии и социальных пенсий" и о внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым, О.Н.Елифановой, М.В.Емельяновым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается признать утратившими силу Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий", а также статью 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях", касающуюся индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим

29112639.doc



работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Кроме того, законопроектом предлагается осуществить перерасчет размера страховых пенсий в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О страховых пенсиях", и выплатить недополученные суммы страховых пенсий за период с 1 января 2016 г. до 1 января 2018 г.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие повлечет за собой значительные дополнительные расходы за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок финансового обеспечения дополнительных расходных обязательств на его реализацию, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что Правительством Российской Федерации аналогичный проект федерального закона не был поддержан (заключение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. № 8360п-П12).

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко