



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

26.06.2020 № 2791-1/20-22-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю постоянной комиссии  
по государственному устройству,  
международным, межпарламентским  
и общественным связям  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

И.Ф. Хабарову

**Заключение**

на проект областного закона «О продолжительности периода, в течение которого за депутатом представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности), и о внесении изменения в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

вносит депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области М.В. Коломыцев  
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О продолжительности периода, в течение которого за депутатом представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности), и о внесении изменения в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) обеспечить надлежащие условия для беспрепятственного осуществления полномочий депутатами Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и депутатами представительных органов муниципальных образований Ленинградской области, осуществляющими полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), и установить продолжительность гарантируемого периода, в течение которого за указанными депутатами сохраняется место работы (должность) на период осуществления депутатских полномочий.

К законопроекту имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

Следует отметить, что в статье 1 законопроекта фактически отсутствует правовое регулирование, поскольку не указан конкретный период, в течение которого за депутатом представительного органа муниципального образования Ленинградской области для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности), а содержится ссылка на часть 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). При этом абзацем 4 части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

То есть, с одной стороны, можно предположить, что исходя из норм Федерального закона № 131-ФЗ в законе субъекта Российской Федерации должно содержаться нормативное предписание, которому должны следовать органы местного самоуправления, регулируя данный вопрос в своих уставах. С другой стороны, в законопроекте содержится отсылочная норма на норму федерального закона, которая в свою очередь ссылается на закон субъекта Российской Федерации, принятие которого и является целью внесения исследуемого законопроекта.

В связи с этим считаем, что следует установить продолжительность гарантированного сохранения основного рабочего места (должности) для депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе в совете депутатов муниципальных образований Ленинградской области.

Также к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В наименовании законопроекта и в тексте статьи 1 законопроекта содержится неопределенность правового регулирования, поскольку не указано, что законопроект регулирует правоотношения для депутатов представительных органов местного самоуправления не всех муниципальных образований, а исключительно муниципальных образований **Ленинградской области**.

Законопроектом предусматривается установить в одном областном законе гарантии осуществления депутатской деятельности для депутатов представительных органов муниципальных образований Ленинградской области, осуществляющих полномочия на непостоянной основе и предлагается внесение изменений в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз). В этой связи следует отметить, что в соответствии с

пунктом 29 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в областные законы или их структурные единицы, нежелательно. В связи с этим одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области следует вносить самостоятельные законопроекты об областных законах или их структурных единицах, подлежащих изменению.

В статье 2 законопроекта предлагается областной закон № 62-оз дополнить статьей 27<sup>1</sup>. Обращаем внимание, что используемая в статье 2 законопроекта терминология в части слов «депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» не соответствует терминологии областного закона № 62-оз, а именно, в указанном областном законе применяется понятие «депутат, осуществляющий депутатскую деятельность **на непостоянной основе** без отрыва от основной деятельности».

В финансово-экономическом обосновании законопроекта инициатором указано, что для реализации областного закона не потребуется привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области. Однако считаем, что для реализации законопроекта потребуется дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета, поскольку частью 2 статьи 165 и частью 2 статьи 170 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что государственный орган или общественное объединение, которые привлекли работника к исполнению государственных или общественных обязанностей, выплачивают работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации либо решением соответствующего общественного объединения. В данном случае следует отметить, что Федеральный закон № 148-ФЗ был принят в целях приведения федеральных законов в соответствие с требованиями статьи 170 Трудового кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что по отношению к указанному законопроекту Губернатором Ленинградской области 19 июня 2020 года в Законодательное собрание были внесены альтернативные проекты областных законов № 3040-1/20-06-0 «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» и № 3041-1/20-06-0 «О внесении изменения в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области альтернативные проекты областного закона рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин