

26 ИЮН 2020

№ 2915-1/20-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11
областного закона «Об отдельных вопросах организации
и проведения капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных на территории
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11.06.2020 №2915-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в областной закон от 29.11.2013 №82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон от 29.11.2013 №82-оз):

1) пункт 1 части 1 статьи 7 «Региональная программа капитального ремонта, требования к региональной программе капитального ремонта» Областного закона от 29.11.2013 №82-оз предлагается дополнить нормой, согласно которой в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области (далее - региональная программа

капитального ремонта) не включаются многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

2) из предусмотренного частью 1 статьи 11 Областного закона от 29.11.2013 №82-оз перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, предлагается исключить:

- работы по переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю (пункт 3 части 1 статьи 11 Областного закона от 29.11.2013 №82-оз);

- ремонт межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, предназначенных для обслуживания более одного помещения в многоквартирном доме (пункт 12 части 1 статьи 11 Областного закона от 29.11.2013 №82-оз).

Согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона Законопроект разработан в целях повышения финансовой устойчивости региональной системы капитального ремонта общего имущества в Ленинградской области, поскольку региональная программа капитального ремонта обеспечена финансированием не в полном объеме (расширенный показатель обеспечения программы до 2043 года – 36,8%).

По результатам рассмотрения представленного Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

1. Согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона, внесение изменений в статью 11 Областного закона от 29.11.2013 №82-оз позволит сократить объем обязательств в региональной программе капитального ремонта на общую сумму 16 220 265, 1 тыс. руб., вследствие исключения из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, работ по переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю, ремонт межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, предназначенных для обслуживания более одного помещения в многоквартирном доме, за счет дополнительного взноса на капитальный ремонт.

Указанная сумма рассчитана разработчиком Законопроекта исходя из формулы: $12\,000 * 4 * 337,9$ тыс. руб., где 12 000 – количество многоквартирных домов, включенных в региональную программу

капитального ремонта, 4 – среднее количество подъездов в одном многоквартирном доме, 337,9 тыс. руб. – средняя стоимость капитального ремонта одного подъезда, исходя из фактических затрат на капитальный ремонт подъездов, рассчитанная за 2017 г., 2019 г.

Обоснование необходимости принятия Проекта закона, Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержат информации об изменении объема бюджетных обязательств Ленинградской области при сокращении объема обязательств в рамках региональной программы капитального ремонта на сумму 16 220 265, 1 тыс. руб., что не позволяет осуществить оценку последствий принятия Законопроекта и их влияния на объем расходов областного бюджета Ленинградской области.

Между тем, Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее.

Согласно части 2 статьи 11, части 4 статьи 6 Областного закона от 29.11.2013 №82-оз за счет средств государственной поддержки, предоставляемых в форме субсидии, может финансироваться любая из видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, указанных в части 1 статьи 11 Областного закона от 29.11.2013 №82-оз.

В рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407 (далее соответственно – Подпрограмма, Государственная программа), предусмотрена реализация основного мероприятия «Капитальный ремонт многоквартирных домов», в рамках которого осуществляются финансирование деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области», а также капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области.

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» областного закона от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в ред. от 02.04.2020 (далее – Областной закон от 04.12.2019 №94-оз) на реализацию основного мероприятия «Капитальный ремонт многоквартирных домов» Подпрограммы Государственной программы предусмотрен следующий объем бюджетных ассигнований:

2020 год – 814 340,0 тыс. руб.;

2021 год – 826 113,6 тыс. руб.;

2022 год – 838 358,1 тыс. руб.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение №7 Областному закону от 04.12.2019 №94-оз) на финансирование основного мероприятия «Капитальный ремонт многоквартирных домов» Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (код главы 984) запланирован следующий объем бюджетных ассигнований:

Наименование мероприятия	ЦСР	ВР	Рз	Пр	тыс. руб.		
					2020 год	2021 год	2022 год
Основное мероприятие "Капитальный ремонт многоквартирных домов"							
Имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области"	56 3 02 06760				294 340,0	306 113,6	318 358,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	56 3 02 06760	600			294 340,0	306 113,6	318 358,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	56 3 02 06760	600	05	05	294 340,0	306 113,6	318 358,1
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости	56 3 02 07280				20 000,0	20 000,0	20 000,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	56 3 02 07280	600			20 000,0	20 000,0	20 000,0
Жилищное хозяйство	56 3 02 07280	600	05	01	20 000,0	20 000,0	20 000,0
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	56 3 02 09601				500 000,0	500 000,0	500 000,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	56 3 02 09601	600			500 000,0	500 000,0	500 000,0
Жилищное хозяйство	56 3 02 09601	600	05	01	500 000,0	500 000,0	500 000,0
ИТОГО основное мероприятие "Капитальный ремонт многоквартирных домов"					814 340,0	826 113,6	838 358,1

В соответствии с Планом реализации государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (приложение 3 к Государственной программе) на реализацию основного

мероприятия «Капитальный ремонт многоквартирных домов»
Подпрограммы расходы запланированы в следующем объеме:

Ответственный исполнитель	Годы реализации	Оценка расходов (тыс. руб., в ценах соответствующих лет)				
		всего	федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	прочие источники
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	2019	3348918,9		819636,2		2529282,8
	2020	3528235,9		814340,0		2713895,9
	2021	3811399,0		826113,6		2985285,4
	2022	4122172,1		838358,1		3283814,0
	2023	4302195,4		690000,0		3612195,4
	2024	4663414,9		690000,0		3973414,9
ИТОГО		23776336,2		4678447,9		19097888,3

2. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта могут не включаться многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

При этом Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что не позднее чем через шесть месяцев со дня принятия решения об исключении многоквартирных домов из региональной программы капитального ремонта нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации должны быть определены порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции или сноса этих домов либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в этих домах.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту его принятие потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области в связи с необходимостью принятия нормативного правового акта Ленинградской области, которым должны быть определены порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции и сноса многоквартирных домов, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем,

входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений, превышает стоимость, определённую нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в этих домах.

Разработчиком Законопроекта указано, что потребность в дополнительном финансировании будет определяться поэтапно по результатам выявления таких многоквартирных домов по мере проведения инструментального обследования многоквартирных домов Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» совместно с органами местного самоуправления до начала выполнения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, содержащихся в планируемом к реализации периоде региональной программы капитального ремонта.

Следует отметить, что в Финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствует информация о прогнозной величине расходов областного бюджета (или) местных бюджетов, которые необходимы для его реализации, в связи с чем осуществить оценку последствий принятия Законопроекта и их влияние на увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области не представляется возможным.

Вместе с тем представленный проект закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И. А. Антонова