



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А. А. Перминову

29.06.2020 № 2627-1/20-22-05

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона
«О музеях и музейном деле в Ленинградской области»
Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.В. Малыком

Рассмотрев проект областного закона «О музеях и музейном деле в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом регулируются вопросы организации и деятельности музеев в Ленинградской области, а также формы систематизации сведений о музеях, музейных предметах и музейных коллекциях.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области Законодательное собрание осуществляет контроль за **соблюдением и исполнением** областных законов.

В законопроекте полномочие Законодательного собрания Ленинградской области в сфере музейного дела в части осуществления контроля за **соблюдением** областных законов отсутствует.

В этой связи полагаем возможным рассмотреть вопрос о дополнении пункта 1 части 1 статьи 4 законопроекта указанным полномочием.

2. В статье 4 законопроекта (в пункте 2 части 2 и в пункте 1 части 3) используются термины «основные направления» и «реализация государственной политики **Ленинградской области** в сфере музейного дела», что не соответствует федеральному и областному законодательству.

Так, статьей 37 Основ законодательства о культуре определено, что установление основ **федеральной** культурной политики – это **компетенция Российской Федерации**.

В статье 38 Устава Ленинградской области установлено, что к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено **участие** в проведении единой государственной политики в сфере культуры.

В связи с этим предлагаем пункт 2 части 2 статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2) **участие** в проведении единой государственной политики в сфере музейного дела;».

В свою очередь, пункт 1 части 3 статьи 4 законопроекта предлагаем исключить, изменив последующую нумерацию пунктов, содержащихся в указанной части.

3. В части 2 статьи 8 законопроекта слова «переданные государственным, муниципальным, негосударственным музеям и иным юридическим лицам Ленинградской области» необходимо привести в соответствие с терминологией Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», заменив их словами: «переданные государственным, муниципальным музеям и иным государственным и муниципальным организациям на праве оперативного управления или безвозмездного пользования.».

4. В части 3 статьи 8 законопроекта слова «соответствующей экспертизы» необходимо заменить словами «экспертизы культурных ценностей и (или) экспертизы музейных предметов и музейных коллекций».

5. Часть 1 статьи 9 законопроекта нуждается в редакторской правке в части исключения из нее слова **«исключительно»**.

6. В пункте 2 части 2 статьи 9 законопроекта инициатором указаны конкретные виды муниципальных образований (поселение, муниципальный район, городской округ), на территориях которых могут создаваться муниципальные музеи. Принимая во внимание, что виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых имеют право на создание музеев, определены в статьях 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дополнительное воспроизведение указанных норм в законопроекте полагаем излишним.

7. Частью 4 статьи 12 законопроекта предусмотрено, что при передаче другим организациям здания (помещения), где размещается муниципальный музей, указанному муниципальному музею предоставляется равноценное здание (помещение). В то же время указанная норма не содержит положений, позволяющих ответить на вопрос, за счет средств какого бюджета (областного либо муниципального) осуществляется предоставление указанного здания (помещения).

8. В статье 32 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» регулируется вопрос о ликвидации государственных и муниципальных музеев.

При ликвидации государственных и муниципальных музеев, иных государственных и муниципальных организаций музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в указанных музеях и организациях на праве оперативного управления или в безвозмездном пользовании, передаются в оперативное управление или в безвозмездное пользование в другие государственные и муниципальные музеи, государственные и муниципальные организации, осуществляющие хранение музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в порядке, установленном положением о Музейном фонде, по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры, - в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

В статье 14 законопроекта говорится о ликвидации государственного музея, «находящегося в собственности Ленинградской области, а также на праве оперативного управления или безвозмездного пользования», что не соответствует статье 32 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и требует изложения в следующей редакции:

«В случае ликвидации государственного музея, иной государственной организаций музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящиеся в указанных музее или государственной организации на праве оперативного управления или в безвозмездном пользовании, передаются в другие государственные музеи или государственные организации, осуществляющие хранение музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации по решению Правительства Ленинградской области, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры, в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности Ленинградской области».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин